



VII Plataforma Regional para la
Reducción del Riesgo de Desastres
en Las Américas y el Caribe (PR21)

*Construyendo economías resilientes
en el América y el Caribe*

1 al 4 de Noviembre 2021, Evento Virtual



PROCEDIMIENTOS DE LA VII PLATAFORMA REGIONAL PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN LAS AMÉRICAS Y EL CARIBE

CONSTRUYENDO ECONOMÍAS RESILIENTES
EN LAS AMÉRICAS Y EL CARIBE

VII PLATAFORMA REGIONAL
#PR21



Descargo de responsabilidad

Las designaciones empleadas y la presentación del material a lo largo de esta publicación no implican la expresión de ninguna opinión por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas con respecto a la situación legal de ningún país o territorio o de sus autoridades, o a la delimitación de sus fronteras o límites. Las designaciones de grupos de países en el texto y las tablas están previstas únicamente para conveniencia estadística o analítica y no expresan necesariamente un juicio acerca de la etapa alcanzada por un país o área en particular en su proceso de desarrollo. La mención de los nombres de empresas y productos comerciales no implica la aprobación de las Naciones Unidas.

Algunos derechos reservados. Este trabajo se pone a disposición conforme a la licencia de atribución, no comercial de Creative Commons 3.0 IGO (CC BY-NC IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/3.0/igo/legalcode>). Bajo los términos de esta licencia, esta obra puede ser copiada, redistribuida y adaptada para fines no comerciales, siempre que se cite adecuadamente. El uso de esta obra no debe sugerir que UNDRR respalda a ninguna organización, producto o servicio específico.

No se permite el uso del logotipo de UNDRR. Si se crea una traducción de esta obra, debe incluir la siguiente exención de responsabilidad junto con la cita requerida a continuación: "Esta traducción no ha sido creada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR). UNDRR no es responsable del contenido ni de la exactitud de esta traducción. La edición original en inglés será la autorizada".

Los usuarios que deseen reutilizar material de esta obra atribuido a un tercero, como tablas, figuras o imágenes, son responsables de determinar si se necesita permiso para esa reutilización y de obtenerlo del titular de los derechos de autor. El riesgo de los reclamos resultantes de la infracción de cualquier componente propiedad de terceros en la obra recae exclusivamente en el usuario.

Los productos de información de UNDRR están disponibles para uso no comercial. Las solicitudes de uso comercial, derechos y licencias deben enviarse a través de: <https://www.undrr.org/contact-us>

Esta publicación puede ser citada libremente, pero se requiere el reconocimiento de la fuente. Cita: UNDRR (2022), Procedimientos de la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe, Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR).

© 2022 OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES (UNDRR).

Para obtener más información, comuníquese con: United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNDRR), Luis Bonilla Street, Ciudad del Saber, Panamá, Panamá, Tel: +507 317-1124.

Índice

Resumen ejecutivo.....	5
Plataforma virtual y creación de redes	17
La Plataforma en números	18
Nota Conceptual de la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe: Construyendo economías resilientes en las Américas y el Caribe	20
Presentación y contenido de la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe	28
Ceremonia de apertura	29
Sesión técnica sobre el Plan de Acción Regional	31
Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel	32
Sesiones de Alto Nivel	34
Sesión de Alto Nivel 1: Las Américas y el Caribe: El reto de la construcción de resiliencia para las próximas décadas.....	34
Sesión de Alto Nivel 2: Construir economías resilientes: Volver a construir mejor y más verde, sin dejar a nadie atrás	37
Sesión de Alto Nivel 3: Protección e inclusión social para fortalecer la resiliencia de las comunidades	40
Sesión de Alto Nivel 4: Fortalecimiento de la gobernanza del riesgo de desastres: Lecciones de COVID-19.....	44
Sesiones Paralelas.....	47
Sesión Paralela 1: Protección del medio ambiente y adaptación al cambio climático para construir economías resilientes locales y nacionales: Los dividendos de las soluciones basadas en la naturaleza.	47
Sesión Paralela 2: Promoviendo la infraestructura resiliente	50
Sesión Paralela 3: Superar las pérdidas económicas por desastres: Integrar la información sobre riesgos y amenazas en las inversiones públicas y privadas.....	52
Sesión Paralela 4: Integrar el desplazamiento por desastres en las estrategias, políticas, planes y marcos jurídicos de la RRD	55
Sesión Paralela 5: Utilizar los mecanismos de protección social para abordar las desigualdades en la preparación, la respuesta y la recuperación	58
Sesión Paralela 6: Gobiernos locales, gestión ambiental y reducción del riesgo de desastres: Abordar las amenazas múltiples y apoyar a los más vulnerables	60
Sesión Paralela 7: Financiamiento anticipatorio	63
Sesión Paralela 8: Comprender el riesgo sistémico y promover un desarrollo sostenible centrado en las personas.....	65
Sesiones Especiales	68
Sesión Especial 1: Informe de Evaluación Regional sobre el Riesgo de Desastres 2021: hacia una gobernanza del riesgo integrada, multilateral y con perspectiva de género.....	68
Sesión Especial 2: Un enfoque regional para la coordinación en materia de riesgos múltiples: lecciones 2020 del Caribe	70

Laboratorios de Aprendizaje y Sesión de Aprendizaje.....	72
Laboratorio de Aprendizaje 1: Modelización del impacto de los desastres	72
Laboratorio de Aprendizaje 2: Investigaciones Forenses de los Desastres (FORIN).....	74
Laboratorio de Aprendizaje 3: De los sistemas de alerta temprana a la predicción basada en el impacto: Un enfoque para promover los sistemas de alerta temprana multi-amenazas en la región del Caribe	76
Laboratorio de Aprendizaje 4: Gestión del patrimonio y RRD	78
Sesión de Aprendizaje: Tormentas eléctricas e incendios	79
Ceremonia de clausura	81
Declaraciones Oficiales	83
Eventos Paralelos.....	84
Recuperación informada por el riesgo en un contexto de múltiples amenazas: lecciones aprendidas de los tiempos actuales	84
Fortalecimiento de la resiliencia de las PYME	85
Desarrollo de planes de RRD inclusivos	85
Desarrollando ciudades resilientes: El reto urbano	86
Energía y agua en las economías resilientes	86
Turismo resiliente: Lecciones de 2020	87
Logros y desafíos de la gobernanza del riesgo en el marco de la pandemia: El caso de Uruguay.....	87
Reducción del riesgo de desastres basada en ecosistemas (soluciones basadas en la naturaleza) para aumentar la resiliencia en las Américas y el Caribe	88
Incubadora de Ideas	89
Plataforma de Innovación	91
Actividades de participación de los medios de comunicación	92
Accesibilidad e inclusión	93
Participación y liderazgo de las mujeres en la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe (PR21)	94
Agradecimientos	96
Anexos	98
Anexo 1: Declaración Ministerial	99
Anexo 2: Plan de Acción Regional ajustado	100
Anexo 3: Declaración de la Juventud y Declaración de las Organizaciones de la Sociedad Civil.....	101
Anexo 4: Aspectos destacados de las redes sociales y estadísticas.....	102
Anexo 5: Información adicional, fotos y videos	104
Anexo 6: Cobertura de los medios de comunicación	105
Anexo 7: Resultados de la encuesta	111



Resumen ejecutivo

La VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe se celebró bajo el lema “Construyendo economías resilientes en las Américas y el Caribe”. El evento tuvo lugar en un momento crucial, mientras las poblaciones de todo el mundo miraban hacia la recuperación social y económica de la pandemia de COVID-19, mientras los países se reunían en la COP26 para definir compromisos con respecto a la crisis climática, y mientras los Estados de la región evaluaban los progresos realizados en la implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas y el Caribe.

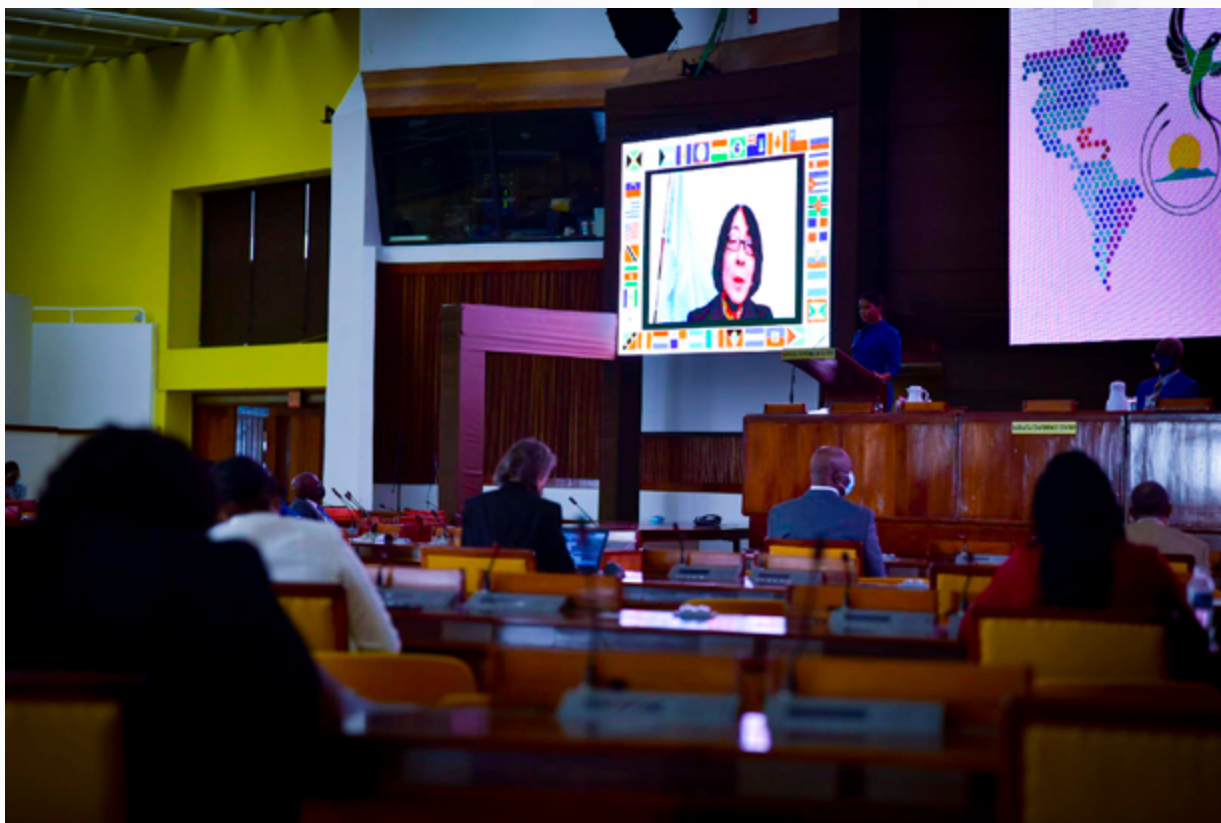
En la ceremonia de apertura, la Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y Jefa de UNDRR, la Sra. Mami Mizutori, auguró que las lecciones aprendidas de la pandemia de COVID-19 jugarían un papel central en las discusiones durante la PR21. Otros oradores de alto nivel se refirieron a las expectativas más amplias de los países de la región en cuanto a la recuperación, la reducción del riesgo de desastres y el aumento de la resiliencia. El Excmo. Sr. Andrew Holness, Primer Ministro de Jamaica, hizo un llamamiento a todas las naciones de la región y a los participantes para que reflexionen sobre las medidas

necesarias para hacer frente a los impactos de los desastres y construir economías resilientes en las Américas y el Caribe. La Sra. Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), señaló la importancia de establecer políticas socioeconómicas diseñadas para satisfacer las necesidades de las poblaciones más vulnerables y garantizar el desarrollo sostenible. En este contexto, los PEID se enfrentan a retos específicos y, como indicó el Honorable Sr. Desmond McKenzie, Ministro de Gobierno Local y Desarrollo Rural de Jamaica, deben comprometerse con la tarea de desarrollar estrategias adecuadas de RRD, prestando especial atención a las prioridades que compiten entre sí. La Embajadora de la Juventud en representación de ODPEM, Kayla Gaynor, hizo un llamamiento para que se considere un enfoque proactivo para el fomento de la resiliencia en lugar de un enfoque reactivo ante los desastres, e instó a los gobiernos y a otras partes interesadas a que escuchen y den cabida a las voces de los jóvenes.

Los debates de la primera Sesión de Alto Nivel se centraron en la complejidad de la resiliencia ante el cambio climático y los desastres, que requiere una cooperación significativa, transformadora e inclusiva que tenga en cuenta una multitud de factores sociales y económicos a todos los niveles para abordar la naturaleza dinámica y compleja del riesgo de desastres y actuar con recursos adecuados. Se hizo gran hincapié en el papel fundamental de las mujeres como líderes y agentes clave del cambio para construir vías de desarrollo resilientes. Desde su aparición, la pandemia de COVID-19 ha desviado las trayectorias de desarrollo en toda la región y ha exacerbado las desigualdades sociales y económicas. Sin embargo, la pandemia también puede servir de catalizador para un cambio significativo basado en los derechos humanos, ya que nos ha mostrado la importancia vital de la colaboración y la creación de alianzas entre sectores críticos. Las oportunidades de colaboración incluyen el fortalecimiento del intercambio de datos a nivel de país y en toda la región y el aumento de la provisión de investigaciones y análisis científicos basados en pruebas para la toma de decisiones.

La primera Sesión Paralela de la PR21 proporcionó una plataforma para debatir la implementación de soluciones basadas en la naturaleza (NbS, por sus siglas en inglés) como mecanismo para aumentar la resiliencia mediante la mejora de los beneficios para las comunidades y los ecosistemas. Los oradores de la región identificaron las oportunidades para la implementación de las NbS en la región, teniendo en cuenta no sólo la vulnerabilidad de muchas poblaciones locales a las amenazas ambientales, sino también la importancia de la biodiversidad y los servicios de los ecosistemas. Las ventajas más significativas de las NbS son su alcance intersectorial y su relación costo-beneficio, que hacen que las NbS sean una alternativa atractiva a la reducción del riesgo de desastres mediante costosas infraestructuras duras.

La resiliencia de los servicios e infraestructuras vitales nunca ha sido tan importante. Los oradores de la Sesión Paralela 2 señalaron la creciente interconexión del mundo por medio de la globalización, el aumento de las amenazas y los riesgos de desastres, y la necesidad de multiplicar la capacidad de las infraestructuras para satisfacer la demanda, incluida la regulación y legislación hacia la descarbonización. No puede haber reducción del riesgo de desastres si no se tiene en cuenta la



infraestructura. Invertir en la resiliencia de las infraestructuras es económicamente factible y da lugar a beneficios de rentabilidad, ya que cada dólar invertido en el mantenimiento de las infraestructuras es equivalente a \$1,5 de ahorros. También se consideró de vital importancia dar a las comunidades locales la autonomía necesaria para implementar enfoques adecuados a nivel local.

La Sesión Especial 1, que presentó el Informe de Evaluación Regional sobre el Riesgo de Desastres en América Latina y el Caribe (RAR 2021), subrayó que la manifestación del riesgo climático y de desastres es una construcción social y que, por tanto, puede ser deconstruida socialmente. Se destacó la necesidad de un enfoque basado en sistemas y de mecanismos de gobernanza del riesgo de desastres inclusivos, transdisciplinarios y responsables como medios para superar los factores subyacentes del riesgo. Los panelistas destacaron la importancia de analizar los riesgos en función del espacio físico y de las interconexiones con las comunidades y los sistemas sociales. Las lecciones aprendidas de la pandemia de COVID-19 ponen de relieve la importancia de garantizar procesos de planificación adecuados y proactivos y de desarrollar estrategias transversales a todos los niveles, alineadas con la meta E del Marco de Sendai. El establecimiento de mecanismos de monitoreo y revisión periódica con la participación tanto de los gobiernos como de las organizaciones no gubernamentales es fundamental para promover el progreso y la inclusión. La ciencia y la tecnología –la coproducción de conocimientos– son los principales aliados en la gobernanza del riesgo de desastres.

Los participantes en el Laboratorio de Aprendizaje sobre la modelización del impacto de los desastres tuvieron una oportunidad única de comprender claramente cómo funciona este método,

cuál es su alcance, qué resultados pueden obtenerse y cómo los distintos modelos pueden informar la toma de decisiones en materia de prevención, mitigación y respuesta. La sesión expuso a los asistentes las opciones disponibles para aumentar la sensibilización sobre los desastres y fomentar la confianza utilizando metodologías científicas fiables para determinar el riesgo. Los beneficios de la modelización del impacto de los desastres son transversales y permiten reducir el riesgo de desastres de forma específica, así como aumentar la responsabilidad y la transparencia.

El segundo día de la Plataforma Regional se centró en la construcción de economías resilientes mediante el examen de las lecciones aprendidas de los mecanismos de respuesta a amenazas múltiples en el Caribe, las inversiones públicas y privadas fundamentadas en el riesgo, la integración del desplazamiento por desastres en los marcos legales, las políticas y los planes inclusivos de RRD, y la recuperación fundamentada en el riesgo.

El día se inició con la segunda Sesión de Alto Nivel de la Plataforma, que se centró en factores clave para construir economías resilientes y la importancia de reconstruir mejor y más verde, sin dejar a nadie atrás. Los oradores compartieron aspectos críticos que deben abordarse de cara a la complejidad de la recuperación de la pandemia y el desafío climático y destacaron la necesidad de una mayor ambición en la implementación del Marco de Sendai conjuntamente con la Agenda 2030. Para alcanzar estos objetivos, es necesario dar impulso a las inversiones destinadas a la construcción de resiliencia. Un sentimiento clave transmitido por el panel es que, en momentos de incertidumbre, la gobernanza efectiva es fundamental para la gestión de riesgos.

La segunda Sesión Especial de la Plataforma se centró en las lecciones aprendidas en 2020 en la región del Caribe y en la necesidad de mejorar los enfoques regionales para fortalecer la coordinación de cara a las circunstancias de amenazas múltiples, que afectan cada vez más a la región. Las exposiciones presentadas por agencias regionales destacaron el rol de la ciencia y la educación, así como la importancia de reforzar la planificación estratégica y la priorización de los recursos, incluidos los recursos humanos, para preparar mejor y responder de manera más eficaz y eficiente a las múltiples amenazas. Las agencias nacionales de respuesta también llamaron la atención sobre los éxitos observados hasta la fecha, así como sobre los ámbitos en los que podría reforzarse el enfoque sistémico de los mecanismos regionales.

La sesión técnica sobre el Plan de Acción Regional tenía como objetivo revisar los ajustes recomendados y acordar las áreas de priorización para el avance de la implementación del Marco



de Sendai en la región. Una de las principales preocupaciones era garantizar que el Plan de Acción Regional tuviera en cuenta la naturaleza sistémica del riesgo e integrara las lecciones aprendidas de la pandemia, incluida la necesidad de reforzar la gobernanza del riesgo y los vínculos entre la reducción del riesgo de desastres y la salud pública. Entre los elementos en los que se hace hincapié en el Plan se encuentran la necesidad de reforzar los vínculos con los mecanismos de protección social para apoyar a las poblaciones más vulnerables, la importancia del papel del sector privado en la reducción del riesgo de desastres y la necesidad de reforzar las alianzas público-privadas. Otras áreas que merecen mención especial son la importancia de garantizar el acceso a los servicios básicos y la resiliencia de las infraestructuras, la necesidad de fortalecer las capacidades de los gobiernos locales para evaluar el riesgo y la necesidad de desarrollar e implementar los planes y estrategias de reducción del riesgo de desastres en coherencia con la adaptación al cambio climático y los esfuerzos en materia de desarrollo sostenible.

Todas las delegaciones hicieron un esfuerzo especial para garantizar la inclusividad del Plan de Acción Regional y asegurar que nadie se quede atrás.



La tercera Sesión Paralela de la Plataforma incluyó debates sobre la superación de las pérdidas económicas ocasionadas por los desastres, incluida la pandemia, en la región. Se compartieron diversas mejores prácticas, destacando el equilibrio de género, la planificación estratégica y el uso de la tecnología para fortalecer las inversiones públicas. Las recomendaciones que surgieron de la sesión hicieron énfasis en la necesidad de establecer sistemas que permitan la supervisión y el monitoreo del gasto público y la coordinación de los gastos específicos en inversiones públicas. También se recomendó cruzar la información sobre el riesgo de desastres con los datos de salud pública para determinar soluciones de inversión pública prácticas y sostenibles.



La cuarta Sesión Paralela del evento se concentró en la necesidad de que el desplazamiento relacionado con los desastres se aborde desde una perspectiva intersectorial a niveles local, nacional y regional. Se pidió a las partes interesadas, incluidos los Estados y las organizaciones de la sociedad civil, que hicieran un esfuerzo concertado para que la implementación del Marco de Sendai incluyera la evaluación y reducción del riesgo de desplazamiento. Específicamente, los esfuerzos deben abarcar la estructuración de



enfoques innovadores y necesarios por parte de las agencias responsables de la gestión de la migración, la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres.

Un Laboratorio de Aprendizaje sobre investigaciones forenses de desastres presentó la metodología FORIN, utilizada para explicar la causalidad de los desastres pasados. Los facilitadores hicieron énfasis en la idea de que los desastres son una construcción social y exhortaron a abandonar la noción de que los desastres son un fenómeno estrictamente natural. Se presentaron cuatro enfoques utilizados y promovidos por FORIN, junto con una lista de posibles nuevos casos en la región en los que se podría aplicar la metodología en el futuro.



Los tres eventos paralelos se centraron en la construcción de la resiliencia mediante la promoción de prácticas de recuperación en las Américas y el Caribe en un contexto de amenazas múltiples, la presentación de factores de éxito para la reducción del riesgo de desastres para las PYME, y el intercambio de mejores prácticas y fuentes de conocimiento para el desarrollo de planes inclusivos de reducción del riesgo de desastres que tomen en cuenta a las personas con discapacidad y el conocimiento indígena, así como grupos prioritarios, como niños, adolescentes y mujeres con discapacidades.

Considerando los impactos de la pandemia de COVID-19 en la región, los gobiernos y las instituciones intergubernamentales coincidieron en la relevancia de reforzar continuamente las capacidades y la coordinación institucionales. Los principios éticos y la toma de decisiones con base empírica serán cruciales para responder a lo que queda de la pandemia y para hacer frente a las posibles crisis que puedan afectar a la región en el futuro.

La Plataforma Regional se reanudó el tercer día con la tercera Sesión de Alto Nivel, tres Sesiones Paralelas, un Laboratorio de Aprendizaje y cuatro Eventos Paralelos donde se destacaron ideas y mejores prácticas para el aumento de la resiliencia en la región. Las sesiones se enfocaron en la protección social, la financiación del riesgo de desastres, la predicción basada en el impacto y los sistemas de alerta temprana.

La tercera Sesión de Alto Nivel, dedicada al tema de la protección social y la inclusión para fortalecer la resiliencia de las comunidades, identificó recomendaciones concretas y factibles para mejorar las sinergias intersectoriales entre las políticas de protección social y la gestión del riesgo de desastres. Las lecciones relevantes aprendidas de la pandemia de COVID-19 apuntan a ampliar el carácter

inclusivo de los mecanismos de protección social y a dar prioridad a las contribuciones de grupos históricamente marginados en los procesos de toma de decisiones como vehículos para lograr mejoras significativas en la gestión y la gobernanza del riesgo de desastres en todo el sistema, particularmente en el contexto de riesgos de desastres complejos e interconectados.

La Sesión Paralela 5 subrayó la disparidad entre las estrategias de adaptación al cambio climático y los efectos del cambio climático en las poblaciones vulnerables. Muchos grupos vulnerables siguen dejados atrás en las intervenciones de respuesta a las emergencias. Los sistemas de protección civil, los sistemas de gestión del riesgo de desastres y los sistemas de protección social deben evolucionar hacia sistemas de protección integrales, redistributivos y universales que promuevan un enfoque de fomento de la resiliencia, permitiendo una recuperación inclusiva y rápida tras las crisis o los choques.

Los retos a los que se enfrentan las estructuras de gobierno para optimizar las soluciones de gestión del riesgo a nivel local y para lograr la alineación de las políticas fueron el tema central de la Sesión Paralela 6. Sin políticas y acciones a nivel local y sin una mayor coherencia con el nivel nacional, las sociedades pueden quedarse atrás en la preparación para afrontar el riesgo de desastres. Los oradores pidieron un cambio de mentalidad en la gestión del riesgo y el establecimiento de sinergias entre la gestión del riesgo de desastres, la adaptación al cambio climático y el desarrollo. La protección del entorno natural debe estar en el centro del crecimiento económico y del desarrollo sostenible. Además, se necesitan de manera crucial políticas de desarrollo fundamentadas en los riesgos e inteligentes desde el punto de vista climático que reflejen este cambio de mentalidad necesario. Es preciso adoptar un enfoque de múltiples partes interesadas que incluya a los ciudadanos como actores clave para reforzar las alianzas y la rendición de cuentas por parte de las autoridades.

Actuar antes de que se produzca un desastre o una crisis protege las vidas y los medios de subsistencia de las personas potencialmente afectadas y reduce el sufrimiento. De hecho, si el 50% de las emergencias son previsibles y el 20% de ellas son muy previsibles, sólo el 1% de los fondos destinados a la respuesta se canaliza a través de medidas anticipatorias. La Sesión Paralela 7 se centró en la acción anticipatoria y los mecanismos de financiamiento anticipatorio, compartiendo experiencias y lecciones aprendidas de proyectos piloto en todo el mundo. Aunque estos mecanismos tardan en instalarse, deben integrarse en los planes de acción de emergencia, identificando claramente los factores desencadenantes y los datos con base en pronósticos sobre los que se toman las decisiones. Los mecanismos de financiamiento anticipatorio deben desarrollarse utilizando





un enfoque de múltiples partes interesadas en el que las comunidades, los gobiernos locales y los actores dedicados a la ayuda humanitaria trabajen juntos para garantizar que los sistemas implantados sean sostenibles.

El Laboratorio de Aprendizaje 3 fue una sesión interactiva en la que se presentaron contribuciones sobre los retos y las oportunidades de los servicios de predicción basada en el impacto y el fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana (SAT) en el Caribe. Los desafíos comunes incluyen la falta de intercambio de datos entre sectores e instituciones críticos y el acceso limitado a bases de datos hidrometeorológicos. Los SAT tienden a centrarse más en la ciencia y la infraestructura y menos en un aspecto fundamental para su eficacia, que es la comunicación de mensajes a las personas que usarán la información brindada. Se deberían integrar sistemas de predicción y de alerta temprana sostenibles a las estrategias locales de la RRD. Finalmente, se identificaron oportunidades para aprovechar las alianzas regionales existentes.

Cuatro eventos paralelos tuvieron lugar el tercer día. El Evento Paralelo sobre la iniciativa Desarrollando Ciudades Resilientes 2030 (MCR2030) dio a los participantes la oportunidad de compartir experiencias y buenas prácticas de sus países en la construcción de ciudades resilientes ante los desastres. Se subrayó la necesidad de fortalecer el conocimiento y la acción en materia de adaptación al cambio climático y reducción del riesgo de desastres considerando la naturaleza sistémica del riesgo. Las lecciones aprendidas de la pandemia de COVID-19 y el desafío climático actual deben informar no solo el pensamiento de corto y mediano plazo, sino también nuestra

visión para el desarrollo de sociedades más allá de los hitos globales 2030. El Evento Paralelo sobre energía y agua destacó la necesidad de garantizar la continuidad empresarial y el acceso al sistema de suministro de agua potable después de un desastre. Se discutió la factibilidad y las ventajas del suministro de energía geotérmica para el Caribe, la necesidad de considerar las aguas residuales como recurso secundario mediante su tratamiento, así como la importancia de que las alertas tempranas para sequías sean adaptadas a los sectores pertinentes. Finalmente, el Evento Paralelo sobre turismo resiliente examinó las lecciones aprendidas en la gestión de instalaciones de turismo tal como las ha modelado la pandemia de COVID-19. Si bien se compartieron experiencias sobre las tácticas y los procedimientos que funcionaron o fracasaron, se discutieron recomendaciones y observaciones clave para el turismo después de la COVID-19.

Una Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel, con representantes de 29 países de la región, culminó con la adopción de una declaración que incluye compromisos sobre aspectos críticos a abordarse de cara a la complejidad de la recuperación de la pandemia y el reto climático. La Declaración Ministerial destacó la necesidad de una implementación más ambiciosa del Marco de Sendai conjuntamente con la Agenda 2030. Los esfuerzos para alcanzar estos objetivos incluyen el fortalecimiento de una gobernanza del riesgo que sea multisectorial, de múltiples partes interesadas y de múltiples niveles, así como el impulso de las inversiones para aumentar la resiliencia. También se necesitan contratos sociales que gestionen colectivamente el riesgo, y estos deben estar anclados en sistemas de protección social universales. A la Reunión Ministerial asistieron el Primer Ministro de la República Cooperativa de Guyana y otros diez ministros de la región, con diferentes carteras, lo que indica la importancia de estos debates para el futuro social, político y económico de nuestra región.

En el cuarto y último día de la Plataforma, la Sesión de Alto Nivel titulada “Fortalecimiento de la gobernanza del riesgo de desastres: Lecciones de COVID-19” abordó los elementos de gobernanza que la actual pandemia ha puesto de manifiesto como clave para gestionar situaciones complejas en un contexto de riesgo sistémico. La sesión puso de relieve la necesidad de reforzar un enfoque de la gestión del riesgo de desastres que abarque a todo el gobierno y a toda la sociedad y de fortalecer la integración entre sectores y a todos los niveles. En concreto, se recomendó la integración de la reducción del riesgo de desastres en todos los marcos jurídicos, políticas y planes gubernamentales para gestionar las emergencias y los desastres, incluidas las pandemias. En la sesión se destacaron los importantes avances logrados en la reducción del riesgo de desastres en el ámbito de la salud, como con el concepto de hospitales seguros e inteligentes (Safe and Green = Smart), el Marco de Respuesta a Amenazas Múltiples del Sector de la Salud y la Inclusión de la Discapacidad en la Gestión del Riesgo de Desastres en los Hospitales (INGRID-H).

La octava y última Sesión Paralela de la Plataforma trató de promover una mejor comprensión del riesgo sistémico y de cómo se construye, sus impulsores subyacentes, las interconexiones que abarca y las formas en que se materializa. Las presentaciones de los países mostraron las formas



en que los gobiernos nacionales y locales están participando en la toma de decisiones basadas en el riesgo, más allá de la mera consideración de las amenazas. El Ministro de Educación de San Vicente y las Granadinas y Presidente de la Iniciativa de Escuelas Seguras del Caribe, el Honorable Sr. Curtis King, presentó un ejemplo elocuente de la implementación con éxito de un enfoque de riesgo sistémico en el sector de la educación. Por último, se presentaron diferentes herramientas y recursos para medir y comprender mejor el riesgo y fundamentar el diseño de estrategias y procesos de toma de decisiones.

Un Laboratorio de Aprendizaje sobre la gestión del patrimonio cultural y la RRD fue dirigido a sensibilizar y promover el intercambio de conocimientos y cooperación sobre los beneficios y la necesidad de integrar la gestión del patrimonio cultural en las estrategias y planes de RRD. La presentación de la Adenda a la Herramienta de Evaluación sobre el Patrimonio Cultural aportó ideas operativas sobre cómo lograr de manera concreta este objetivo. Una Sesión de Aprendizaje sobre tormentas eléctricas e incendios brindó una visión concisa pero importante sobre los sistemas de información sobre incendios y/o tormentas eléctricas en la región. Específicamente, permitió la revisión de los sistemas de monitoreo, predicción y respuesta a incendios en las Américas y el Caribe y la evaluación del progreso y retos de la región en la detección y predicción de tormentas eléctricas. Se identificaron las mejores prácticas para la integración de sistemas de datos sobre tormentas eléctricas e incendios y se consideraron los medios para mejorar los enfoques actuales en materia de gestión de riesgos para estas amenazas.

Los últimos dos Eventos Paralelos de la Plataforma expusieron los logros y desafíos de Uruguay relacionados con la gobernanza del riesgo en el contexto de la pandemia de COVID-19 y brindaron una visión más profunda sobre la forma de implementar estrategias de Reducción del Riesgo de Desastres basada en Ecosistemas (Eco-RRD) para aumentar la resiliencia local y nacional en las Américas y el Caribe.

La VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe concluyó con una ceremonia de clausura. En su intervención, la Sra. Elizabeth Riley, Directora Ejecutiva de la Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés), reiteró que los resultados de la PR21 brindaron un contexto favorable para el próximo proceso de revisión de la Estrategia Integral de Gestión de Desastres 2014-2024, así como para el Revisión de Medio Término de la implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. La Sra. Riley leyó el Resumen de la Presidencia, que sintetiza brevemente los procedimientos de este evento de cuatro días.

La Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y Jefa de UNDRR, la Sra. Mami Mizutori, señaló que los participantes salieron de la Plataforma con la determinación de promover la cooperación internacional a favor de los países en desarrollo y apoyar el progreso en la recuperación de la pandemia de COVID-19. Además, indicó que las autoridades nacionales reiteraron su compromiso para reducir la mortalidad, los números de personas afectadas por desastres, los daños a la infraestructura crítica y las pérdidas económicas como se establece en el Marco de Sendai, así como para alinear sus acciones con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático y la Nueva Agenda Urbana. La Sra. Mizutori expresó su satisfacción por el establecimiento del Foro de la Juventud como parte de la Plataforma Regional y celebró la adopción de un Plan de Acción Regional ajustado que recoge las lecciones aprendidas de los desastres ocurridos en los años anteriores y recalibra las prioridades regionales para alcanzar las metas del Marco de Sendai.

El Honorable Sr. Mark Phillips, Primer Ministro de Guyana, comenzó su intervención describiendo el contexto de riesgos de Guyana, que incluye marcadas vulnerabilidades costeras junto con otras amenazas existentes y emergentes. El Primer Ministro subrayó que el crecimiento y el desarrollo sostenibles dependen de inversiones fundamentadas en el riesgo que desarrollan resiliencia. Indicó que Guyana adoptó una Estrategia Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres en 2021, en línea con la meta E del Marco de Sendai, y exhortó a otros países a seguir su ejemplo. Invitó a los gobiernos de las Américas y el Caribe a pasar de un enfoque reactivo a un enfoque preventivo y holístico que reconozca la naturaleza sistémica del riesgo de desastres.

En sus comentarios finales, el Honorable Sr. Desmond McKenzie, Ministro de Gobierno Local y

Desarrollo Rural de Jamaica, destacó que las más de 30 sesiones y discusiones que tuvieron lugar durante el evento de cuatro días, que reunieron a miles de personas de la región que compartieron su experiencia, inquietudes, perspectivas e ideas, contribuyeron a aumentar la resiliencia en la región. Desde las Naciones Songhees y Esquimales de Columbia Británica, Canadá, hasta el cono sur, más de 2.500 personas participaron en la plataforma digital hecha a medida del evento. El interés de los participantes provocó un notable seguimiento en las redes sociales y en la página de transmisión en directo del sitio web, ¡sumando más de 35.000 vistas!, lo que hizo de este evento la Plataforma Regional para la Reducción de Desastres en las Américas y el Caribe más concurrida a la fecha. El Ministro también destacó que este evento batió otros récords muy significativos. Esta fue, en efecto, la primera Plataforma Regional en ser precedida por un Foro de la Juventud para la Reducción del Riesgo de Desastres, la primera en tener una representante de la juventud como oradora en la ceremonia de apertura, la primera en invitar a una representante de la juventud a la Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel y la primera en concluir con compromisos concretos para garantizar que la juventud sea parte integrante de los esfuerzos colectivos de la región para reducir el riesgo de desastres y desarrollar la resiliencia. Inspirado por el adagio y las notables y continuas contribuciones de los representantes de personas con discapacidad a la Plataforma Regional, “¡Nada sobre ellos sin ellos!”

La Declaración Ministerial, la Declaración de la Juventud, la Declaración de las Organizaciones de la Sociedad Civil, el Plan de Acción Regional ajustado y un Resumen de la Presidencia que capturan un panorama de las ricas discusiones sostenidas durante estos cuatro días se pueden encontrar en la página web de la Plataforma Regional.

En su discurso de apertura, el Excmo. Sr. Andrew Holness, Primer Ministro de Jamaica, invitó a todas las naciones de la región y a los participantes a reflexionar sobre las medidas necesarias para hacer frente a los impactos de los desastres y construir economías resilientes en las Américas y el Caribe. Queremos agradecer a todos los participantes, organizaciones, agencias, líderes comunitarios y particularmente a los equipos organizadores de sesión, por haber respondido a esa convocatoria en estos cuatro días y por haber contribuido a hacer más resilientes las sociedades de la región.



Plataforma virtual y creación de redes

El impacto sin precedentes de la pandemia de Covid-19 ha acelerado enormemente el desarrollo, el diseño y la adopción de la tecnología de eventos virtuales. La PR21 fue la primera Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe que se implementó como un evento híbrido. La modalidad híbrida presentó una oportunidad única para organizar un evento de alto nivel que fuera sostenible, más neutro en cuanto a emisiones de carbono y globalmente inclusivo, a la vez que incluía una audiencia del país anfitrión, Jamaica. La PR21 se llevó a cabo utilizando una solución de plataforma "todo en uno" a través de un proveedor de servicios llamado Hopin. Hopin es uno de los sitios virtuales más avanzados para eventos en vivo en línea disponibles en el mercado mundial. Fue concebido para permitir interacciones significativas y oportunidades de creación de redes entre los participantes, de forma similar a un evento presencial.

Gracias a la modalidad de transmisión virtual de la Plataforma, el evento fue retransmitido a más de 52.000 personas en todo el mundo. A la PR21 asistió el 75% de los participantes que se habían inscrito antes del evento.

Los participantes no se limitaron a ver el contenido, sino que se convirtieron en parte de la propia experiencia del evento gracias a una serie de herramientas diseñadas para ofrecer una experiencia online altamente interactiva. En la PR21, los participantes pudieron:

- Establecer contactos con los demás asistentes al evento usando videos en vivo y mensajes directos e intercambiando tarjetas de visita virtuales.
- Explorar el contenido exclusivo a pedido de la PR21 presentado en las Declaraciones Oficiales y acceder a las innovaciones más recientes sobre RRD en las áreas de la Incubadora de Ideas.
- Visitar la Plataforma de Innovación y conectarse con los expositores, ver las presentaciones en directo y establecer contactos con socios de la PR21.
- Ver las presentaciones de apertura en directo, interactuar mediante mensajes de chat y funciones de PyR e interactuar con el contenido a través de otras herramientas, incluidas encuestas, pizarras interactivas, etc.
- Unirse a sesiones de taller y trabajar con otros participantes en grupos.

La Plataforma en números



Un **CONSEJO ASESOR** apoyó el desarrollo de la agenda del evento. El Consejo Asesor de la PR21 incluyó a representantes de Gobierno, Sociedad Civil, Sector Privado, Comunidad de Ciencia y Tecnología, Agencias ONU y Bancos Internacionales de Desarrollo.



EVENTOS PREPARATORIOS

28 de Octubre
Foro ARISE para las Américas y el Caribe

26 de Octubre
Foro de Juventud para la Reducción del Riesgo de Desastres

20 de Septiembre y 13 de Octubre
Diálogos en Línea para el Grupo Asesor En Línea de Ciencia y Tecnología

Participantes



2,873

Registros



75%

Participación



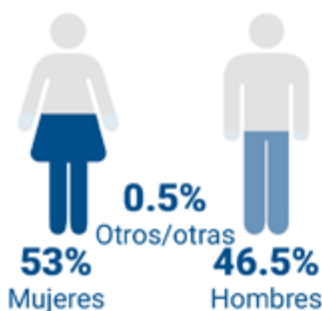
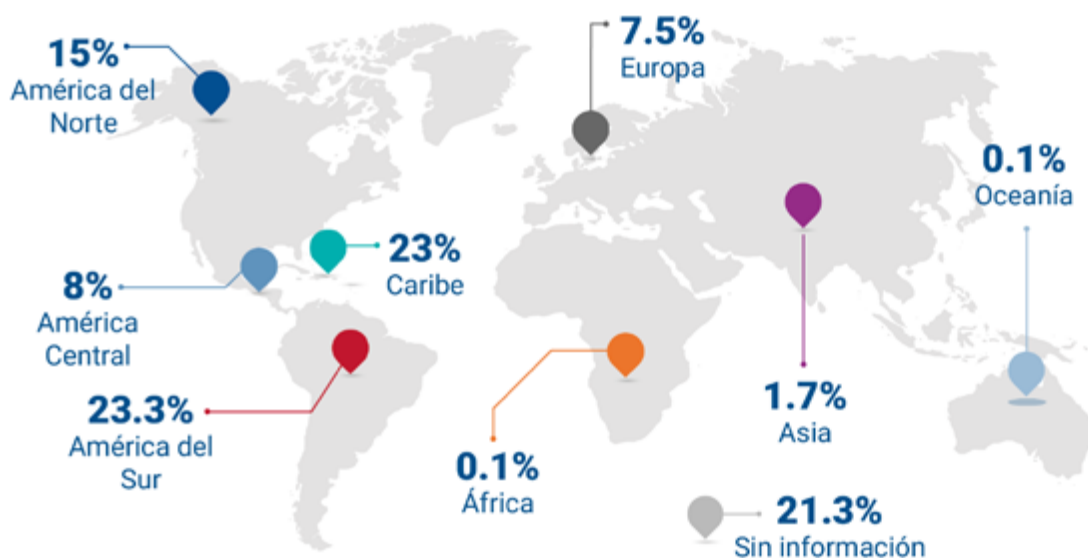
52,000

Visualizaciones

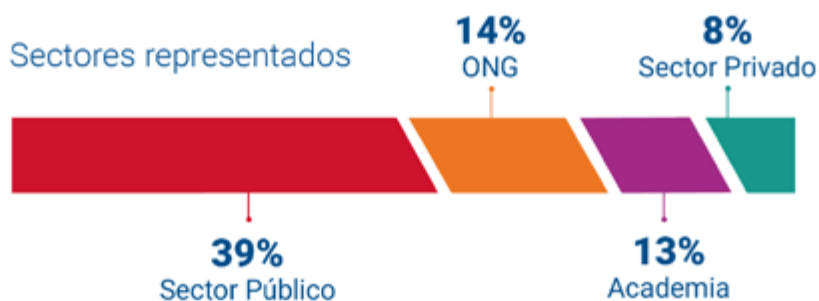


85

Países



Sectores representados



63

Participantes
Participantes que pidieron medidas de accesibilidad

Sesiones

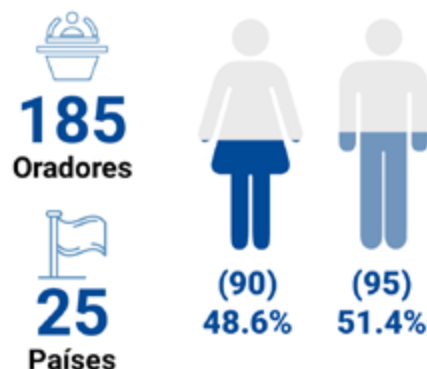


Temas

COMUNIDAD ECONOMÍAS RESILIENTES
 ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO MARCO DE SENDAI
INCLUSIÓN PROTECCIÓN SOCIAL
RESILIENCIA
 CONSTRUIR MEJOR NACIONAL Y LOCAL
 INTEGRACIÓN DESARROLLO
 REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE SOSTENIBLE CENTRADO
GOBERNANZA EN LAS PERSONAS
RECUPERACIÓN COVID-19



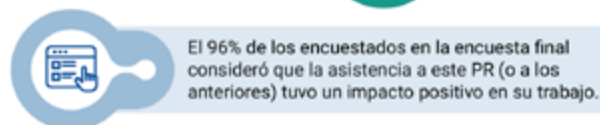
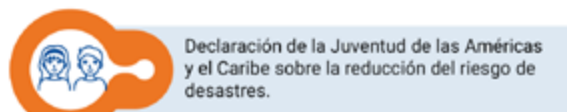
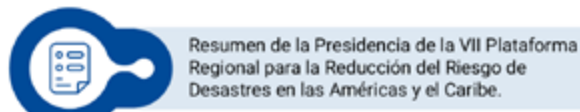
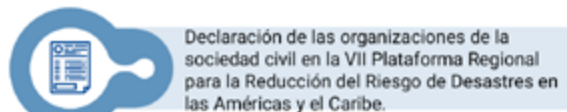
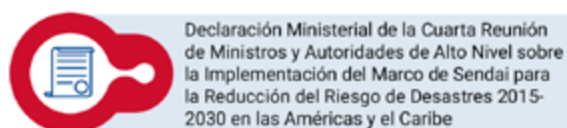
Oradores



Medios



Logros obtenidos



El evento reunió a miles de personas de todo el mundo que, al compartir sus conocimientos, preocupaciones, perspectivas e ideas, contribuyeron a avanzar en la implementación de la RRD y a hacer que las Américas y el Caribe sean más resilientes.



Nota Conceptual de la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe: Construyendo economías resilientes en las Américas y el Caribe



Introducción

La pandemia de COVID-19 ha producido un inmenso impacto en millones de personas, causando la pérdida de muchas vidas, y ha generado efectos económicos devastadores. Aunque nadie queda sin ser afectado, los más vulnerables son los que más sufren. Las pérdidas derivadas de este desastre mundial tienen importantes repercusiones sociales que se manifiestan en diferentes dimensiones del desarrollo humano, especialmente en lo que respecta a la pobreza. A finales de 2020, por ejemplo, la COVID-19 había hundido en la pobreza a 22 millones de personas en América latina, elevando los índices de pobreza en la región al 33,7% de la población total.¹ El impacto de la pandemia en la educación, con cerca de 120 millones de niños en edad escolar de la región que pierden o corren el riesgo de perder todo un año académico, es extremadamente desigual.² De hecho, la región de América Latina y el Caribe se enfrenta a un empeoramiento de los índices de desigualdad y tendrá

¹ CEPAL (2021), Panorama social de América Latina 2020.

² Banco Mundial (2021), Acting Now to Protect the Human Capital of Our Children: The Costs of and Response to COVID-19 Pandemic's Impact on the Education Sector in Latin America and the Caribbean.

que abordar la recuperación en un contexto de brechas estructurales magnificadas y de tremendo endeudamiento.³

La naturaleza de nuestro mundo globalmente interconectado significa que los choques, las tensiones y las crisis repercuten a nivel mundial y se ven exacerbados por la interacción entre el cambio climático, la fragilidad de los ecosistemas, la desigualdad preexistente y la inestabilidad política o financiera. La crisis sanitaria mundial ha afectado a sectores fundamentales para la generación de ingresos y empleo, como el turismo, y ha puesto de manifiesto la precariedad de los sistemas de los que dependen el comercio, los alimentos, la energía, el transporte y las redes de seguridad social. Esto, a su vez, ha puesto a prueba la capacidad de los países para garantizar la seguridad pública. La COVID-19 es un vivo ejemplo de riesgo sistémico compuesto. Nos muestra que la propia naturaleza y escala del riesgo ha cambiado hasta tal punto que tiene el potencial de desbordar los enfoques de gestión del riesgo establecidos y el alcance de las instituciones.

Incluso antes de que estallara la pandemia de COVID-19, las Américas y el Caribe ya sumaban el 53% de las pérdidas económicas mundiales declaradas por desastres relacionados con el clima.⁴ Las olas de calor son cada vez más fuertes, más largas y más frecuentes debido al cambio climático provocado por el ser humano. En junio de 2021, por ejemplo, una gran sequía afectó al 38,5% de Estados Unidos y Puerto Rico.⁵ Por otro lado, la temporada de huracanes del Atlántico de 2020 fue la más activa de la que se tiene constancia. Las tormentas que azotaron la Costa del Golfo, América Central y el Caribe ese año mostraron signos distintivos de que fueron exacerbadas por el cambio climático. El mayor costo de las tormentas en relación con el tamaño de sus economías recayó en los pequeños Estados insulares del Caribe. Este ciclo no es sostenible en términos sociales o económicos, de ahí la importancia de reducir el riesgo de desastres para lograr la resiliencia y el desarrollo sostenible.

Es necesario un diálogo y una acción de múltiples partes interesadas para comprender y gestionar los riesgos sistémicos en la región. El progreso hacia un desarrollo sostenible fundamentado en el riesgo sólo se dará si se incorporan enfoques basados en los sistemas en el diseño de políticas e inversiones en todos los sectores y regiones, y a todos los niveles.

El hecho de que Jamaica acoja la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe bajo el lema “Construyendo economías resilientes en las Américas y el Caribe” tiene como objetivo sensibilizar sobre los desafíos a los que se enfrentan los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID) en la región del Caribe y las Américas. Esta será la primera vez que se celebre una plataforma regional en el Caribe, una de las regiones más vulnerables del mundo a los fenómenos meteorológicos extremos y a la actividad sísmica. Las Naciones Unidas incluyen a Jamaica entre los países más expuestos a amenazas naturales como terremotos, huracanes, aludes e inundaciones. La experiencia de Jamaica y del resto del Caribe en materia de amenazas múltiples, de reducción del riesgo de desastres y de construcción de la resiliencia

3 CEPAL (2021), Financing for development in the era of COVID-19 and beyond: Priorities of Latin America and the Caribbean in relation to the financing for development global policy agenda, Special Report COVID-19 No. 10.

4 UNDRR (2018), Economic losses, poverty, and disasters: 1998-2015.

5 Según el Centro Nacional de Mitigación de Sequías de la Universidad de Nebraska-Lincoln.

ofrecerá un entorno propicio para la VII Plataforma para la Reducción del Riesgo de Desastres y proporcionará un excelente escenario para reflexionar sobre los avances y desafíos en materia de reducción del riesgo de desastres en las Américas y el Caribe.

Antecedentes

Durante la III Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, celebrada en marzo de 2015, se adoptó el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 (Marco de Sendai). Este marco global, junto con otros acuerdos mundiales adoptados durante 2015⁶, constituyen la Agenda 2030, que establece la noción de gestión integral del riesgo de desastres y su integración en el desarrollo y aboga por su integración en los planes nacionales de desarrollo. Los marcos globales no se pueden implementar con éxito por separado, requieren coherencia tanto en la planificación como en la implementación. Como un marco práctico para reducir el riesgo de desastres, el Marco de Sendai es el tejido conectivo de la agenda internacional posterior a 2015. Los riesgos no reconocidos, no abordados o desconocidos se encuentran en el centro de la amenaza global para el desarrollo sostenible.

El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres pretende lograr “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países”. Lograr este objetivo requiere no solo el compromiso de los líderes políticos en todos los niveles, sino también que todos los actores participen activamente en la implementación y el monitoreo del Marco de Sendai y las acciones relacionadas.

La Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), que actúa como punto focal del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación de la reducción del riesgo de desastres, brinda apoyo a los procesos de implementación, seguimiento y revisión del Marco de Sendai. Una de sus actividades principales es la organización de las Plataformas Regionales y Globales para la Reducción del Riesgo de Desastres. El Marco de Sendai estableció las Plataformas Globales y Regionales para la Reducción del Riesgo de Desastres como



⁶ La Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia sobre la Financiación para el Desarrollo, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático.

mecanismos multisectoriales y de participación amplia para discutir cada dos años los avances logrados a nivel regional en la implementación del Marco de Sendai. Las Plataformas Globales y Regionales son espacios donde se reúnen múltiples partes interesadas, tales como gobiernos nacionales, subnacionales y locales, organizaciones intergubernamentales, organizaciones internacionales, organizaciones no gubernamentales, organizaciones comunitarias, instituciones científicas y académicas, representantes del sector privado, donantes y los medios de comunicación, para compartir experiencias y conocimientos y concertar acuerdos sobre las principales prioridades regionales de acción para reducir el riesgo de desastres en la región de las Américas y el Caribe.

Plataformas Regionales en las Américas y Plan de Acción Regional

Las sesiones anteriores de la Plataforma Regional se celebraron [Panamá](#) (2009), [México](#) (2011), [Chile](#) (2012), [Ecuador](#) (2014), [Canadá](#) (2017) y [Colombia](#) (2018). La duración usual de una Plataforma Regional es de tres días y, como referencia, la última sesión contó con más de 1.400 participantes. Se espera que la modalidad virtual de la VII Plataforma Regional atraerá un número mucho mayor de participantes. Las Plataformas Regionales suelen celebrarse cada dos años, alternando con las Plataformas Globales.



Además, las Plataformas Regionales incluyen una Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel cuyo objetivo es poner de manifiesto el compromiso político de los países con la RRD. Se considera como un hito del evento. La primera Reunión Ministerial tuvo lugar en Paraguay en 2016 como un evento independiente que se integró posteriormente a la agenda de cada Plataforma Regional.

La V Plataforma Regional, celebrada en Canadá en 2017, dio como resultado la adopción del [Plan de Acción Regional](#) (PAR) para la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas. El PAR incorpora las prioridades de RRD de las Américas y el Caribe en sus esfuerzos por aumentar la resiliencia y reducir el riesgo de desastres y sus impactos.



La Reunión Ministerial que se llevó a cabo en el marco de la VI Plataforma Regional en Colombia en 2018 identificó avances y compromisos adicionales relativos al PAR. Además, la VI Plataforma Regional contó con una sesión especial dedicada al Caribe, con el fin de dar a conocer los desafíos y oportunidades específicos de esta subregión en el camino hacia un desarrollo sostenible que tenga en cuenta el riesgo. Como resultado de esta sesión, se produjo un documento

que articula las acciones clave requeridas para el Caribe en materia de recuperación, reducción del riesgo y resiliencia. Se presentó durante la Reunión del Consejo de Ministros de la Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés) celebrada en junio de 2018, una vez finalizada la Plataforma Regional.



Las Plataformas Regionales no deben verse como eventos aislados, sino como hitos en el proceso de implementación del Plan de Acción Regional y el Marco de Sendai en la región. Deben estar ligadas a otros eventos regionales importantes, como el Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible, la Conferencia del Caribe sobre Gestión Integral de Desastres (GID), los foros subregionales "Entendiendo el Riesgo" (Understanding Risk, en inglés) y las reuniones regionales del Mecanismo Internacional de Asistencia Humanitaria (MIAH), entre otras reuniones regionales importantes en las que se aborda el riesgo de desastres. Además, las Plataformas Regionales y Globales están conectadas y se complementan entre sí para contribuir al avance de los esfuerzos para implementar el Marco de Sendai.

VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe

Es un momento muy pertinente para que el Caribe sea sede de una Plataforma Regional dada la importante contribución de sus organizaciones y marcos regionales, como CDEMA y la Estrategia Caribeña de Gestión Integral de Desastres (CDM), en la promoción de los compromisos del Marco de Hyogo y del Marco de Sendai. En el contexto del Caribe, Jamaica ha mostrado grandes avances en la reducción del riesgo de desastres y la construcción de resiliencia y también ha desempeñado un rol activo en el avance de la RRD más allá de sus fronteras. Por ejemplo, Jamaica ha contribuido

significativamente a la Plataforma Global y las Plataformas Regionales, ha presidido el Grupo de Trabajo Intergubernamental de Expertos Composición Abierta (OIEWG, por sus siglas en inglés) sobre Indicadores y Terminología relacionados con la Reducción del Riesgo de Desastres, ha organizado numerosos eventos regionales relacionados con la RRD y ha mostrado una gran disposición para fortalecer el tema en todos los niveles. Como anfitrión de la VII Plataforma Regional, Jamaica será el primer país del Caribe en asumir la organización de la Plataforma Regional en las Américas y el Caribe.

La VII Plataforma Regional estaba originalmente programada para celebrarse en Montego Bay en junio de 2020, pero se reprogramó debido a consideraciones relativas a la pandemia de COVID-19 y ahora tendrá lugar de forma virtual, del 1 al 4 de noviembre de 2021. El liderazgo de Jamaica y de la experiencia de CDEMA contribuirán a situar a Jamaica y a la región del Caribe en el centro del debate y la definición de la agenda regional para avanzar en los esfuerzos de reducción del riesgo de desastres para la resiliencia, la adaptación al cambio climático y el desarrollo sostenible, tal y como lo exigen los acuerdos internacionales. También será una oportunidad para revisar, conjuntamente con los países participantes de la región, las lecciones aprendidas de la pandemia de COVID-19, evaluar el progreso hecho en la construcción de economías resilientes y promover nuevas acciones y compromisos hacia el fortalecimiento de la gobernanza del riesgo de desastres.



En este sentido, Jamaica organizará antes del evento una consulta regional sobre los avances hacia el Plan de Acción Regional (PAR) para la Implementación del Marco de Sendai en las Américas y el Caribe. Esta consulta servirá para evaluar y proponer ajustes necesarios al PAR considerando las lecciones aprendidas y los retos planteados por la pandemia de COVID-19, así como informar las discusiones y deliberaciones de los delegados asistentes a la Plataforma Regional. La VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe representará un espacio privilegiado para resaltar la relevancia de la reducción del riesgo de desastres en el logro de la Agenda 2030 en estos tiempos críticos y la extrema importancia de un enfoque de múltiples partes interesadas y multisectorial en la construcción de resiliencia.

Una de las conclusiones de las discusiones que se dieron durante la última Plataforma Global en mayo de 2019, fue que el “actual ritmo en la implementación del Marco de Sendai no es lo suficientemente rápido para alcanzar la meta E en 2020 y esto puede retrasar el progreso de otras metas”. Al mismo tiempo, esto puede poner en peligro el logro de los Objetivos de Desarrollo



Sostenible (ODS). Un proceso de revisión y evaluación en torno a la implementación del PAR y las reflexiones sobre los desafíos y las oportunidades en la región hacen considerar la urgencia de establecer una mayor ambición para alcanzar las metas del Marco de Sendai.

Objetivos y resultados esperados

La VII Plataforma Regional aspira a lograr tres objetivos generales:

1. Presentar y analizar los avances logrados a nivel regional en cuanto a la implementación integral e inclusiva del Marco de Sendai y sus objetivos, identificando las áreas clave de éxito y las áreas en las que es necesario una atención coordinada.
2. Teniendo en cuenta los riesgos e impactos de la COVID-19 y otros desastres, revisar el Plan de Acción Regional para evaluar los ajustes necesarios, definir las prioridades regionales para los dos años siguientes e identificar mecanismos para promover la integración de la gestión del riesgo de catástrofes dentro y entre sectores.
3. Considerando la naturaleza sistémica del riesgo, así como los impactos socioeconómicos de la COVID-19, el cambio climático y otros riesgos agravados en la de la región, hacer un balance de los esfuerzos de recuperación y recomendar estrategias para lograr economías resilientes y construir un desarrollo sostenible e inclusivo basado en el riesgo.

Como tal, debe reconocerse, destacarse y fortalecerse el papel y el liderazgo de numerosos actores, así como el papel y el liderazgo de las redes comunitarias, el sector privado, los bancos de desarrollo, las instituciones financieras y de planificación, la sociedad civil, la juventud, los grupos de voluntarios, las personas mayores, las mujeres, las personas con discapacidad, las poblaciones indígenas, los migrantes y los grupos que viven en condiciones de alta vulnerabilidad, como agentes de cambio en la reducción del riesgo de desastres y en el fortalecimiento de la resiliencia en las Américas y el Caribe.

La VII Plataforma Regional representa una oportunidad para que los Estados miembros compartan experiencias, desarrollen sus capacidades, transfieran sus conocimientos y compartan sus éxitos en la reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local. Del mismo modo, se espera que este evento aumente el grado de participación, el compromiso de los actores y las partes interesadas en la implementación del Marco de Sendai, así como en la gestión integral del riesgo de desastres como componente clave para el desarrollo sostenible.

La VII Plataforma Regional incluirá un segmento intergubernamental, sesiones técnicas, actividades paralelas y especiales en las que los participantes tendrán la oportunidad de interactuar y dialogar sobre la implementación y el monitoreo del Marco de Sendai, así como identificar las mejores prácticas y lecciones aprendidas en estas áreas. Uno de los aspectos más relevantes será el segmento de alto nivel, en el que las autoridades y ministros de alto nivel y de diferentes sectores (como educación, agricultura, finanzas, turismo, etc.) deliberarán sobre los avances regionales materia de RRD y establecerán las prioridades regionales para los próximos dos años.

Además, la Plataforma incluirá laboratorios de aprendizaje, una plataforma de innovación (Marketplace) y una incubadora de ideas, donde diversos profesionales y expertos en reducción del riesgo de desastres presentarán herramientas e iniciativas innovadoras en este ámbito. Los diferentes espacios que constituyen la VII Plataforma Regional brindarán una oportunidad para que los grupos intergubernamentales regionales y subregionales interactúen y fortalezcan alianzas de trabajo, y compartan experiencias con la visión de alcanzar las siete metas globales establecidas en el Marco de Sendai. De igual manera, el sector privado y las entidades financieras sectoriales desempeñarán un papel clave en el diálogo para construir economías resilientes. Finalmente, la Plataforma contribuirá al fortalecimiento de los vínculos entre las agencias de las Naciones Unidas y otras organizaciones regionales a fin de garantizar la coherencia entre la implementación del Marco de Sendai y otros acuerdos globales pertinentes.

Los principales resultados esperados de la VII Plataforma Regional son:

- El Resumen de la Presidencia
- La Declaración de la Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel (Declaración Ministerial)
- La presentación de los avances realizados y recomendaciones para seguir avanzando en la implementación del Plan de Acción Regional para la implementación del Marco de Sendai en las Américas y el Caribe
- Los Procedimientos de la VII Plataforma Regional para la Reducción de Desastres en las Américas y el Caribe

Se espera que las deliberaciones y los documentos resultantes de la VII Plataforma Regional sirvan de insumo para que otros mecanismos regionales y globales puedan analizar los avances en el logro de la agenda 2030, en particular la [Conferencia de las Partes](#) (COP 26), el [Foro Político de Alto Nivel](#) (FPAN), el [Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre Desarrollo Sostenible](#), y la siguiente [Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres](#) (del 23 al 28 de mayo de 2022), entre otros foros importantes.

Además de dichos resultados, la Plataforma Regional proporcionará un espacio excepcional para que los participantes puedan:

- Interactuar virtualmente con los líderes de la RRD y los tomadores de decisiones de los sectores público y privado, incluidos los miembros de la comunidad científica y tecnológica, la comunidad empresarial, el sector académico, la sociedad civil, los líderes comunitarios y los representantes gubernamentales de toda la región.
- Estar expuestos a las últimas ideas sobre la RRD y aprender de las experiencias de toda la región.
- Forjar nuevas alianzas y explorar nuevas oportunidades de asociación con cientos de organizaciones y agencias presentes.
- Presentar sus propias experiencias y aprendizajes en la incubadora de ideas.

Presentación y contenido de la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe



La VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe incluyó 36 sesiones divididas de la siguiente manera:

- Ceremonia de apertura
- Sesión técnica sobre el Plan de Acción Regional
- Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel
- Cuatro sesiones de alto nivel
- Ocho sesiones paralelas
- Dos sesiones especiales
- Cinco laboratorios de aprendizaje
- Ceremonia de clausura
- Veintitrés declaraciones oficiales
- Ocho eventos paralelos
- Veintinueve proyectos de incubadora de ideas
- Veintidós cabinas virtuales de la plataforma de innovación
- Siente actividades de participación de los medios de comunicación

También tuvieron lugar tres eventos preparatorios en las semanas previas a la PR21:

- [Serie de Diálogos en Línea](#) del Grupo Asesor de Ciencia y Tecnología: Desafíos para la gobernanza del riesgo de desastres y la gobernanza territorial en la era posterior al COVID-19
- [Foro de la Juventud para la Reducción del Riesgo de Desastres](#), el 26 de octubre de 2021
- [Foro ARISE para las Américas y el Caribe](#), el 28 de octubre de 2021



Ceremonia de apertura

La séptima edición de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe tuvo lugar en un momento crucial, mientras las poblaciones de todo el mundo miraban hacia la recuperación social y económica de la pandemia de COVID-19, mientras los países se reunían en la COP26 para definir compromisos con respecto a la crisis climática, y mientras los Estados evaluaban los progresos realizados en la implementación del Marco de Sendai en la región. En sus comentarios iniciales, el Honorable Sr. Desmond McKenzie, Ministro de Gobierno Local y Desarrollo Rural de Jamaica, destacó la necesidad de aprovechar la PR21 como una oportunidad para controlar y revisar los progresos realizados en la implementación del Marco de Sendai en la región. En particular, los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID), deben comprometerse con la tarea de desarrollar estrategias apropiadas de RRD, ya que son más vulnerables a los desastres que otros, y enfocarse en abordar prioridades contrapuestas cuando surjan contradicciones. Jamaica se destaca en la región como un país que ha establecido un marco legal sólido para la RRD, específicamente a través de la Ley de Gestión del Riesgo de Desastres y la Ley de Construcción, que permiten el establecimiento de un fondo de desastres y programas infraestructurales importantes a nivel de país. Aparte de la reducción de riesgos, Jamaica también hace de la protección financiera y la reconstrucción resiliente sus prioridades, las cuales no han sido relegadas por la pandemia de COVID-19.

La Embajadora de la Juventud destacó la importancia del Foro de la Juventud para la Reducción del Riesgo de Desastres que reunió a voces de jóvenes de la región en un evento preliminar a la Plataforma. A los jóvenes se les dio la oportunidad de exponer sus opiniones, inquietudes y, más

importante aún, sus ideas sobre cómo fortalecer la RRD en la región. Sus aportes contribuyeron a la redacción de la Declaración de la Juventud de las Américas y el Caribe sobre la Reducción del Riesgo de Desastres. La Embajadora de la Juventud solicitó a todas las partes interesadas y a las autoridades nacionales en particular, reconocer la Declaración de la Juventud y garantizar que se escuchen sus voces. Dada su sólida contribución a la gestión del impacto de desastres, los jóvenes deben ser incluidos en los diálogos y procesos de toma de decisiones relativos a la gestión del riesgo de desastres. Si la construcción de resiliencia es, por cierto, la meta, es fundamental que estos procesos sean proactivos y no reactivos. Escuchar la voz de la juventud ayudará a garantizar una mejor forma de vida en la nueva normalidad posterior a la pandemia de COVID-19.

En su discurso inaugural, la Sra. Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), destacó los retos a los que se enfrentan los países de América Latina y el Caribe. En estos tiempos de gran incertidumbre, los problemas estructurales como la pobreza y la desigualdad deben abordarse de manera urgente, ya que están destinados a intensificarse con la aparición de problemas críticos como la migración, la digitalización y el cambio climático. Aunque nadie en la región está a salvo del riesgo, son las poblaciones más vulnerables las que más sufren de los desastres, como ha demostrado la pandemia de COVID-19. Dada la alta exposición de la región a amenazas naturales, como huracanes, sequías y terremotos que golpean de manera desproporcionada a Centro América y el Caribe, es crucial que se establezcan políticas socioeconómicas para abordar las necesidades de las poblaciones más vulnerables. Dentro del grupo muy heterogéneo de poblaciones vulnerables, las mujeres y las niñas son las que están más en riesgo. No sólo se enfrentan a las consecuencias socioeconómicas más severas de los desastres, sino que también sufren un alto índice de mortalidad y violencia de género, como se notificó durante la pandemia. A pesar de la existencia de lineamientos internacionales para protegerlas, estos no siempre se hacen cumplir durante los procesos de respuesta y recuperación. En efecto, los esfuerzos de recuperación no deberían centrarse solo en la reconstrucción sino también en la integración de una dimensión humana para asegurar de no dejar a nadie atrás. Además, debido a que los paquetes de recuperación de los desastres suelen estar diseñados para apoyar al sector formal, las poblaciones más pobres, que caen dentro de estructuras informales, no siempre se benefician de ellos. De manera similar, las poblaciones indígenas también resultan desproporcionalmente afectadas por los desastres. Los desastres son fenómenos locales tanto como sociales y tienen impactos socioeconómicos muy asimétricos. Por tanto, es crucial que los mecanismos, los programas, la legislación y las políticas de RRD prioricen a los grupos vulnerables.

La Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y Jefa de UNDRR, Mami Mizutori, destacó que las lecciones aprendidas de la pandemia de COVID-19 ciertamente estarían muy presentes durante toda la PR21, y, en particular, en el prospecto de la Revisión de Medio Término de la implementación del Marco de Sendai. Para recalcar la importancia de los debates programados en los siguientes días, la Sra. Mizutori se refirió al lanzamiento del Sexto Informe de Evaluación por parte del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), cuyo contenido fue descrito por el Secretario General como un “código rojo para la humanidad”. Las cuestiones urgentes a este respecto son los



desplazamientos humanos y la necesidad de que la región fortalezca los sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples, la gobernanza del riesgo de desastres y la resiliencia urbana. La PR21 presentará el Informe de Evaluación Regional sobre el Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe (RAR 2021), que reconoce el papel de la región como un principal contribuyente al conocimiento y la comprensión del riesgo de desastres, particularmente a través de la recolección y el análisis de datos relacionados con los desastres. La Sra. Mizutori elogió a Jamaica por haber tenido un papel significativo en las Plataformas Regionales y Globales previas, así como por haber presidido el Grupo de Trabajo Intergubernamental de Expertos de Composición Abierta (OIEWG, por sus siglas en inglés) sobre Indicadores y Terminología relacionados con la Reducción del Riesgo de Desastres.



El Excmo. Sr. Andrew Holness, Primer Ministro de Jamaica, destacó el papel de liderazgo de Jamaica en la creación de resiliencia a nivel local, mediante la adhesión de todos los gobiernos locales a la iniciativa MCR2020, así como en la promoción de la RRD en el Caribe. Exhortó a otras naciones del Caribe a que reforzaran sus mecanismos de prueba de resistencia y sus políticas y programas de RRD para permitir una prevención eficaz y una recuperación sostenible. Además, invitó a todos los países de la región y a los participantes a reflexionar sobre las medidas necesarias para hacer frente a los impactos de los desastres y construir economías resilientes en las Américas y el Caribe.

Sesión técnica sobre el Plan de Acción Regional

La sesión técnica sobre el Plan de Acción Regional (PAR) se celebró el 2 de noviembre de 2021. El Plan de Acción Regional es un convenio no vinculante entre los países de la región que trabajan para la medición del progreso en la implementación del Marco de Sendai. La reunión fue presidida por el Honorable Sr. Desmond McKenzie, Ministro de Gobierno Local y Desarrollo Rural de Jamaica, y copresidida por Raúl Salazar, Jefe de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres – Oficina Regional para las Américas y el Caribe. En su discurso de apertura,

el Ministro presentó el declive de la actividad económica en la región, amplificado por los impactos de la pandemia de COVID-19, como un tema de preocupación. El Sr. Salazar felicitó a los participantes sobre un proceso consultivo fructífero que brindó aportes sólidos de organizaciones intergubernamentales y países de la región.

El objetivo de la reunión fue revisar y llegar a acuerdos sobre los cambios recomendados y actualizaciones al Plan de Acción Regional. Los debates se enfocaron en las siguientes áreas: fortalecimiento de los mecanismos de protección social y salvaguardias para poblaciones vulnerables, medios de subsistencia y vivienda de bajo costo y de baja vulnerabilidad; enfoque en la continuidad empresarial, de gobierno y de los servicios básicos en el evento de desastres; mejora de las alianzas público-privadas; inversión en la RRD para el desarrollo sostenible; y acciones para fortalecer las capacidades de los gobiernos locales para abordar riesgos sistémicos y en cascada.

Los resultados principales de la reunión incluyeron:

- El acuerdo sobre los ajustes hechos al Plan de Acción Regional que refleje el progreso y las prioridades de cada país; y
- La recirculación de los cambios acordados para su adopción en la Reunión Ministerial y la presentación del acuerdo como un resultado oficial de la conferencia.

El Plan de Acción Regional ajustado es el resultado de un rico diálogo entre los oficiales de alto nivel de la región, que coincidieron en los numerosos desafíos que enfrenta la región. Refleja una disposición general de preparación, que es un buen augurio para el logro de los objetivos del Marco de Sendai.

El Plan de Acción Regional ajustado se puede encontrar en línea en [inglés](#), [español](#), [francés](#) y [portugués](#).

Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel

La cuarta Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas y el Caribe se celebró el 3 de noviembre de 2021, en Kingston, Jamaica, y contó con la participación en línea de representantes de los Estados miembros de la región. La reunión fue presidida por el Honorable Sr. Desmond McKenzie, Ministro de Gobierno Local y Desarrollo Rural de Jamaica.



En su discurso de apertura, el Ministro señaló que la celebración de un Foro de la Juventud previo a la Plataforma Regional debería repetirse en futuras sesiones. Destacando los recientes impactos de múltiples amenazas en la región, como la pandemia de COVID-19, la erupción volcánica en San Vicente y las Granadinas y las numerosas inundaciones, reiteró la necesidad de aumentar los recursos financieros para avanzar en la mitigación y respuesta a los desastres.

La Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y Jefa de UNDRR, la Sra. Mami Mizutori, urgió a los países de la región a proseguir sus esfuerzos en la construcción de economías resilientes, particularmente considerando la intensidad de los desastres exacerbados por el cambio climático y los impactos de los desastres cada vez más severos.

La Reunión Ministerial logró los siguientes resultados:

- Deliberaciones sobre la Declaración Ministerial
- Presentación de la Declaración de la Juventud de las Américas y el Caribe para la Reducción del Riesgo de Desastres, que fue adoptada.
- Presentación de la Declaración de las Organizaciones de la Sociedad Civil, que fue adoptada
- Adopción de la Declaración Ministerial y el Plan de Acción Regional para la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas y el Caribe
- Resolución de la Presidencia

Los resultados de la reunión a puerta cerrada incluyeron la consideración de un enfoque integrado para alcanzar las cuatro prioridades del Marco de Sendai. Los ministros hablaron de la importancia de comprender el riesgo de desastres utilizando un enfoque que abarque todas las amenazas, a la vez que señalaron la necesidad de un enfoque que abarque toda la sociedad para cumplir con los compromisos establecidos en el Marco de Sendai. Los participantes destacaron la necesidad de fortalecer la cooperación internacional para el desarrollo y la solidaridad para ayudar a las sociedades a recuperarse de la pandemia, por ejemplo, facilitando el acceso a vacunas contra la COVID-19 para los países en la región que las necesitan. En la reunión también se abordaron las cuestiones planteadas por el cambio climático y la variabilidad climática como factores subyacentes del riesgo y se destacó la urgencia de embarcarse en una ruta hacia la resiliencia redoblando esfuerzos en la implementación de la Agenda 2030. Finalmente, la reunión hizo hincapié en la importancia de vincular la RRD, las alianzas, y el financiamiento para aumentar resiliencia.

La Declaración Ministerial se puede encontrar en línea en [inglés](#), [español](#), [francés](#) y [portugués](#).



Sesiones de Alto Nivel

Sesión de Alto Nivel 1: Las Américas y el Caribe: El reto de la construcción de resiliencia para las próximas décadas

Organizadores

Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Organización Panamericana de la Salud (OPS), Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y la República Dominicana (CEPRENAC)

Oradores

- S. E. Epsy Campbell Barr, Vicepresidente y Secretaria de Estado de Costa Rica
- Rolando Ocampo, Director, División de Estadísticas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
- Maria Noel Vaeza, Directora Regional de ONU Mujeres-América Latina y el Caribe
- Elizabeth Riley, Directora Ejecutiva de la Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés) (moderadora)
- Dr. David Applegate, Director Asociado para Amenazas Naturales que Ejerce la Autoridad Delegada del Director del Servicio Geológico de EE.UU.
- Myriam Urzúa, Secretaria de Gestión Integral de Riesgos y Protección Civil de la Ciudad de México, México
- Dário Jorge Giolo Saadi, Alcalde de Campinas, Brasil

Resumen de la sesión

La pandemia de COVID-19, un desastre global de proporciones épicas, ha transformado nuestro mundo afectando a millones de personas. Ha devastado los mercados económicos y financieros mundiales y ha arrojado a la pobreza a millones de personas. El impacto social también ha sido alto, especialmente para las mujeres, los niños, las niñas, las personas mayores y las personas con discapacidad. Ha cambiado la forma en que vivimos, interactuamos, nos comportamos, trabajamos e incluso morimos. Desde su aparición, la pandemia de COVID-19 ha desviado las trayectorias del desarrollo en toda la región. De manera similar, las desigualdades sociales y económicas se han exacerbado. Sin embargo, la pandemia también puede servir de catalizador para un cambio basado en los derechos humanos, ya que nos ha demostrado la vital importancia de la colaboración y alianzas entre sectores esenciales en toda la región.

La primera Sesión de Alto Nivel ofreció a las partes interesadas la oportunidad de reflexionar y evaluar los desafíos más importantes en la región que impiden la implementación del Marco de Sendai. La sesión identificó prioridades para hacer frente a los principales desafíos para aumentar la resiliencia en la región en la década siguiente, considerando los impactos diferenciados de la pandemia de COVID-19 y la crisis climática actual. La construcción de resiliencia es un deporte de equipo que exige colaboración global, participación a múltiples niveles, intercambio científico y acciones coordinadas.

Los oradores destacaron primero la necesidad de aumentar los recursos tanto humanos como financieros para la RRD a la vez que se garantiza la autonomía de los procesos de toma de decisiones. Los recursos humanos deben tener en cuenta la inclusión social y de género para atender a las poblaciones más vulnerables. Deben estar orientados a mejorar las capacidades locales y asegurar una mayor participación de las comunidades y de la sociedad civil. Los recursos financieros deben ser utilizados para diseñar o fortalecer políticas orientadas a la solidaridad, sobre todo teniendo en cuenta que la mayoría de los países de ALC son países de ingreso mediano. Se debe hacer hincapié en la mejora de los sistemas de protección social, lo que requiere la adopción de una estrategia de riesgo financiero, así como en la consideración de las interrelaciones entre los servicios públicos y las políticas fiscales. El enfoque de toda la sociedad promovido por el Marco de Sendai aboga por la solidaridad e insiste en el fortalecimiento de la participación y la colaboración entre todas las partes interesadas, niveles de gobierno, poblaciones y servicios. Además, la interdependencia de los sistemas en la región debería actuar como catalizador para compartir los recursos de forma más eficiente. Es necesario un Plan de Acción Regional para dejar de depender únicamente de la cooperación internacional. La puesta en común de recursos ayudará a generar nuevas perspectivas, a desencadenar la innovación y a crear nuevas oportunidades para la región, al tiempo que impedirá la repetición de errores. Planteada en el contexto del cambio climático, la idea de dotar de recursos a la resiliencia tiene como objetivo captar las dimensiones sociales en la conversación política, incluida la transformación de género.

Segundo, los oradores insistieron en el papel fundamental de las poblaciones vulnerables como

agentes clave para construir vías de desarrollo resilientes. Este enfoque requiere incluir a las poblaciones más vulnerables en consideraciones presupuestarias, particularmente las mujeres. Las mujeres deben situarse a la vanguardia de las inquietudes, especialmente en los procesos de recuperación. Se necesitan herramientas y mecanismos para implementar un enfoque de género, y de manera más general, un enfoque humano para construir resiliencia. El establecimiento de unidades o divisiones de género ha demostrado ser crucial para establecer normas de género para las operaciones. De manera similar, los marcadores de género se pueden utilizar para evaluar el uso de recursos y redirigirlos si es necesario. Asimismo, se pueden distribuir manuales y orientaciones en refugios y espacios donde la violencia de género es susceptible de ocurrir. En todos los esfuerzos es esencial considerar la diversidad de las mujeres, según su ascendencia, edad y sexualidad.

Tercero, los panelistas insistieron en la necesidad de aumentar el intercambio de datos y el intercambio de investigaciones científicas con base empírica para ayudar a impulsar los avances científicos, asistir al proceso de toma de decisiones y beneficiar a quienes más lo necesitan. El enfoque recaería en la construcción de alianzas entre países y regiones mediante la creación de plataformas de intercambio eficaces (como la Alianza por la Resiliencia entre Estados Unidos y el Caribe o la Carta Internacional: Espacio y Grandes Desastres que pone los recursos de observación de la tierra a disposición de unidades de respuesta a los desastres) y la participación de los jóvenes poco representados en la protección de comunidades y medios de subsistencia, siguiendo la idea de que, si algunos no están a salvo, ninguno lo está. Alinear las comunicaciones públicas con las pruebas científicas es crucial para garantizar que la información sobre las amenazas se transmita a nivel local de forma clara, accesible y oportuna. En este sentido, las ciencias sociales son fundamentales para entender cómo las comunidades pueden aprovechar la información relacionada con las amenazas para tomar decisiones informadas. Los oradores también destacaron el hecho de que medir el desarrollo en términos de PIB per cápita es insuficiente. Los criterios para medir el desarrollo deben estar alineados con el desarrollo transitorio, lo que requiere una mayor vinculación con los acuerdos marco de la OCDE para reducir las emisiones de carbono, impulsar la productividad, mejorar los servicios públicos, estabilizar el ahorro y reducir las tasas de mortalidad. Reforzar la resiliencia climática y ante desastres requiere una cooperación significativa, transformadora e inclusiva con consideración de una multitud de factores sociales y económicos para responder a la naturaleza dinámica y compleja del riesgo sistémico con dotación de recursos adecuados.



Sesión de Alto Nivel 2: Construir economías resilientes: Volver a construir mejor y más verde, sin dejar a nadie atrás

Organizadores

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMD), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR)

Oradores

- Mami Mizutori, Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas (SRSG) para la Reducción del Riesgo de Desastres y Jefa de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR)
- Luis Felipe López-Calva, Director Regional para América Latina y el Caribe del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUMD)
- Seynabou Sakho, Directora de Estrategia y Operaciones para América Latina y el Caribe, Banco Mundial
- Luz Keila Virginia Gramajo Vilchez, Secretaria de Planificación y Programación, Presidencia de Guatemala
- Laura Cárdenas Lorenzo, Consultora en Comunicación y Visibilidad de Gobernanza en EUROsocial+ (moderadora)

Resumen de la sesión

Los ODS son integrados, indivisibles y equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental. Sin embargo, es probable que este siglo esté dominado por la aparición de riesgos dinámicos a gran escala que atraviesan intrínsecamente estas dimensiones. La pandemia de COVID-19 ha demostrado hasta qué punto una sola amenaza tiene el potencial de desencadenar una multitud de efectos en cascada, impactando en los sistemas de soporte vital de las sociedades y economías de todo el mundo y a todas las escalas.

En este contexto, la segunda Sesión de Alto Nivel contó con una mesa redonda moderada que se centró en cuatro pilares para construir economías resilientes, haciendo hincapié en una recuperación más verde. Los pilares se detallan a continuación.

1) Garantizar coherencia entre la reducción del riesgo de desastres y la agenda del cambio climático para alentar una recuperación más verde y resiliente.

Es crucial un nivel considerable de coherencia entre la adaptación al cambio climático (ACC) y la reducción del riesgo de desastres (RRD) en las políticas y la práctica, para garantizar el uso eficiente de las capacidades y los recursos financieros. También se necesita coherencia para promover el conocimiento técnico y la experiencia en la evaluación, comprensión, reducción y gestión de los riesgos climáticos y no climáticos, aumentando así la efectividad y sostenibilidad de medidas de ACC y RRD a la vez que se mejora la preparación para casos de desastre y la planificación de la respuesta.

2) Promover la reducción del riesgo de desastres con un enfoque ecológico que destaque la importancia de la prevención.

Las inversiones en la reducción del riesgo de desastres deben permanecer como un aspecto clave de las políticas de construcción de resiliencia. Las inversiones en RRD con enfoque ecológico pueden centrarse en la promoción de la reducción de emisiones de carbono o en soluciones basadas en la naturaleza, por ejemplo, en el caso de las costas marinas, canalizando los fondos hacia proyectos de restauración de arrecifes de corales y de manglares, o en el caso de los ríos, hacia la gestión integrada de las cuencas.

3) Financiar la gestión del riesgo de desastres con un incentivo fiscal verde para lograr una resiliencia verde.

Muchos desastres se pueden prevenir o mitigar si se implementan estrategias financiadas a largo plazo para gestionar y reducir los niveles existentes de riesgo y prevenir la creación de nuevos riesgos. Es importante desarrollar políticas financieras capaces de abordar el riesgo y enfrentar los desastres sin desequilibrar las cuentas fiscales. Estas políticas deberían abordar los riesgos residuales y actuales e incluir elementos para financiar la respuesta cuando ocurren los desastres, establecer fondos de recuperación de desastres y promover inversiones públicas resilientes.

4) Integrar la gestión del riesgo de desastres en la planificación para el desarrollo.

La planificación para el desarrollo reconoce la complejidad de las interrelaciones entre las diferentes dimensiones involucradas: procesos, instrumentos, instituciones y actores. Un enfoque sistémico de la planificación para el desarrollo implica un esfuerzo por evitar respuestas fragmentadas, al tiempo que se reconocen los retos organizativos y operativos existentes. La planificación para el desarrollo es el mecanismo privilegiado para establecer coherencia entre estas diferentes dimensiones en la consecución de un objetivo común y mediante prácticas articuladas. La integración de la RRD en la planificación para el desarrollo y la incorporación de la RRD dentro de los sectores y entre ellos garantiza que las decisiones y las actividades se centren y fundamenten en el riesgo.

Durante la sesión, los oradores destacaron la necesidad de aumentar las inversiones para acelerar la implementación del Marco de Sendai conjuntamente con la Agenda 2030. Una de las barreras a la ampliación de las inversiones en la reducción del riesgo de desastres es la percepción por parte

de los gobiernos que el gasto en RRD es un “costo” en lugar de una “inversión”. Inspirándose en la actual pandemia, se destacó que lo que ahora se estima como un problema de 21 billones de dólares podría haberse mitigado significativamente con miles de millones de dólares de inversión. Los ponentes debatieron la necesidad de adoptar un enfoque de políticas que dé prioridad a la prevención en todos los sectores y agendas.

Los panelistas también compartieron opiniones claras sobre el cambio de mentalidad necesario para garantizar que se adopte un enfoque de “pensar resiliencia”, alejándose de una perspectiva a corto plazo que no da suficiente prioridad al riesgo de desastres. Se expusieron consideraciones sobre cómo podría promoverse este enfoque sistémico e integrarse en los sectores público y privado.

A continuación, el debate pasó a ofrecer ejemplos concretos de varios países que demuestran una reconstrucción más ecológica e inclusiva. El ejemplo de Guatemala se utilizó para ilustrar los éxitos y los retos de la integración de la RRD en la planificación para el desarrollo, que se considera un medio bien aceptado para reforzar la resiliencia de los sectores nacionales y sus respectivos sistemas.

Por último, se debatieron las oportunidades de futuras inversiones en la reducción preventiva del riesgo de desastres, teniendo en cuenta los progresos realizados por las instituciones bancarias multilaterales en el ámbito de la transferencia del riesgo en las Américas y el Caribe. Los panelistas indicaron que también se requieren inversiones públicas y privadas integrales y fundamentadas en el riesgo, en particular considerando la proyección de que los sectores público y privado realizarán inversiones por varios billones de dólares, y que el sector privado representará aproximadamente el 80% de estas inversiones.



Sesión de Alto Nivel 3: Protección e inclusión social para fortalecer la resiliencia de las comunidades

Organizadores

Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR), Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR, por sus siglas en inglés), Organización Panamericana de la Salud (OPS), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Oradores

- Lola Castro, Directora Regional para América Latina y el Caribe del Programa Mundial de Alimentos (PMA)
- Marcie Roth, Directora Ejecutiva y Directora General del Instituto Mundial de la Discapacidad, Estados Unidos
- Roger Alonso, Jefe de la Unidad de Desastres, Crisis y Clima de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR)
- Liza Mariana Hernández-Betancourth, Jefa Regional para América Latina y el Caribe de la Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR, por sus siglas en inglés)

Resumen de la sesión

Para los fines de la tercera Sesión de Alto Nivel, la protección social se definió como un medio para prevenir, gestionar y superar las situaciones que afectan negativamente al bienestar de las personas. La protección social abarca un conjunto de políticas y programas diseñados para reducir la pobreza y la vulnerabilidad, incluida la desigualdad y la exclusión, en los procesos sociales, políticos y económicos. Involucra acciones dirigidas a proteger y garantizar los ingresos de los individuos, particularmente de quienes viven en condiciones de extrema pobreza, pero también a brindar ciertos servicios básicos como salud, educación, vivienda y nutrición, particularmente para quienes carecen de acceso a dichos servicios. Las políticas y programas de protección social constituyen uno de los canales a través de los cuales los gobiernos distribuyen los recursos y comparten los beneficios del crecimiento económico. En las últimas décadas, las políticas de protección social han pasado de ser asistenciales a adoptar una perspectiva más inclusiva basada en la protección de los derechos. El objetivo es reducir y, en última instancia, eliminar las formas de discriminación que niegan u obstaculizan el ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales sobre una base de igualdad, en particular para determinados grupos, como los niños y los jóvenes, las poblaciones indígenas, las mujeres, las personas mayores, las personas

con discapacidad y los migrantes, entre otros. Los nuevos paradigmas que están surgiendo apoyan los programas multisectoriales destinados a erradicar la pobreza multidimensional y a hacer del desarrollo sostenible un derecho para todas las personas.

La importancia de la protección social para reforzar la resiliencia de las comunidades, especialmente en el contexto de riesgos complejos e interconectados, ha quedado muy en evidencia con la pandemia de COVID-19. En las Américas y el Caribe, los impactos de la pandemia de COVID-19 han deteriorado el bienestar socioeconómico general, al tiempo que han afectado de manera desproporcionada a las mujeres, las niñas y otros grupos históricamente marginados, exacerbando las desigualdades ya existentes. Si la inclusión es clave para fortalecer la resiliencia de las comunidades, los mecanismos de protección social deberían ser más inclusivos y centrarse en los más vulnerables, no sólo como víctimas, sino como actores principales de la construcción de la resiliencia. En términos más generales, hacer que las políticas y los programas de protección social sean más inclusivos es de vital importancia para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible, las metas establecidas por el Marco de Sendai y los objetivos del Acuerdo de París sobre el Cambio Climático.

El primer punto del debate se centró en los mecanismos y las prácticas regionales para crear sinergias entre la protección social y los sistemas de gestión del riesgo de desastres con una perspectiva de seguridad alimentaria. Los desafíos a los que se enfrentan las plataformas de protección social para reducir el hambre y la inseguridad alimentaria exacerbados por desastres en las Américas y el Caribe incluyen cuestiones de cobertura y adecuación a las necesidades. En contraste, varias buenas prácticas contribuyen a la construcción de la resiliencia y minimización de los impactos de los desastres. Algunas de ellas son los programas de alimentación escolar, los programas de resiliencia comunitaria y los enfoques multisectoriales y multiniveles para financiar el riesgo.

El segundo punto del debate evaluó factores clave para integrar mejor las medidas de protección social en la reducción del riesgo de desastres y políticas y programas de resiliencia de las comunidades. Se debe poner particular énfasis en la formulación de un enfoque orgánico a la RRD y resiliencia de las comunidades que se puede lograr fortaleciendo el liderazgo local para responder de mejor manera a las necesidades de las poblaciones afectadas, consolidando la colaboración con los actores locales clave, incluidos representantes de organizaciones comunitarias de carácter confesional y vulnerables, garantizando la estabilidad y continuidad de los mecanismos de protección durante las crisis a través de una mejor comunicación y criterios de admisión transparentes, y reforzando una perspectiva de género basada en necesidades diferenciadas.

En el tercer punto de las deliberaciones se evaluaron las políticas y prácticas que han mejorado sistemáticamente la inclusión y la participación, así como promovido el compromiso activo y la representación significativa de los grupos tradicionalmente marginados, en particular las personas con discapacidad. Las contribuciones de los grupos históricamente marginados en la toma de

decisiones son vehículos para lograr mejoras significativas en la gestión y gobernanza del riesgo de desastres en todo el sistema, especialmente en el contexto de riesgos de desastres complejos e interconectados. Más concretamente, la atención a las personas con discapacidad acelera un cambio de paradigma muy necesario siguiendo dos lemas: “Nada sobre ellos sin ellos” y “Las personas más cercanas al dolor deberían ser las más cercanas al poder”. La participación significativa de las personas con discapacidad requiere, a su vez, que la información sea accesible y procesable, y que las evacuaciones y reubicaciones se consideren como posibles oportunidades para mejorar la vida.



Los ponentes también debatieron sobre la medida en que las capacidades, los puntos fuertes y los puntos débiles de los sistemas de protección social de la región se han visto afectados por la pandemia de COVID-19. Los mecanismos de protección social adoptados a nivel nacional, como las transferencias en efectivo y en especie, los retiros de fondos de pensiones y las prestaciones por hijos y discapacidad, contribuyeron a amortiguar los impactos sociales causados por la pandemia. Sin embargo, los retos siguen siendo importantes, y es esencial ampliar el alcance de los sistemas de protección social para responder a la magnitud y duración de la crisis. En la fase inicial, es de vital importancia que se refuerce la coherencia durante los procesos de diseño e implementación de programas integrales dirigidos a los grupos más marginados. La armonización de las políticas públicas en materia de protección social y reducción del riesgo de desastres presenta una oportunidad única para abordar conjuntamente la justicia social y el desarrollo sostenible, contribuyendo así a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, las metas del Marco de Sendai y los objetivos del Acuerdo de París.



Se sometieron a votación cuatro recomendaciones sobre mecanismos de protección social inclusivos para mejorar la resiliencia de las comunidades mediante una encuesta SLIDO. Los participantes consideraron que mejorar la articulación entre los actores gubernamentales y no gubernamentales debería tener prioridad sobre la promoción de la participación de los grupos de población históricamente marginados en la toma de decisiones, el apoyo a las redes y alianzas voluntarias

y el fortalecimiento de la coherencia entre las políticas públicas. Los panelistas compartieron sus propias recomendaciones, destacando la importancia de utilizar la información de nivel local en todos los mecanismos considerando un enfoque sistémico; involucrar a todas las partes interesadas pertinentes cuando se utilicen los sistemas de protección social para responder a las emergencias, incluyendo a las organizaciones religiosas y a los representantes de las comunidades vulnerables; garantizar un acceso estable y continuo a los mecanismos de protección social en tiempos de crisis, incluyendo comunicaciones claras a los beneficiarios; mejorar la integración de la perspectiva de género y la feminización de la pobreza para una resiliencia comunitaria sostenible; posicionar la accesibilidad y el diseño universal, especialmente en la formulación de estrategias que incluyan la discapacidad (la suposición de que la acción afirmativa no es necesaria es una barrera para reconstruir mejor); reforzar las sinergias intersectoriales entre la protección social y las políticas de gestión del riesgo de desastres y aumentar las inversiones —incluidas las inversiones a nivel de sistema y la financiación justa— para construir sistemas de protección social que incluyan a los grupos históricamente marginados, sean integrales y multisectoriales para facilitar la ampliación.



Sesión de Alto Nivel 4: Fortalecimiento de la gobernanza del riesgo de desastres: Lecciones de COVID-19

Organizadores

Organización Panamericana de la Salud (OPS), Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR, por sus siglas en inglés), Centro de Coordinación para la Prevención de Desastres en América Central y República Dominicana (CEPREDENAC)

Oradores

- Dra. Paula Daza, Subsecretaria de Salud Pública, Gobierno de Chile
- Dr. Allan Lavell, Coordinador del Programa de Estudios Sociales, Riesgos y Desastres, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Costa Rica
- Dr. Ciro Ugarte, Director del Departamento de Emergencias Sanitarias, Organización Panamericana de la Salud (OPS)/ Organización Mundial de la Salud (OMS)
- Claudia Herrera, Secretaria Ejecutiva del Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPREDENAC)
- Coronel Sergio Rico, Director del Sistema Nacional de Emergencias (SINAE), Oficina de la Presidencia, Uruguay
- Simone Keizer-Beache, Supervisora Médica del Ministerio de Sanidad, Bienestar y Medio Ambiente, San Vicente y las Granadinas
- Dr. Wayne Henry, Presidente y Director General del Instituto de Planificación de Jamaica (PIOJ, por sus siglas en inglés)
- Bijay Kumar, Director Ejecutivo de la Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR, por sus siglas en inglés)

Resumen de la sesión

La segunda prioridad de acción del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 establece claramente la necesidad de “fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo”. La coordinación intersectorial, los marcos jurídicos, las políticas y los planes, la información actualizada sobre el riesgo para impulsar la toma de decisiones, los mecanismos claros de participación y la integración desde el nivel global hasta el regional y el local son elementos de gobernanza que la actual pandemia ha puesto de relieve como clave para gestionar situaciones complejas en un contexto de riesgo sistémico. Es necesario abordar los retos actuales y prepararse para los futuros centrando los esfuerzos en acciones dirigidas a reforzar la gobernanza, destacando la importancia de la coordinación intersectorial e internacional en materia de reducción del riesgo de desastres y promoviendo la participación plena y significativa de todos los actores relevantes en todos los niveles adecuados.

Es urgente promover una gestión prospectiva del riesgo sistémico para impulsar un enfoque que incluya a todo el gobierno y toda la sociedad en la gestión del riesgo de desastres. La gestión del riesgo de desastres solo puede estar suficientemente completa e integrada para abordar los entornos de amenazas múltiples si se pone más énfasis en el fortalecimiento de la colaboración intersectorial e internacional en la planificación para el desarrollo y la asistencia humanitaria. Un mayor desarrollo de la gestión prospectiva del riesgo de desastres ayudará a guiar a los gobiernos y otros sectores a abordar su recuperación posterior a la pandemia y mejorar futuras preparaciones y mecanismos de respuesta a las emergencias y los desastres locales y globales.

Los panelistas hicieron hincapié en la necesidad de integrar consideraciones relativas a la reducción del riesgo de desastres en los marcos jurídicos, las políticas y los planes nacionales para gestionar mejor las emergencias y los desastres, incluidas las pandemias. Exhortaron a los países a lograr o reforzar esta integración enfocándose en una colaboración más estrecha entre todos los niveles de gobernanza, dando prioridad al nivel local y a los grupos vulnerables, y mejorar la coordinación transfronteriza para socorrer a las poblaciones afectadas. El desarrollo y la actualización de la legislación, las políticas y los planes para la reducción y gestión del riesgo de desastres deben por tanto ser más inclusivos y enfocarse en la participación de las comunidades afectadas y las poblaciones vulnerables. Los panelistas insistieron además en la necesidad de que los enfoques de gestión del riesgo de desastres basados en múltiples amenazas se centren en la adaptación al cambio climático para limitar los impactos en las sociedades, que se potencie el uso de la tecnología en la planificación para el desarrollo, la evaluación del riesgo y la educación a todos los niveles, y que los sistemas de alerta temprana sean parte integrante de los mecanismos de preparación y respuesta de las comunidades y se incluyan en los planes relevantes y en los programas de desarrollo de capacidades a través de actividades de formación.

La pandemia de COVID-19 comenzó como una emergencia sanitaria, pero rápidamente se convirtió en una pandemia mundial, con importantes repercusiones a todos los niveles y en todos los sectores, incluidos el sanitario, el financiero y el de la seguridad. Afortunadamente, el aprovechamiento de los mecanismos de gestión del riesgo de desastres existentes a nivel nacional y subnacional permitió una gobernanza satisfactoria de la crisis provocada por la COVID-19. La priorización por parte de los gobiernos de la legislación, las políticas y los planes para la gestión del riesgo de desastres a nivel nacional y subnacional se tradujo en una respuesta mejorada y rápida. Del mismo modo, el hecho de recurrir a la evaluación de las necesidades tras el desastre proporcionó una valiosa información para prepararse para futuras emergencias y desastres. Las comunicaciones sobre riesgos y la participación de la comunidad se utilizaron eficazmente para ejecutar programas e intervenciones a todos los niveles, y las redes sociales desempeñaron un papel fundamental en este proceso. De hecho, la inclusión de las organizaciones de la sociedad civil, el mundo académico y otras partes interesadas en los mecanismos de respuesta a la pandemia de COVID-19 tuvo un impacto positivo en el apoyo a los grupos vulnerables. Además, los gobiernos recurrieron a mecanismos de protección social para ayudar a estabilizar las economías. Garantizar el acceso continuado a los servicios vitales básicos y la continuidad de las pequeñas empresas resultó vital para la sociedad. La prestación de apoyo psicosocial y de salud mental a los grupos vulnerables, incluidos los trabajadores de primera línea y las personas que residen en refugios, en aislamiento o en cuarentena, fue esencial para garantizar el bienestar de las poblaciones afectadas por el virus. En términos más generales, en la región de ALC se han logrado importantes avances en materia de RRD y salud, sobre todo con la introducción del concepto de hospitales seguros e inteligentes (Safe and Green = Smart), el Marco de Respuesta a Amenazas Múltiples del Sector de la Salud y la Inclusión de la Discapacidad en la Gestión del Riesgo de Desastres en los Hospitales (INGRID-H). Sin embargo, a pesar de los resultados satisfactorios, hay que reforzar las cadenas de suministro de productos básicos vitales para garantizar la igualdad en la provisión de terapias que salvan vidas, entre otras cosas.

Sesiones Paralelas

Sesión Paralela 1: Protección del medio ambiente y adaptación al cambio climático para construir economías resilientes locales y nacionales: Los dividendos de las soluciones basadas en la naturaleza

Organizadores

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja (FICR), Coalición de las Naciones Unidas basada en Cuestiones Específicas (IBC, por sus siglas en inglés) en relación con el cambio climático y la resiliencia en América Latina y el Caribe

Oradores

- Odalys de la Caridad Goicochea Cardoso, Directora General de Medio Ambiente, CITMA, Gobierno de Cuba
- Leticia Gutiérrez, Directora General de la Dirección de Coordinación de Políticas y Cultura Ambiental, Secretaría del Medio Ambiente, Ciudad de México, México
- Kevin P. Douglas, Director del Programa de Servicios de Emergencia/Desastres, Cruz Roja de Jamaica
- Dra. Laura Kuhl, Profesora Adjunta, Escuela de Políticas Públicas y Asuntos Urbanos y del Programa de Asuntos Internacionales, Universidad de Northeastern, EE. UU.
- Lyes Ferroukhi, Líder Técnico Regional, equipo Naturaleza, Clima y Energía, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), América Latina y el Caribe
- Montserrat Xilotl, Especialista Técnica Regional en Adaptación Climática, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (moderadora)

Resumen de la sesión

La Sesión Paralela 1 tuvo por objetivo destacar el vínculo entre la protección del medio ambiente y la reducción del riesgo de desastres posibilitado por las soluciones basadas en la naturaleza (NbS, por sus siglas en inglés). Las soluciones basadas en la naturaleza se refieren, en términos generales, a estrategias de conservación, rehabilitación y gestión sostenible que incluyen a la naturaleza para alcanzar los objetivos de desarrollo. Las soluciones basadas en la naturaleza tienen el potencial de lograr de manera rentable objetivos ecológicos, sociales y económicos y por tanto promover la

resiliencia a largo plazo en múltiples sectores. El creciente interés en las NbS se debe a su capacidad para lograr simultáneamente múltiples objetivos políticos relacionados con la adaptación al cambio climático y su mitigación, la conservación de la biodiversidad y el desarrollo económico y social. Con frecuencia, son mucho más rentables que las alternativas tradicionales, como la infraestructura gris, incluidos los muros de contención costera. La región de ALC está bien posicionada para liderar las NbS debido a su rica base de capital natural, que incluye el 40% de los bosques tropicales aún existentes y un mayor número de ecorregiones marinas que en cualquier otra región en el mundo. Esta riqueza da importantes beneficios y servicios a las comunidades y medios de subsistencia.

Se ha observado un aumento del interés por las NbS en línea con los compromisos expresados en el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, la Convención sobre la Biodiversidad y los ODS. Los impactos de la pandemia de COVID-19 han fortalecido aún más la relevancia de la recuperación verde. Se puede presentar un sólido caso económico en favor de las NbS al destacar los impactos de invertir en las NbS sobre el empleos, los medios de subsistencia y los ingresos, así como sobre beneficios no monetarios para las comunidades.

Entre sus numerosos beneficios, las NbS pueden mejorar la resistencia de sistemas de mercado enteros. La productividad y la diversidad del sector agrícola, por ejemplo, pueden optimizarse conectando a los productores con mercados especializados u ofreciendo pagos condicionados a la restauración de los servicios de los ecosistemas. En estos contextos, las NbS tienen el potencial de beneficiar a las comunidades en su conjunto. De hecho, los beneficios para los hogares vulnerables van más allá de la mejora de los medios de subsistencia e incluyen rendimientos no monetarios, como la mejora de la soberanía alimentaria. El alcance geográfico también se extiende más allá de las comunidades donde se ejecutan las actividades, ya que la implementación de las NbS favorece la creación de redes.

Sin embargo, estas sinergias deben diseñarse cuidadosamente para garantizar la consecución de los resultados. Entre las condiciones favorables basadas en buenas prácticas se encuentran la integración de la adaptación basada en los ecosistemas (EbA, por sus siglas en inglés) y las soluciones basadas en la naturaleza (NbS, por sus siglas en inglés) en las políticas y estrategias más amplias sobre el clima y el desarrollo sostenible, la adaptación de los marcos jurídicos a nivel nacional y local para facilitar la planificación e implementación de las NbS y la EbA de acuerdo con los plazos impuestos por el cambio climático, y la justificación de la lógica económica de las NbS para garantizar la aceptación por parte de las comunidades y partes interesadas. Además, la apropiación a nivel local ha demostrado ser esencial para garantizar la sostenibilidad de todos los proyectos. Por tanto, se recomienda encarecidamente involucrar a las poblaciones locales en todas las etapas del proceso, para habilitar el acceso de las poblaciones locales —y grupos vulnerables en particular— a zonas y ecosistemas restaurados, así como mejorar las capacidades, con enfoque en las mujeres para abordar las brechas de género y disminuir la vulnerabilidad medioambiental.

El plan nacional de desarrollo de Cuba integra objetivos relevantes para el fortalecimiento de la resiliencia en zonas vulnerables. Con el apoyo de múltiples socios, incluido el PNUD, la adaptación basada en los ecosistemas se ha integrado en las diferentes políticas ambientales y de desarrollo, a saber, la Estrategia Ambiental Nacional, el Programa Nacional de Diversidad Biológica, y Tarea Vida. Tarea Vida, como base normativa de la política nacional ambiental, se enfoca en las regiones más vulnerables del país, donde los impactos del cambio climático son más severos. Iniciativas como la restauración costera y forestal se han beneficiado de enfoques robustos de EbA, que han ido acompañados de consideraciones acertadas de vivienda y turismo. Por ejemplo, la restauración de más de 400 playas ha tenido impactos en el medio ambiente, en la protección de las personas y en el sector del turismo. En cuanto al proyecto de restauración de manglares al sur de Artemisa y Mayabeque a través del proyecto Manglar Vivo, se ha beneficiado enormemente de la participación de las poblaciones locales. La participación de las comunidades locales y su conocimiento ha sido crucial en el enfoque de Cuba relativo a la EbA, ya que la apropiación a nivel local ha garantizado la sostenibilidad de los diversos proyectos implementados.

La EbA y las NbS deben apuntar a la protección del medio ambiente tanto como de las comunidades locales. Contar con una amplia gama de evaluaciones locales que involucren a las comunidades en la captura de información contribuye a implementar proyectos que se dirigen por igual a ecosistemas y a las poblaciones. Si los ecosistemas se pueden ignorar fácilmente o no considerarse en las evaluaciones de vulnerabilidad, los casos de Cuba, México y Jamaica muestran cómo la evaluación del estado de los ecosistemas puede ayudar a identificar vulnerabilidades. Prácticamente, el doble enfoque en la naturaleza y las personas requiere un enfoque de alianza de múltiples partes interesadas en la propiedad y el financiamiento. Los socios pueden incluir a los gobiernos locales, la comunidad, las autoridades locales, pero también a la academia, la sociedad civil y el sector privado.

Los principales desafíos para la implementación de las NbS incluyen la falta de aceptación política y social, así como la escasez de financiación y evidencias en cuanto a los resultados. Sin embargo, las NbS en algunos casos se consideran la mejor solución para construir resiliencia y acompañar los planes nacionales de desarrollo, ya que son capaces de sostener, en una manera no competitiva, la doble prioridad en la naturaleza y las personas.

Sesión Paralela 2: Promoviendo la infraestructura resiliente

Organizadores

Organización Panamericana de la Salud (OPS), Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS, por sus siglas en inglés), Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR)

Oradores

- Dr. Christopher Tufton, Ministro de Salud y Bienestar, Jamaica
- Favio López Chacón, Alcalde de Cóbano, Costa Rica
- Alejandro Rossi, Director de la Oficina Multipaís para Costa Rica, Panamá y el Caribe de habla inglesa/holandesa, Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS, por sus siglas en inglés)
- Dra. Liz Varga, Profesora de Sistemas Complejos, University College London (UCL)
- Dawn Skaggs, Especialista en Emergencias, Desastres y Resiliencia Climática, Instituto Mundial de la Discapacidad

Resumen de la sesión

Los recientes eventos extremos y el consiguiente impacto de los desastres en todo el mundo han puesto de manifiesto la importancia de contar con sistemas de infraestructura sostenibles y resistentes, especialmente en comunidades históricamente desfavorecidas y en zonas propensas a amenazas. Los organismos públicos y privados han comenzado a desarrollar planes de sostenibilidad que se centran en la protección de los sistemas físicos, junto con el capital comunitario y la salud pública, ante los desastres y el cambio climático. Sin embargo, estos desarrollos emergentes requieren una gestión cooperativa a largo plazo, inversiones y coordinación entre múltiples organismos y sectores, mientras que las comunidades se enfrentan a presupuestos limitados y a una capacidad reducida para hacer frente a los impactos ambientales que se avecinan.

La infraestructura resiliente es infraestructura que es compartida, protegida por diseño, que responde a los principios de transformación adaptativa, promueve el aprendizaje continuo, es compatible con el medio ambiente y es socialmente comprometida. Más allá de los factores económicos, la infraestructura tiene implicaciones importantes en términos de desarrollo social, ya que determina directamente el acceso de la población a los servicios básicos, facilita el suministro de agua potable y energía, y brinda una mejor defensa contra los choques y las tensiones.

Durante la sesión, los oradores propusieron un marco para la construcción de infraestructura resiliente. Este marco incluye la necesidad de que el liderazgo geopolítico garantice que los principios

de infraestructura resiliente sean promovidos como normas, regulaciones y lineamientos para una mayor inversión en infraestructura nueva y existente. La ganancia neta de resiliencia, junto con sus resultados a corto y largo plazo, se presentó como un concepto que habla de la mayor resiliencia de una nación que se ha beneficiado de progresos en infraestructura resiliente ante el riesgo.

Son esenciales la construcción de resiliencia a nivel de infraestructura, la participación y la inversión. El beneficio económico de invertir en la resiliencia es cuantificable, ya que actualmente podemos determinar los costos de no invertir. Como referencia, cada dólar invertido en infraestructura es equivalente a \$1,5 en ahorros. Además, la inversión en el mantenimiento de la infraestructura aumenta la rentabilidad, ya que mantiene a la infraestructura en funcionamiento durante un periodo más largo. Para ilustrar mejor este punto, solo en América Latina, se asignan \$75 miles de millones a infraestructura cada año, de acuerdo con datos de Infralatam. Sin embargo, para considerar adecuadamente el riesgo de desastres, se necesitaría una inversión estimada a \$150 mil millones, sin la cual las pérdidas podrían ascender a \$1 billón en los próximos diez años. Los huracanes Eta y Iota, que golpearon a América Central a finales del 2020, ilustran con precisión la vulnerabilidad de la infraestructura actual ante los desastres.

En el contexto específico de la pandemia de COVID-19, los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID) se enfrentan a limitaciones de capacidad y se ven obligados a depender de Estados más grandes y desarrollados para satisfacer sus necesidades. En Jamaica, por ejemplo, la considerable necesidad de vacunas y de personal sanitario adecuadamente formado tuvo que ser cubierta por países extranjeros. Los PEID podrían mitigar los riesgos asociados a la pandemia y a otros tipos de amenazas elaborando planes que tengan en cuenta las vulnerabilidades conocidas, así como participando en alianzas bilaterales y multilaterales.

Entre los retos que plantea el desarrollo de infraestructura resiliente se encuentran la creciente interconexión del mundo, el riesgo cada vez mayor de desastres amplificado por el cambio climático, la necesidad de aumentar la capacidad de las infraestructuras para satisfacer la demanda, y la regulación y la legislación hacia la descarbonización. Es crucial centrarse en el desarrollo de infraestructuras compatibles con el clima, al tiempo que se maximiza el desarrollo. Otras áreas de especial atención son asegurar la cooperación multilateral, garantizar la participación de los sectores público y privado, sobre todo en la inversión, y dotar a las comunidades locales de la autonomía y los recursos necesarios para aplicar enfoques específicos para cada contexto. Por último, hay que reforzar la participación de las comunidades para que no se deje a nadie atrás. Empoderar a las nuevas generaciones y a las comunidades es la mejor estrategia para lograr una apropiación efectiva de las soluciones resilientes.

Sesión Paralela 3: Superar las pérdidas económicas por desastres: Integrar la información sobre riesgos y amenazas en las inversiones públicas y privadas

Organizadores

Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPRENAC), Banco de Desarrollo del Caribe (CDB, por sus siglas en inglés)

Oradores

- Claudia Herrera, Secretaria Ejecutiva del Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPRENAC)
- Lennox O'Reilly Lewis, Jefe de la División de Infraestructura Económica, Banco de Desarrollo del Caribe (CDB, por sus siglas en inglés)
- Zoila Navarro Portocarrera, Especialista en Gestión del Riesgo de Desastres, Banco Mundial
- Sergio Pengel, Fundador, PIEDATA (moderador)
- Dante Arenas Caruti, Asistente de Asuntos Económicos, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Resumen de la sesión

La integración de la información sobre riesgos y amenazas en la programación de las inversiones públicas y privadas es esencial para reducir los riesgos y las pérdidas, superar la interrupción de las actividades empresariales y restablecer las economías cuando se ven afectadas por un desastre. La implementación de estrategias y planes sistémicos fundamentados en el riesgo a nivel nacional y empresarial es de suma importancia para aspirar a un desarrollo sostenible resiliente en las Américas y el Caribe.

En los últimos cinco años, los desastres han causado pérdidas económicas significativas en toda la región. La mayoría de las pérdidas por desastres está asociada con eventos hidrometeorológicos como tormentas y huracanes. Durante el periodo 2020-2021, más de 30 eventos climáticos severos impactaron la economía de países en la región. Con la erupción del volcán La Soufriere en 2021, San Vicente y las Granadinas contabilizaron pérdidas por valor de más de \$400 millones. De manera similar, el terremoto de 2021 en Haití ocasionó pérdidas que totalizaron \$1,6 mil millones. La disminución de la disponibilidad de agua potable, la elevación del nivel del mar, la erosión costera y las inundaciones son comunes en toda la región y exacerban las pérdidas económicas debido a los daños ocasionados a las infraestructuras críticas durante los desastres. El turismo, un macro sector en la región, resulta, en consecuencia, afectado, lo que se traduce en pérdidas de ingresos y de renta. La mejora de la preparación para casos de desastre y la capacidad de reconstruir mejor

dependen de la disponibilidad de información relevante sobre riesgos y amenazas que permita tomar decisiones informadas a niveles de país y empresa.

El Banco Mundial, el Banco de Desarrollo del Caribe y otros actores del sector público y privado en la región han tomado la iniciativa de establecer criterios y estrategias nuevos en materia de inversiones públicas para reducir las pérdidas económicas en casos de desastre. Primero, las nuevas inversiones deben abordar los riesgos existentes y evitar la creación de nuevos riesgos. Por tanto, se deben mejorar las líneas estratégicas para la generación de conocimientos sobre el riesgo de desastres y la vinculación de esta información con los instrumentos financieros que permitirán la movilización ágil de los recursos. Por otra parte, la creciente necesidad de incorporar estrategias de adaptación al cambio climático y mecanismos de gestión del riesgo de desastres en proyectos de inversión diseñados para soportar la aparición de amenazas hidrometeorológicas y geológicas merece atención especial. Segundo, se debe hacer un mayor uso de las tecnologías disponibles para apoyar proyectos de inversión pública. Deben establecerse sistemas para monitorear y supervisar los gastos públicos y coordinar las inversiones públicas con vistas a focalizar los mismos. Esto debe incluir elementos sociales y fiscales que permitan una rápida movilización de los recursos financieros en caso de desastre. En tercer lugar, la conciencia de género y la inclusión son fundamentales para garantizar el éxito de las inversiones públicas. De hecho, un aspecto clave para reconstruir mejor es abordar las necesidades diferenciadas y los patrones de vulnerabilidad de los grupos marginados y garantizar la sostenibilidad de los sistemas que generan mayores niveles de ingresos y un mayor bienestar para todos los ciudadanos. En cuarto lugar, es crucial que los gobiernos se centren en los sectores que requieren una gran cantidad de mano de obra y se abstengan de invertir en áreas en las que las inversiones se convertirán en gasto público y amenazarán la reactivación de la economía. El proceso de recuperación debe impulsar las actividades de generación de ingresos allí donde se ha producido una reducción de la productividad y atender los gastos de las poblaciones afectadas.

Las siguientes iniciativas presentadas por los panelistas evidencian el trabajo realizado en la región para aumentar las inversiones públicas que reducen el riesgo y protegen a las poblaciones: los Programas de Acercamiento a las Mujeres en Guatemala; el Plan Regional de Contingencia desarrollado en 2020 prioriza las evaluaciones e inversiones que abordan los efectos de la pandemia en la región; la Plataforma de Coordinación Regional proporciona herramientas de monitoreo y evaluación de amenazas en tiempo real, así como herramientas educativas para abordar la susceptibilidad de las amenazas y mejorar las capacidades de respuesta; el Atlas Centroamericano de Riesgos; el Centro de Control de Enfermedades (CDC, por sus siglas en inglés), desarrollado conjuntamente con la Administración Nacional de Aeronáutica y del Espacio (NASA, por sus siglas en inglés), utiliza imágenes de satélite para divulgar información para la prevención; el Observatorio de la Recuperación utiliza imágenes de satélite para comparar datos dentro de la región; el Plan de Capacidades tiene como objetivo priorizar los recursos para la inversión; la Autoridad Regional de Asistencia Humanitaria proporciona directrices estratégicas y enfoques holísticos utilizando

escenarios de amenazas múltiples para apoyar la recuperación tras desastres; los sistemas de alerta temprana y de predicción basada en el impacto (IBF, por sus siglas en inglés) se implementan a través de asociaciones con las oficinas meteorológicas de la región; la Guía de Gestión del Riesgo de Amenazas Múltiples de la Organización de Turismo del Caribe ayuda a las partes interesadas en el turismo a incorporar la gestión del riesgo de desastres (GRD), la adaptación al cambio climático (ACC) y la capacidad de respuesta en materia de género; y el Portal del Observatorio de la Planificación desarrollado por la CEPAL actúa como una plataforma para compartir información sobre riesgos e ideas para impulsar la inversión pública sostenible.

Asimismo, el Banco de Desarrollo del Caribe (CDB, por sus siglas en inglés) elaboró una política de gestión de desastres que pretende integrar consideraciones relativas al cambio climático en los nuevos proyectos, busca incluir la GRD y la ACC en todas las operaciones internas y externas, solicita que todos los proyectos de inversión pública incluyan evaluaciones de impacto ambiental (EIA), así como evaluaciones del riesgo climático y de amenazas, y proporciona subvenciones a los países que tienen en cuenta la adaptación al cambio climático. Además, se ha asociado con el Grupo de Estudios Climáticos de la UWI de Mona, Jamaica, para desarrollar los Estudios Climáticos 2021 que pueden utilizarse para la planificación basada en pruebas de las inversiones públicas, y sigue aplicando el Programa de Escuelas Seguras en la región (los Estados participantes son Antigua y Barbuda, Jamaica, San Cristóbal y Nieves y Santa Lucía).

De los países que han emprendido procesos de reactivación económica tras los impactos de un desastre, Uruguay se centra en las inversiones públicas en los sectores del transporte y las telecomunicaciones; Chile aumenta las inversiones que impulsarán el PIB nacional hasta un 90%; México persigue la construcción del Tren Maya y de un nuevo aeropuerto en la Ciudad de México; Panamá ha establecido el Plan de Reactivación de Panamá 2021; y Perú y Chile se centran en las inversiones públicas verdes que incluirán precios sociales para las emisiones de carbono y proyectos de impulso que sean social y ambientalmente sostenibles. En general, los países coinciden en que la información sobre el riesgo de desastres debe cruzarse con los datos sobre el impacto de la pandemia para determinar los proyectos y las áreas adecuadas para las inversiones públicas en la región.

Sesión Paralela 4: Integrar el desplazamiento por desastres en las estrategias, políticas, planes y marcos jurídicos de la RRD

Organizadores

Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres (PDD), Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR)

Oradores

- Michelle Forbes, Directora de la Organización Nacional de Gestión de Emergencias (NEMO, por sus siglas en inglés), San Vicente y las Granadinas
- Luis Doñas, Oficial de Enlace de Relaciones Internacionales, Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior y Seguridad Pública (ONEMI), Chile
- Liza Mariana Hernández-Betancourth, Jefa Regional para América Latina y el Caribe de la Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR, por sus siglas en inglés)
- Pablo Escribano, Especialista Temático Regional en Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático, Oficina Regional para América Central, América del Norte y el Caribe, Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (moderador)
- Juan Carlos Méndez, Asesor para América Latina y el Caribe, Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres (PDD), antigua Iniciativa Nansen (moderador)
- Sophie Teyssier, Coordinadora para las Américas, Programa de Derecho relativo a Desastres, Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR)

Resumen de la sesión

En el año 2020 hubo 30,7 millones de personas desplazadas en todo el mundo debido a desastres. En América Latina y el Caribe, el número de personas desplazadas por desastres, incluso a través de las fronteras, indica la vulnerabilidad de las poblaciones de la región a múltiples amenazas. La pérdida de vidas, de actividades generadoras de ingresos y de medios de subsistencia es uno de los principales retos a los que se enfrentan las poblaciones desplazadas por desastres en la región, junto con la falta generalizada de acceso a los servicios básicos, como la salud, el agua y la educación. Las estrategias de respuesta a los desastres deben abordar las necesidades diferenciadas de las poblaciones vulnerables, entre ellas las personas con discapacidad, los niños y las mujeres. La gestión del transporte y de los refugios, por ejemplo, debe integrar estas múltiples perspectivas

para evitar las deficiencias de protección. A su vez, las soluciones basadas en la naturaleza y las estrategias de mitigación del cambio climático pueden ayudar a resolver los problemas de seguridad alimentaria y saneamiento del agua.

A nivel nacional, la integración de las consideraciones relativas al desplazamiento por desastres en los marcos jurídicos, las políticas y los planes de reducción del riesgo de desastres debe convertirse en una prioridad. Estos esfuerzos requieren un fuerte enfoque en el mapeo de amenazas para comprenderlas mejor, así como en las evaluaciones anticipatorias para comprender mejor las necesidades de las comunidades expuestas al riesgo de desplazamiento. Los datos son, en efecto, fundamentales para prevenir y abordar los desplazamientos por desastres. En Chile, por ejemplo, la plena implementación de las directrices nacionales sobre la movilidad humana en el contexto de los desastres y el cambio climático, elaboradas por la Plataforma Nacional de RRD, depende de la existencia de datos sólidos sobre los desplazamientos relacionados con los desastres y la movilidad asociada al cambio climático para poder diseñar políticas específicas. En segundo lugar, la planificación es igualmente primordial. Tras la erupción en 2021 del volcán La Soufriere en San Vicente y las Granadinas, por ejemplo, aunque el mecanismo de coordinación nacional que se había establecido permitió coordinar eficazmente las evacuaciones, las personas mayores que se quedaron rezagadas tuvieron que ser atendidas por separado, ya que la estrategia no preveía medidas para abordar esta cuestión. Asimismo, es fundamental determinar de antemano qué servicios puede poner el gobierno a disposición de las poblaciones desplazadas o evacuadas de forma realista e identificar exactamente dónde termina la responsabilidad del Estado. En tercer lugar, es imperativo mejorar la colaboración entre los niveles de gobierno nacional y local, así como a través de las fronteras, junto con la colaboración intersectorial para desarrollar un enfoque multidisciplinario de la movilidad humana, la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres. Deben evaluarse las necesidades de los gobiernos y establecerse marcos para canalizar las aportaciones de las múltiples partes interesadas y ponerlas a disposición del nivel de ejecución. Del mismo modo, el establecimiento de mecanismos claros de coordinación entre los diferentes sectores antes de un desastre es crucial para garantizar una respuesta eficaz a los desplazamientos debidos a desastres. Como ejemplo, la Plataforma Nacional de RRD de Chile, especialmente a través de su Grupo de Trabajo sobre Movilidad Humana, ofrece una oportunidad ideal para avanzar en la elaboración de políticas intersectoriales. Por último, para desarrollar otros instrumentos de protección social o relacionados con la migración, incluso a nivel regional, es fundamental garantizar que la disposición política se traduzca en la implementación a nivel nacional, al tiempo que se aborda la compatibilidad con los compromisos internacionales.

A nivel regional, los desplazamientos transfronterizos han de ser objeto de respuestas políticas de fuerte colaboración, ofreciendo a los no nacionales el mismo trato que a los nacionales. Durante la última temporada de huracanes, así como tras la erupción del volcán La Soufriere en San Vicente y

las Granadinas, CDEMA participó en los procesos de evacuación, la OIM se centró en la respuesta, proporcionando protección a las personas mayores, la Cruz Roja pagó los alquileres de las personas refugiadas en las escuelas y el PMA estableció un centro de gestión de la ayuda.

En cuanto a las políticas, es preciso esforzarse para garantizar que los desplazamientos por desastres y la situación de las personas desplazadas se tengan en cuenta en las leyes sobre desastres, así como en las políticas nacionales de reducción del riesgo de desastres y de adaptación al cambio climático. Las leyes sobre desastres suelen aclarar las funciones, las responsabilidades y los mecanismos de coordinación, pero a menudo no cubren los desplazamientos. La FICR ha publicado una lista de verificación sobre la legislación y la preparación y respuesta ante los desastres que incluye recomendaciones relacionadas con el desplazamiento por desastres y el clima y la reubicación planificada. En cuanto al desplazamiento, la FICR recomienda la inclusión de un enfoque integrado de la RRD y el desplazamiento en los marcos jurídicos y las políticas, la identificación y el tratamiento de los derechos de los desplazados transfronterizos en consonancia con el derecho internacional, y la protección y asistencia para satisfacer las necesidades básicas y el posible retorno. En cuanto a la reubicación planificada, la FICR recomienda establecer marcos integrales que utilicen la reubicación planificada como medida de último recurso, integrando disposiciones para que las comunidades afectadas puedan impugnar las decisiones de reubicación, exigiendo el mantenimiento de las oportunidades de subsistencia, mitigando los impactos adversos para las comunidades de acogida y garantizando la participación de la comunidad. Asimismo, la guía de UNDRR, *De las Palabras a la Acción: Desplazamiento por desastres*, ofrece mejores prácticas en este área.

Sesión Paralela 5: Utilizar los mecanismos de protección social para abordar las desigualdades en la preparación, la respuesta y la recuperación

Organizadores

Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR, por sus siglas en inglés), Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS), Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA)

Oradores

- Liza Mariana Hernández-Betancourth, Jefa Regional para América Latina y el Caribe de la Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR, por sus siglas en inglés)
- Carlos Kaiser, Director Ejecutivo, ONG Inclusiva
- Santa Sandoval, Coordinadora del Servicio Social de Iglesias Dominicanas
- Anita Zetina, Secretaria General de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA)
- Dra. Verhonica Zamudio Santos, Investigadora, Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS)

Resumen de la sesión

Las políticas de protección social incluyen intervenciones que tienen por objetivo proteger a las personas contra los riesgos asociados con la pérdida de ingresos a través de medidas no contributivas, contributivas y de carácter laboral. También buscan garantizar el acceso a los servicios básicos, como la salud, la educación, la vivienda, la nutrición y acercar a los grupos más vulnerables y afectados a los servicios públicos que necesitan. Por tanto, los mecanismos de protección social constituyen un pilar fundamental para la construcción de sociedades más justas e inclusivas. También representan un área de oportunidades para la construcción de resiliencia debido a su capacidad para contribuir al logro de múltiples objetivos de políticas sociales, como la reducción de la pobreza y la desigualdad, y el desarrollo del capital humano.

Los mecanismos de protección social tienen el potencial de reducir la pobreza y la extrema pobreza vinculadas a condiciones de vulnerabilidad frente a las amenazas de origen natural. De hecho, hoy se reconoce ampliamente que los miembros más pobres de la sociedad están más expuestos a los impactos de los desastres y el cambio climático (IPCC, 2014) y más duramente afectados por enfermedades y problemas de salud exacerbados por estos impactos (Hallegatte et al., 2016). Los mecanismos de protección social que se focalizan de manera efectiva en las poblaciones pobres pueden garantizar la protección de las poblaciones más vulnerables contra los impactos. Cuando

se enfocan en el seguro contra riesgos, los mecanismos de protección social permiten la mitigación de las pérdidas y posibilitan la resiliencia de cara a eventos futuros. Un sistema de protección social diseñado y adaptado para anticipar y responder mejor a los choques, en coordinación con otros sectores asociados a la gestión del riesgo, puede desempeñar un papel importante para que los niños, las niñas y sus familias puedan prepararse mejor y hacer frente a los impactos de los desastres, así como recuperarse de forma oportuna y adecuada.

La prestación de protección social está profundamente incorporada en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (particularmente los Objetivos 1 y 10) y ha sido una prioridad política creciente en países de bajos a medianos ingresos en los últimos años, como lo evidencian las mayores tasas de cobertura y niveles de institucionalización. Sin embargo, a menudo los objetivos nacionales de protección social se ven obstaculizados por la recurrencia de fenómenos relacionados con el cambio climático que afecta de manera desproporcionada a las poblaciones en situación de vulnerabilidad social y económica. Desde una perspectiva de RRD, es necesario pasar del paradigma de la respuesta a emergencias al desarrollo de modelos fundamentados en el riesgo para estrategias de construcción de resiliencia, particularmente en las áreas más propensas al riesgo. Solo mediante una mayor integración, los programas de protección social y de reducción del riesgo de desastres podrán contribuir a avanzar tanto los ODS como las metas del Marco de Sendai. La consecución de este objetivo requiere que todas las acciones intersectoriales y territoriales se articulen en los sistemas nacionales de protección social, desde el diseño hasta el monitoreo y la evaluación.

Reforzar el nexo entre la resiliencia y la reducción del riesgo de desastres exige prestar atención a dos pilares: los sistemas de protección social y los sistemas de gestión del riesgo de desastres. Con respecto a los sistemas de protección social, aunque los beneficios y la cobertura han aumentado en muchos países debido a la actual emergencia sanitaria, todavía hay que subsanar algunas deficiencias. En primer lugar, se debe avanzar hacia el establecimiento de sistemas de protección integrales, redistributivos y universales que promuevan un enfoque de fortalecimiento de la resiliencia, permitiendo recuperaciones inclusivas y rápidas ante las crisis y los impactos. En segundo lugar, debe reforzarse la integración de los espacios de creación. Los gabinetes sociales deben enfocarse en promover espacios de coordinación y análisis que aprovechen las buenas prácticas internacionales y fortalezcan los procesos internos para avanzar en la planificación, el monitoreo y la evaluación de la eficacia de las políticas. Con respecto a los sistemas de gestión del riesgo de desastres, es crucial que los mecanismos contributivos de seguridad social se incorporen a las estrategias de reducción del riesgo de desastres. Además, debe incorporarse un enfoque de respuesta a los desastres basado en los derechos y centrado en la inclusión para no dejar a nadie atrás. Los oradores recomendaron que las poblaciones más vulnerables sean incluidas en los procesos de planificación para aumentar el conocimiento sobre la forma de implementar las acciones y garantizar que éstas se dirijan a necesidades diferenciadas. Por ejemplo, en Chile, la ayuda técnica para personas con discapacidad suele retrasarse entre tres y seis años. En la mayoría de los casos, los dispositivos de apoyo llegan cuando los beneficiarios ya no los necesitan. Sin embargo, cuando ocurre un acontecimiento y una persona pierde la ayuda técnica recibida, siempre que el gobierno declare un estado de emergencia, se distribuye una tarjeta que le permite al beneficiario comprar de inmediato un dispositivo de reemplazo.

Sesión Paralela 6: Gobiernos locales, gestión ambiental y reducción del riesgo de desastres: Abordar las amenazas múltiples y apoyar a los más vulnerables

Organizadores

Gobierno de Jamaica, Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés), Gobierno de Colombia, Organización Panamericana de la Salud (OPS), Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

Oradores

- Hon. Homer Davis, Ministro de Estado, Ministerio de Gobierno Local y Desarrollo Rural, Jamaica
- María Emilsen Angulo, Alcaldesa de Tumaco, Nariño, Colombia
- Yuri Chakalall, Especialista en Gestión de Riesgos y Desastres Naturales, Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- Robert Hill, Director General de la Corporación Municipal de Kingston y St. Andrew
- Delroy Williams, Senador, Alcalde de la Corporación Municipal de Kingston y St. Andrew
- Glen Ram, Parlamento de Trinidad & Tobago, Asesor del diputado de Cumuto/Manzanilla
- Eleanor Coombs, Coordinadora Parroquial de Desastres, Corporación Municipal de Clarendon, Jamaica

Resumen de la sesión

La Sesión Paralela 6 buscó explorar los impactos causados por la convergencia de múltiples amenazas ambientales, climáticas y biológicas y subrayar la necesidad de recurrir a un enfoque integral de la gestión del riesgo. La sesión puso el foco en la necesidad de que los procesos de los gobiernos locales integren las acciones de RRD y la gestión de los sistemas medioambientales para aumentar la resiliencia y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los impactos de la pandemia de COVID-19, unidos a los efectos del cambio climático, obligan a los gobiernos locales y a los actores de la salud ambiental y del cambio climático a examinar las realidades de un entorno de riesgo sistémico ya agravado y a actuar en consecuencia.

La naturaleza sistémica del riesgo de desastres exige urgentemente la adopción de una perspectiva de red para la gobernanza del riesgo y un enfoque situacional y contextual de la gestión del riesgo que se apoye en la colaboración entre múltiples sectores y niveles. Para que este enfoque tenga éxito, es primordial que la reducción del riesgo de desastres, la adaptación al cambio climático y la gestión de los sistemas medioambientales se integren en los procesos de los gobiernos locales. A pesar de los éxitos conseguidos, la integración sigue enfrentándose a retos, como por ejemplo

problemas de coherencia normativa, así como la falta de coordinación y colaboración. Además, aunque las estructuras de gobernanza sectorial ya existen en muchos marcos nacionales de GRD, su optimización en la práctica operativa o funcional real a nivel local sigue siendo insuficiente. La actuación operativa debe ser muy flexible para ayudar a los gobiernos locales a hacer frente a múltiples amenazas con efectos en cascada capaces de precipitar un fracaso del sistema.

La lentitud y la complejidad de los sistemas burocráticos son las principales razones por las que los gobiernos no consiguen ofrecer a sus ciudadanos resultados normativos a tiempo. A su vez, la pesadez institucional dificulta a las autoridades locales el desempeño eficaz de sus funciones y responsabilidades. Las políticas están mal alineadas y necesitan ser reestructuradas para favorecer la colaboración intersectorial. Áreas como la expansión económica y la protección del medio ambiente no deben tratarse por separado, sino como una sola. Por ejemplo, el proyecto de protección del litoral en el paseo marítimo de Montego Bay, en Jamaica, traduce la necesidad de regular mejor el sector de la construcción para evitar que los fallos en la construcción se conviertan en una amenaza para el Estado, los ciudadanos y las empresas. En este sentido, debería prestarse más atención a los gobiernos locales, ya que son un importante conducto para la aplicación de la Ley de Construcción en Jamaica. Además, los ciudadanos deberían vigilar los riesgos de los que podrían ser responsables en el ámbito de la vivienda formal e informal para disminuir la carga que recae sobre el gobierno.

El objetivo de eliminar la complejidad de los procesos de formulación de políticas es necesario, pero no siempre suficiente. En Trinidad y Tobago, por ejemplo, la falta de herramientas y recursos, incluidos los financieros, para abordar adecuadamente la reducción del riesgo de desastres a nivel local es lo que plantea los mayores retos para la preparación y la recuperación ante los desastres. El Informe de Evaluación Regional sobre la Reducción del Riesgo de Desastres en América Latina y el Caribe de 2021 (RAR 2021) ofrece estadísticas aleccionadoras sobre el nivel de resiliencia de la región ante un entorno de amenazas múltiples. De cada cuatro desastres que se producen a nivel mundial, uno se produce en la región de ALC. Un total de 277 millones de personas en América Latina y el Caribe se han visto directa o indirectamente afectadas por desastres. Además, la región representa el 53% de las pérdidas económicas mundiales registradas por desastres relacionados con el clima en los últimos 20 años. Asimismo, las infecciones por COVID-19 en la región representan el 20% del total de casos notificados. Este panorama pone de manifiesto, en primer lugar, la importancia de la preparación para casos de desastre y la necesidad de que la preparación sea adaptativa, dinámica y flexible. Los refugios, por ejemplo, deben reestructurarse ahora para cumplir con las normas de saneamiento de COVID-19 e incluir salas de aislamiento y espacios para las familias. En segundo lugar, debe fomentarse una mayor coherencia entre las políticas, la legislación y la planificación de la RRD, la gestión ambiental y la adaptación al cambio climático a nivel nacional y local. Los esfuerzos de reducción del riesgo de desastres debido a amenazas múltiples requieren urgentemente procesos de formulación de políticas rigurosos, inclusivos y

colaborativos que comprendan la gestión de los sistemas ambientales, el cambio climático y la gestión de emergencias. La coordinación interministerial y las alianzas entre los niveles de gobierno son fundamentales para proporcionar una mejor orientación sobre la preparación y la recuperación para casos de desastres y crisis. A diferencia de la pandemia de COVID-19, la escala de tiempo del cambio climático es de décadas y requiere un marco legal capaz de apoyar políticas a largo plazo y adaptativas para fortalecer la confianza en el futuro.

Es fundamental mejorar la claridad de las políticas de RRD y adaptación al cambio climático y reforzar la coordinación para garantizar la aplicación de los principios de RRD y adaptación al cambio climático en las operaciones diarias. Las entidades institucionales encargadas de coordinar o ejecutar proyectos y programas a nivel local suelen carecer de fondos para hacerlo. Por lo tanto, específicamente en el contexto de la respuesta en casos de desastre, los primeros en responder y las entidades de apoyo deben formar parte de la conversación. Además, es fundamental que se refuercen las capacidades técnicas, institucionales y financieras para que las políticas, las normas y los reglamentos se coordinen eficazmente. Los resultados podrían ir desde el cumplimiento de las zonas de prohibición de construcción hasta la gestión eficaz de las zonas protegidas, como los manglares y los ríos, así como el aumento de las decisiones informadas sobre las zonas vulnerables. Para que el Estado pueda gestionar eficazmente la reducción del riesgo de desastres es necesario un medio de financiación sostenido. Del mismo modo, debería darse más importancia y crédito a la sociedad civil y a las organizaciones no gubernamentales por su importante papel en la RRD. Por último, deberían establecerse métodos de medición basados en el rendimiento para supervisar los resultados de la gestión del riesgo en el ámbito de la administración local, y los ciudadanos deberían participar en la observación y evaluación de los resultados.

Sesión Paralela 7: Financiamiento anticipatorio

Organizadores

Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA, por sus siglas en inglés), Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR)

Oradores

- Claudia Herrera, Secretaria Ejecutiva del Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPRENAC)
- Shelley Cheatham, Jefa de la Oficina Regional de OCHA para América Latina y el Caribe
- Álvaro Vicente, Jefe de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe de la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas (ECHO)
- Raquel Peña, Especialista en Emergencias y Resiliencia, Oficina Regional para América Latina y el Caribe de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés)
- Mathieu Destrooper, Asesor Regional de Anticipación para LAC, Cruz Roja, América Latina y el Caribe
- Zinta Zommers, Oficial de Gestión de Programas, Oficina Nacional de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR)

Resumen de la sesión

Los impactos económicos y financieros de los desastres en las Américas y el Caribe van más allá del aumento de la deuda doméstica. Los impactos de los desastres también afectan los planes de desarrollo al revertir los avances y reorientar los fondos para fines de respuesta. De hecho, las emergencias continúan provocando gastos adicionales que tendrían mejor uso si se invirtieran en la prevención o la resiliencia. Ante esta situación, la FICR sugiere fortalecer la acción anticipatoria con financiación basada en pronósticos. Mientras las previsiones meteorológicas se han vuelto más precisas y exactas, ahora es técnicamente posible conocer cuándo y dónde actuar para reducir los impactos humanitarios de los choques en las comunidades. La acción anticipatoria con financiación basada en pronósticos toma en consideración el margen de tiempo del pronóstico y se apoya en desencadenantes previamente convenidos y mecanismos de financiación previamente asegurados para financiar la acción.

Un elemento crítico de la acción anticipatoria es la conexión con los mecanismos financieros. El financiamiento de las acciones anticipatorias requiere superar importantes desafíos relacionados con la estructura del financiamiento. Estos desafíos incluyen la posibilidad de invertir en la acción temprana, la capacidad de los proveedores de servicios para ejecutar mecanismos de transferencia monetaria y la disponibilidad de fondos en función de la escala del acontecimiento. Para superar estas barreras y asegurar la sostenibilidad y eficacia de las acciones anticipatorias y la financiación basada en pronósticos, es necesario integrar este enfoque en estructuras de gestión del riesgo más

amplias a nivel nacional. Además, la acción anticipatoria requiere mecanismos de financiación que sean flexibles, coordinados y predecibles. A una escala mayor, deben, además, ser activables de forma rápida y automática. Fondos como el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF, por sus siglas en inglés) y los Fondos Humanitarios de País (CBPF, por sus siglas en inglés) gestionados por OCHA son instrumentos eficaces para permitir la acción anticipatoria colectiva. Varios Estados miembros y partes interesadas se comprometieron a aumentar su contribución previamente convenida a estos fondos. Algunos están comenzando a alinear el porcentaje de gastos con la proporción de crisis que se puede predecir con precisión (actualmente el 20%). Por ejemplo, Irlanda proporciona un 25% de su financiamiento humanitario directamente a mecanismos que apoyan la acción anticipatoria.

Las interrelaciones entre la acción anticipatoria y los mecanismos financieros deben integrarse en planes de acción temprana y protocolos para acelerar la toma de decisiones y la implementación de las actividades. Aunque la integración de los mecanismos de financiamiento anticipatorio en instrumentos nacionales y sistemas de gestión del riesgo de desastres lleva tiempo, también presenta oportunidades para el fortalecimiento de las instituciones, la mejora de la toma de decisiones informadas, la construcción de nuevas alianzas para la acción y el fortalecimiento de los mecanismos de alerta temprana existentes.

Para que la acción anticipatoria sea operativa, se deben identificar desencadenantes, pronósticos y acciones y consolidarlos en planes de acción temprana. Debido a que los mecanismos anticipatorios cubren las falencias desde el inicio y permiten que las operaciones se emprendan de manera oportuna, también complementan la reducción del riesgo de desastres y los esfuerzos en materia de programación de la prevención. En la región de América latina y el Caribe, el enfoque se ha concentrado en tormentas, inundaciones y sequías, aunque también podrían considerarse otros sucesos peligrosos, como la actividad volcánica y los desplazamientos de población. Además, es necesaria la ampliación de proyectos piloto para reforzar los argumentos a favor de los mecanismos anticipatorios. Este objetivo requiere que los esfuerzos se enfoquen en el fortalecimiento de i) la evidencia: “probar y aprender” es la única manera de evaluar los beneficios de las acciones anticipatorias para poblaciones y comunidades; ii) la inclusión: las partes interesadas deben garantizar que las voces de las comunidades y los gobiernos locales se integren plenamente en los protocolos de acción anticipatoria; y iii) el financiamiento: se debe exhortar a los mayores donantes a aumentar aún más su apoyo a la acción anticipatoria y a ayudar a construir, alimentar y evaluar los marcos.

Finalmente, la evidencia sugiere un alto rendimiento de la inversión, ya que por cada dólar invertido en la acción anticipatoria en el sector agrícola se generan beneficios adicionales que varían entre \$2,5 y \$7,10. También, la evidencia sugiere que los beneficios van más allá de lo monetario y aplican a la seguridad alimentaria, la nutrición, la resiliencia, la dignidad y la cohesión social. La acción anticipatoria puede así reducir los impactos de los choques en las poblaciones y, en última instancia, salvar vidas y medios de subsistencia.

Sesión Paralela 8: Comprender el riesgo sistémico y promover un desarrollo sostenible centrado en las personas

Organizadores

Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), Universidad de las Indias Occidentales (UWI), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)

Oradores

- Hon. Dr. Curtis King, Ministro de Educación, San Vicente y las Granadinas
- Dr. Rolando Ocampo, Jefe de la División de Estadísticas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
- Dra. Arlette Magaly Montero, Directora, Dirección de Gestión de la Prevención, Comisión Permanente de Contingencias (COPECO), Honduras
- Luis Castillo, Gerente de Descentralización y Desarrollo Municipal; Asociación de Municipalidades de Honduras (AMHON), Honduras
- Dra. Evangeline Inniss-Springer, Directora (AG) del Centro de Reducción del Riesgo de Desastres, Universidad de las Indias Occidentales
- Dra. Lina Marlene Dorado Gonzalez, Directora Adjunta de Conocimiento del Riesgo, Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), Colombia
- Dr. Roger Pulwarty, Científico, Oficina Nacional de Administración Oceánica y Atmosférica (NOAA, por sus siglas en inglés)
- Jeremy Collymore, Especialista en GRD y resiliencia e investigador honorario del Instituto de Desarrollo Sostenible (IDS), Universidad de las Indias Occidentales (UWI)
- David Smith, Director del Instituto de Desarrollo Sostenible (IDS), Universidad de las Indias Occidentales

Resumen de la sesión

La naturaleza interconectada de nuestro mundo implica que los choques, las tensiones y las crisis tienen repercusiones a nivel global y se agravan por la interacción entre el cambio climático, la fragilidad de los ecosistemas, las desigualdades preexistentes y la inestabilidad política o financiera. El actual desastre de la pandemia de COVID-19 es un claro ejemplo de riesgo sistémico compuesto. Nos muestra que la propia naturaleza y escala del riesgo han cambiado hasta tal punto que tienen el potencial de desbordar los enfoques de gestión del riesgo establecidos y el alcance de las instituciones. La crisis sanitaria mundial ha revelado la naturaleza precaria de los sistemas de los que dependen el comercio, los alimentos, la energía, el transporte y las redes de seguridad social. La Sesión Paralela 8 procuró promover un mejor entendimiento del riesgo sistémico centrándose en la manera en que se construye, sus factores subyacentes, las interconexiones que abarca y

las formas en las que se materializa. Según los panelistas, solo una comprensión holística de la naturaleza multidimensional y sistémica del riesgo puede informar el desarrollo de marcos de política robustos para construir la resiliencia. Las presentaciones de los países expusieron los esfuerzos de los gobiernos nacionales y locales para basar los procesos de toma de decisiones en consideraciones relacionadas con el riesgo sistémico, alejándose de solo considerar las amenazas individuales. Se compartieron diferentes herramientas y recursos para medir mejor el riesgo sistémico, así como mejores prácticas para comprenderlo. Entre estos, la Iniciativa de Escuelas Seguras del Caribe constituye un ejemplo de la forma en que el riesgo sistémico se puede integrar en el sector de educación al incluir planes de estudio sobre RRD y resiliencia en los programas educativos.

En la actualidad, la gestión del riesgo de desastres está plenamente integrada en la agenda de desarrollo global. En 2015, se firmaron tres marcos internacionales con objetivos claros para reducir el riesgo de desastres y el sufrimiento humano. En marzo, los gobiernos nacionales adoptaron el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres y, por tanto, se comprometieron a la prevención de nuevos riesgos y la reducción de los riesgos existentes mediante la reducción de la exposición y la vulnerabilidad a las amenazas y el aumentando de la preparación y la resiliencia. En septiembre, se adoptaron 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en la Cumbre de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. El riesgo de desastres es prominente en tres de ellos: acabar con la pobreza, construir ciudades resilientes y combatir el cambio climático. En diciembre, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC) concertó el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, que traza un nuevo curso en el esfuerzo climático mundial al movilizar a los países parte en torno a la causa común de emprender esfuerzos ambiciosos para combatir el cambio climático y adaptarse a sus efectos. Todos los tres marcos ponen de relieve el rol de la ciencia y los datos (incluidos los sistemas de información territorial) para mejorar la comprensión del riesgo y monitorear los avances en su reducción. Sin embargo, a pesar de los esfuerzos dedicados, todavía no se ha producido el cambio necesario de paradigma hacia la prevención.

Dado que las crisis prolongadas pueden durar décadas y que la transición para salir de ellas resulta muy difícil, la necesidad de fondos humanitarios está en su momento más álgido. Para hacer frente a las crecientes demandas es necesario cambiar el enfoque y pasar de la simple prestación de ayuda a la reducción de la necesidad de intervenciones humanitarias. Los agentes humanitarios y de desarrollo, los gobiernos y los donantes deben abordar conjuntamente las desigualdades estructurales y reducir los riesgos subyacentes, para que las comunidades vulnerables puedan resistir futuras crisis de origen natural o humano, incluso cuando se recuperen de ellas. Estos esfuerzos conjuntos deben basarse en un análisis compartido de las dimensiones del riesgo (amenazas, exposición, vulnerabilidades y capacidades) a las que se enfrentan las poblaciones y de las interconexiones entre ellas. En la mayoría de los casos, este análisis compartido no existe, lo

que se traduce en una respuesta global al riesgo fragmentada e ineficiente. Comprender el riesgo y su naturaleza sistémica es un paso fundamental para reducirlo y gestionarlo.

Los oradores formularon varias recomendaciones para promover la comprensión, mitigación y reducción del riesgo sistémico. En primer lugar, el progreso hacia un desarrollo sostenible fundamentado en el riesgo sólo puede acelerarse si el diseño de políticas y la planificación de inversiones, a todos los niveles, en todos los sectores y en todas las regiones, se basan en un enfoque sistémico. En segundo lugar, muchos desastres pueden evitarse o prevenirse si se aplican estrategias financiadas para gestionar y reducir los niveles de riesgo existentes y prevenir la creación de otros nuevos. Estas estrategias deben integrar no sólo los diferentes sectores gubernamentales, sino también los diferentes niveles de gobierno y los múltiples actores. En tercer lugar, la gobernanza del riesgo de desastres debe transformarse ante condiciones de mayor complejidad e incertidumbre. Esta transformación requiere sensibilizar a la población sobre la necesidad de pasar de responder a los fenómenos extremos a abordar la acumulación de riesgos extremos. Además, implica traducir la información en conocimiento, superar la brecha entre la teoría y la práctica, y contener los factores de riesgo adaptando los marcos legislativos. En cuarto lugar, la investigación sobre el riesgo debe ser interdisciplinaria, contar con la participación de socios no tradicionales, impulsar la colaboración entre diferentes sectores y permitir una acción tanto innovadora como colectiva. Por último, las partes interesadas deben garantizar la articulación entre las políticas y los planes sectoriales, por un lado, y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París, por otro.

Sesiones Especiales

Sesión Especial 1: Informe de Evaluación Regional sobre el Riesgo de Desastres 2021: hacia una gobernanza del riesgo integrada, multilateral y con perspectiva de género

Organizadores

Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR, por sus siglas en inglés), Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS)

Oradores

- Raúl Salazar, Jefe de la Oficina Regional para las Américas y el Caribe, Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR)
- Carlos Uribe, Oficial de Gestión de Programas, Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR)
- Raquel Lejtregger, Ex viceministra del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente de Uruguay
- Alexander Solís Delgado, Presidente de la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias (CNE)
- Carolina Moreira, Funcionaria Nacional de Estrategias Internacionales para la Reducción de Riesgos del Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias, Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres (CAPRADE)
- Dr. Allan Lavell, Coordinador del Programa de Estudios Sociales, Riesgos y Desastres, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Costa Rica
- Irasema Alcántara, Geógrafa mexicana, Coautora de FORIN, Profesora de la Universidad Autónoma de México

Resumen de la sesión

En la Sesión Especial 1 se presentó el Informe de Evaluación Regional sobre el Riesgo de Desastres en América Latina y el Caribe 2021 (RAR 2021). Elaborado durante la pandemia de COVID-19, el RAR-LAC 2021 ofrece una visión general de las tendencias emergentes del riesgo en las Américas y el Caribe, junto con un análisis de las causas fundamentales, los factores y las manifestaciones del riesgo que conducen a desastres cada vez más devastadores en términos humanos y materiales. La publicación incluye una evaluación crítica de la forma en que se gestiona el riesgo en la región y una revisión objetiva de las acciones emprendidas para establecer un nuevo paradigma para

la formulación de políticas que tenga como objetivo reducir el riesgo de desastres e impedir la aparición de nuevos riesgos. Por último, presenta una metodología innovadora que modela la gestión del riesgo según un enfoque holístico, integral y en profundidad. El RAR aporta datos, nuevos conocimientos sobre los procesos de construcción del riesgo e indicaciones sobre el modo en que podría comenzar la tan necesaria transformación tanto de las políticas como de las acciones.

Para aclarar las necesarias interacciones entre la adaptación al cambio climático, la reducción del riesgo de desastres y la reducción de la pobreza, las presentaciones destacaron la importancia de analizar el riesgo a través de la lente de las interrelaciones entre el espacio físico, las comunidades y los sistemas sociales. De hecho, el RAR sostiene que la comprensión de las interconexiones e interdependencias entre los sistemas es esencial para alinear las prioridades de la reducción del riesgo de desastres con otras cuestiones regionales o globales. Este enfoque tiene la ventaja adicional, entre otras, de obviar la necesidad de abordar la compatibilidad entre métodos de medición como el Índice de Desarrollo Humano, el PIB y los índices de pobreza. Las presentaciones también destacaron la importancia de comprender cómo se construye el riesgo para establecer estrategias basadas en la acción. Se recomendó la inclusión de múltiples partes interesadas en los procesos de concepción, incluidos el mundo académico y la sociedad civil, y la reinterpretación del activismo para ajustarlo a nuestro mundo contemporáneo. También se destacó la importancia de involucrar a la comunidad científica y tecnológica, siendo la coproducción de conocimientos el principal aliado para la gobernanza del riesgo de desastres. Los panelistas igualmente destacaron la importancia de alinear las agendas de los compromisos internacionales y la planificación nacional para la gestión del riesgo de desastres. Por último, subrayaron la necesidad de recuperar las metodologías, normativas, ideas y acciones necesarias para lograr el modelo de gestión territorial planteado en la RAR, para permitir la implementación de territorios seguros y la reducción de vulnerabilidades y desigualdades.

El panel esbozó los principales conceptos y marcos conceptuales que informaron los análisis presentados en el RAR. Éstos se utilizaron para explicar cómo se construye y experimenta el riesgo de desastres en la sociedad, partiendo de la premisa de que las decisiones relacionadas con el riesgo de desastres difieren en última instancia según los fundamentos conceptuales que las sustentan. El modelo conceptual retomado en el RAR, siguiendo el Marco de Sendai y otros marcos normativos en las Américas y el Caribe, es producto de una evolución que se inició hace tres o cuatro décadas y que se apoyó en la participación conjunta de actores clave de la región para recibir aportes y transmitir resultados al mundo. Este modelo conceptual parte de la premisa de que el riesgo se construye socialmente y contempla las amenazas a través de una lente socio-natural. Contrasta con la base conceptual que subyace a una construcción física del riesgo en la que las amenazas son el centro, en lugar de la vulnerabilidad y la exposición. La base conceptual de los análisis contenidos en el RAR también proporciona una brújula para dar cuenta de los hechos continuos, a saber, el reconocimiento y la comprensión del riesgo, el riesgo extensivo (recurrente) frente al intensivo, y el cálculo basado en los activos de las pérdidas debidas al riesgo sistémico.

Sesión Especial 2: Un enfoque regional para la coordinación en materia de riesgos múltiples: lecciones 2020 del Caribe

Organizadores

Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés), Gobierno de Jamaica, Oficina de Preparación para Desastres y Gestión de Emergencias (ODPEM, por sus siglas en inglés), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Organización Panamericana de la Salud (OPS), Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Oradores

- Elizabeth Riley, Directora Ejecutiva de la Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés) (moderadora)
- Michelle Forbes, Directora de la Organización Nacional de Gestión de Emergencias (NEMO, por sus siglas en inglés), San Vicente y las Granadinas
- Cynthia Spishak, Administradora adjunta, Oficina de Política y Planificación, Agencia Federal para el Manejo de Emergencias (FEMA)
- Dra. Joy St. John, Directora Ejecutiva de la Agencia de Salud Pública del Caribe (CARPHA, por sus siglas en inglés)
- Claudia Herrera, Directora del Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPRENAC)
- Keisha Linton, Sistema Regional de Seguridad (RSS, por sus siglas en inglés)
- Rhea Pierre, Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR)

Resumen de la sesión

La Sesión Especial 2 procuró revisar la forma en que los países han sido afectados por los impactos de amenazas múltiples durante 2020 (COVID-19, huracanes, terremotos, volcanes, desplazamientos, etc.) y destacó la manera en que las agencias nacionales y regionales, como CDEMA y CEPREDENAC, hicieron frente a este entorno.

El contexto de amenazas múltiples que caracteriza a las Américas y el Caribe ha aumentado el grado de complejidad al que se enfrenta la región al abordar las amenazas. Los eventos tienden a ocurrir de manera simultánea, con más frecuencia, más intensidad y dan lugar a efectos en cascada. Un sinnúmero de amenazas impactaron la región en 2020, desde enfermedades transmitidas por vectores e inundaciones, hasta deslizamientos de terreno, sistemas tropicales, erupciones volcánicas y la más reciente pandemia de COVID-19. Estos acontecimientos hicieron que se desbordaran las capacidades nacionales y que los países solicitaran apoyo regional e internacional.

Debido a lo anterior, se desarrollaron y actualizaron muchos planes nacionales y regionales para mitigar las múltiples amenazas enfrentadas y se adoptó un enfoque de gestión de desastres que

abarca a todas las amenazas en numerosos países de la región. Las agencias de salud en la región, como la Agencia de Salud Pública del Caribe (CARPHA, por sus siglas en inglés) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), desarrollaron mecanismos de software de seguimiento y proyección de la COVID-19 en un intento por mantener a la región bien dotada de recursos para combatir la pandemia. También se desarrollaron protocolos de gestión de refugios para adaptar las operaciones de los refugios a los casos en los que las amenazas naturales estuviesen ligadas a la COVID-19.

El objetivo de la sesión era aumentar la comprensión de la importancia de las alianzas, la colaboración y la coordinación para la reducción del riesgo de desastres y la gestión de emergencias en un contexto de amenazas múltiples. Los panelistas formularon recomendaciones sobre acciones que podrían emprender los países y las agencias en el Caribe para reforzar la coordinación regional en materia de resiliencia ante el contexto de amenazas múltiples. En primer lugar, los marcos nacionales de reducción del riesgo de desastres deben ampliarse para abarcar múltiples amenazas, incluidas las amenazas biológicas, naturales, socio-naturales y sociales. En segundo lugar, la adaptación de los mecanismos de gobernanza para este contexto de amenazas múltiples implica el fortalecimiento de los mecanismos de coordinación y colaboración, incluidos el aumento de la agilidad y flexibilidad en los mecanismos de respuesta existentes. Esto significa que se deben adaptar los marcos legales y los procesos gubernamentales para garantizar la coordinación entre los diferentes sectores. Por ejemplo, la salud pública y los funcionarios electos deben identificar conjuntamente qué objetivos deben lograrse mediante los planes de gestión de emergencias y establecer prioridades pertinentes. En consecuencia, se requiere un mayor énfasis en la movilización de recursos, con un enfoque en las alianzas para lograr resultados comunes. De igual manera, deben integrarse las plataformas de las TIC para facilitar la coordinación de múltiples amenazas. En tercer lugar, los panelistas subrayaron que los esfuerzos en materia de reducción del riesgo de desastres que tienen éxito son los que están arraigados a nivel local y adoptan un enfoque ascendente. Además, destacaron que la educación y sensibilización sobre el contexto de amenazas múltiples, así como los lineamientos operacionales, las herramientas y la planificación estratégica son críticos para gestionar de manera eficaz el riesgo de desastres en toda la región. Las herramientas de gestión de datos, incluso para factorizar el comportamiento humano, por ejemplo, pueden ser muy útiles para reducir y mitigar los riesgos existentes, así como para establecer mecanismos eficaces de preparación y respuesta.

La resiliencia sigue siendo el principal objetivo de la región e implica no sólo recuperarse sino también avanzar. La región debe abordar varios parámetros críticos a la hora de aunar esfuerzos para aumentar la resiliencia, como maximizar la seguridad humana, garantizar la continuidad de las actividades económicas y asegurar la preparación y la recuperación operativa, la sostenibilidad ambiental, la protección social y la protección de las infraestructuras; pero, sobre todo, reducir el riesgo de desastres. Es urgente un cambio de paradigma entre la respuesta a emergencias y la reducción concreta del riesgo de desastres. De manera similar, es de primordial importancia tener en cuenta la naturaleza sistémica del riesgo para dejar atrás la gestión de amenazas únicas o individuales y adoptar un enfoque que comprenda la complejidad e interconectividad de las amenazas y los riesgos.

Laboratorios de Aprendizaje y Sesión de Aprendizaje

Los Laboratorios de Aprendizaje de la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe fueron diseñados para permitir la transferencia de conocimiento y/o destrezas en áreas específicas relacionadas con la reducción del riesgo de desastres. Cada Laboratorio de Aprendizaje asumió la forma de una sesión al estilo de taller interactivo conducido por uno a más expertos técnicos en cada campo.

Laboratorio de Aprendizaje 1: Modelización del impacto de los desastres

Organizadores

Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA, por sus siglas en inglés), Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPREDENAC), Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés)

Facilitadores

- Claudia Herrera, Secretaria Ejecutiva del Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPREDENAC)
- Rogerio Mobilia, Jefe de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe, Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA, por sus siglas en inglés)
- Leonardo Milano, Líder del Equipo de Análisis Predictivo en el Centro de Datos Humanitarios de OCHA
- Dra. Nicole Greenidge, Especialista en Gestión del Riesgo de Desastre, Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés)
- Marianela Guzmán, Asesora de Alianzas Público-Privadas e Inversiones Resilientes en la Gestión del Riesgo de Desastres, Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPREDENAC)

Resumen

La modelización del impacto de los desastres brinda un enfoque científico para comprender el riesgo de desastres mediante la generación de datos estandarizados a partir de los impactos de sucesos pasados y la proyección de impactos potenciales basada en la exposición al riesgo. Ambos componentes se combinan usando variables para desarrollar un modelo de impacto de los desastres. El modelo sirve para identificar las zonas de alto riesgo o de concentración de riesgos y para clasificar los niveles de riesgo con el fin de orientar mejor las medidas de reducción del riesgo de desastres. El modelo, por tanto, contribuye efectivamente a fomentar una comprensión común

del riesgo de desastres y, en última instancia, a aumentar la resiliencia.

Los beneficios asociados con la modelización del impacto de los desastres, como se discutió durante la sesión, son los siguientes:

- Las partes interesadas clave tienen acceso a datos en tiempo real. El modelo desarrolla productos de información que se pueden compartir con las partes interesadas a nivel nacional y local. El modelo brinda información sobre el riesgo de desastres para múltiples sistemas, a través del análisis de capas de información sobre amenazas, poblaciones en riesgo e impactos acumulativos de los eventos.
- El modelo se extiende a las poblaciones vulnerables. Generalmente, los modelos de predicción reciben baja aceptación por parte de las partes interesadas clave debido a una falta de comunicación entre científicos, expertos técnicos, tomadores de decisiones y poblaciones vulnerables a nivel nacional y local. Esto se debe en parte a la incapacidad de los modelos de predicción del impacto de los desastres para desvelar vínculos concretos entre las construcciones modelizadas y la vida cotidiana de las poblaciones. En el caso de la modelización del impacto de los desastres, la información proporcionada se puede presentar de manera que vincule el riesgo de desastres con la vida cotidiana de los grupos expuestos. A la vez que contribuye a una mejor comprensión del riesgo a nivel local, la información también actúa como un medio para promover una mayor aceptación por parte de las poblaciones en riesgo.
- El modelo proporciona una perspectiva logística para los sectores y sistemas críticos. El modelo aplica múltiples escalas para identificar áreas de mayor riesgo de desastres y reduce la incertidumbre y subjetividad en la categorización del riesgo de desastres. El modelo, por tanto, permite a las partes interesadas públicas y privadas priorizar las áreas de intervención y canalizar los recursos en forma adecuada. Más específicamente, ayuda a establecer sistemas de alerta temprana (SAT), aumenta la prontitud de la respuesta en casos de emergencia, mejora el análisis costo-beneficio para potenciar la toma de decisiones y fortalece las capacidades a nivel nacional y local. Al posibilitar una planificación e implementación eficaces de las medidas de reducción del riesgo de desastres, el modelo contribuye de manera significativa a reducir los impactos de los desastres.
- El modelo ayuda a la toma de decisiones desde una posición fundamentada en el riesgo y respaldada por la investigación científica. La falta de confianza generalizada respecto a los pronósticos exige de los expertos que conduzcan investigaciones basadas en pruebas y recurran a metodologías científicas para determinar el riesgo. El uso de la modelización del impacto de los desastres aumenta precisamente la transparencia en la identificación de los riesgos de desastres. Se apoya en metodologías científicas para que las estructuras de gobernanza de la región puedan tomar decisiones informadas. La información luego puede infundir aún más confianza, ya que se apoya en análisis de investigaciones basadas en pruebas y está libre de sesgos e influencias políticas.

Entre los principales desafíos para que la modelización del impacto de los desastres esté disponible y sea operativa a nivel regional se encuentran la insuficiencia de datos de referencia interinstitucionales que sirvan de base a los análisis del riesgo, la escasa capacidad técnica para usar la tecnología geoespacial en la región y la falta de operatividad de los modelos de impacto de los desastres compartidos por los servicios meteorológicos para las partes interesadas, especialmente a nivel comunitario. Además, deben considerarse algunas tendencias regionales para operacionalizar la modelización del impacto de los desastres con el fin de utilizar los resultados para la planificación de la reducción del riesgo de desastres, a saber: la amenaza creciente del cambio climático, especialmente para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID); la migración forzada de las poblaciones vulnerables debido a factores socioeconómicos complejos que incluyen la pérdida de medios de subsistencia, problemas de salud pública, incluidos los asociados a la pandemia, y la vulnerabilidad; y las crecientes desigualdades dentro de la región debidas a los choques recurrentes provocados por los desastres y a la lentitud de los procesos de recuperación en todos los territorios, combinados con crisis políticas en algunos países, la pandemia actual, y la brecha digital creciente que reduce el acceso de las poblaciones vulnerables a la información y los recursos críticos.

Laboratorio de Aprendizaje 2: Investigaciones Forenses de los Desastres (FORIN)

Organizadores

Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina (LA RED), Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), Grupo Asesor Regional sobre Ciencia y Tecnología (RSTAG)

Facilitadores

- Alonso Brenes, Geógrafo, Coordinador de la Red de Estudios Sociales para la Prevención de Desastres en América Latina (LA RED)
- Dr. Allan Lavell, Geógrafo, Coautor de FORIN, Coordinador del Programa de Estudios Sociales, Riesgos y Desastres, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)
- Dr. Michael Taylor, Decano de la Facultad de Ciencia y Tecnología, Universidad de West Indies
- Dra. Irasema Alcántara-Ayala, Geógrafa, Coautora de FORIN, Profesora de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM)
- Zelmira May, Agrónoma, Responsable de la Gestión del Riesgo de Desastres, UNESCO, Montevideo

Resumen

En el Laboratorio de Aprendizaje 2 se presentó la metodología FORIN, cuyo objetivo es rastrear las causas profundas de los desastres para explicar la causalidad de los desastres ocurridos y permitir una recuperación informada por el riesgo.

La recuperación con conocimiento de los riesgos está en consonancia con las cuatro prioridades del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres. En primer lugar, la ciencia y la tecnología para la investigación forense de los desastres es vital para comprender el riesgo de desastres (prioridad 1). La evaluación del riesgo permite tener plenamente en cuenta las vulnerabilidades y desarrollar la planificación en consecuencia. Por ejemplo, los planes para aliviar los impactos de la pandemia de COVID-19 requieren una gran cantidad de meta-análisis científicos y tecnológicos junto con una intervención intergubernamental deliberada. En segundo lugar, la implementación de enfoques sólidos y eficaces en materia de mitigación y planificación debe mejorar y reforzar la gobernanza del riesgo de desastres en todo el mundo (prioridad 2). Para ello, la investigación y las metodologías deberían desempeñar un papel más importante en la recopilación de ideas y mejores prácticas para crear territorios resilientes y mejor equipados para gestionar la recuperación después de un desastre. En tercer lugar, invertir en medidas previas de recuperación y tácticas de investigación ha demostrado ser útil para reducir los efectos de las amenazas contemporáneas en América Latina y el Caribe (prioridad 3). Invertir en la investigación en la ciencia y la tecnología también pretende reducir el costo de los impactos de futuros desastres. En cuarto lugar, para reconstruir mejor (prioridad 4) es necesario tomar en serio la preparación antes de los desastres y pensar cuidadosamente en las medidas de mitigación y prevención antes de implementarlas con el apoyo de la tecnología avanzada.

Las presentaciones destacaron la importancia de los meta-análisis para entender el riesgo de desastres. Los meta-análisis implican la revisión de la literatura existente sobre los riesgos de desastre, los impactos de los desastres pasados, así como las tendencias de los desastres. Los meta-análisis pueden utilizarse para formular recomendaciones o proporcionar orientación para el diseño de futuros ensayos clínicos o prácticas de mitigación en la preparación para futuros desastres.

De todos los factores para tener en cuenta, el cambio climático se ha convertido en la mayor fuente de vulnerabilidad en la región y ya no actúa como puntal de las economías caribeñas. Se esperan impactos sin precedentes en toda la región, como periodos más cálidos, condiciones más secas, aumento del nivel del mar, incremento de las inundaciones y olas y marejadas más intensas y extremas. Comprender los impactos presentes y futuros del cambio climático es tan importante como evitar que el progreso hacia la consecución de los ODS se vea amenazado por él. Dado que el Caribe no puede permitirse el costo de las consecuencias del cambio climático, la región no puede permitirse no mitigar los impactos del cambio climático hoy. Por lo tanto, hay que centrarse en la mitigación de los efectos desconocidos del cambio climático, con la esperanza de que la región pueda salir de las condiciones sin precedentes que se avecinan.

La metodología FORIN será de gran ayuda en esta tarea, ya que pretende explicar y destacar las tendencias de los desastres en la región. La comprensión de los patrones de los desastres puede contrarrestar la falta de planificación y gobernanza adecuadas que influyen negativamente en los impactos de los desastres en la región. La región en su conjunto debería ser más proactiva y prepararse estratégicamente para proteger todas las vidas y economías.

Laboratorio de Aprendizaje 3: De los sistemas de alerta temprana a la predicción basada en el impacto: Un enfoque para promover los sistemas de alerta temprana multi-amenazas en la región del Caribe

Organizadores

Iniciativa de Riesgo Climático y Sistemas de Alerta Temprana (CREWS, por sus siglas en inglés) del Caribe, Banco Mundial/Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación (GFRRD, por sus siglas en inglés), Organización Meteorológica Mundial (OMM), Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés), Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Facilitadores

- Dra. Nicole Greenidge, Especialista en Gestión del Riesgo de Desastres, Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés)
- Anna-Maria Bogdanova, Especialista en Gestión del Riesgo de Desastres, Banco Mundial/Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación (GFRRD, por sus siglas en inglés)
- Janot-Reine Mendler, Especialista en Gestión del Riesgo de Desastres, Banco Mundial/Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación (GFRRD, por sus siglas en inglés)
- Lina Sjaavik, Oficial de Proyectos, Organización Meteorológica Mundial (OMM)
- Stephanie Gallasch, Oficial de Proyectos Asociada, Organización Meteorológica Mundial (OMM)
- Saudia Rahat, Especialista en Gestión del Riesgo de Desastres, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Carlos Uribe, Oficial de Gestión de Programas, Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR)
- Jair Torres, Asesor para la Reducción del Riesgo de Desastres, Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR)

Resumen

El Laboratorio de Aprendizaje 3 tenía como objetivo reforzar la comprensión de los sistemas de alerta temprana (SAT) y de los servicios de predicción basada en el impacto (IBF, por sus siglas en inglés) que operan de forma rutinaria para proporcionar información procesable sobre los impactos potenciales de las amenazas, en una forma que el público, los gestores de desastres, el sector privado y otras partes interesadas entiendan y puedan utilizar para proteger vidas, medios de subsistencia, activos y propiedades.

Los temas tratados en el Laboratorio de Aprendizaje 3 se ajustan a las prioridades 1 y 4 del Marco de Sendai. La normalización de los servicios de predicción basada en el impacto y de los sistemas y

mensajes de alerta temprana sirven para reforzar la concientización y el conocimiento sobre el riesgo de desastres (prioridad 1). Se aconseja utilizar múltiples canales de comunicación para difundir la información a fin de aumentar el alcance y ampliar la comprensión general del funcionamiento de los sistemas. Además, una mejor implementación de los sistemas de predicción basada en el impacto y de alerta temprana aumentará la capacidad de la región para predecir la gravedad de los impactos futuros. Por lo tanto, la información proporcionada puede seguir utilizándose como medida preventiva para reducir el riesgo de desastres (prioridad 4).

Los participantes se dividieron en ocho grupos para debatir los retos y las oportunidades de los sistemas de alerta temprana y de los sistemas de predicción basada en el impacto. Los retos identificados para el uso de los sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples en el Caribe y en la región en general incluyen la falta de capacidades humanas y técnicas para aplicar las tecnologías geoespaciales; el limitado alcance de los conocimientos científicos en la región, que reduce la disponibilidad de datos e información basados en pruebas sobre los desastres; las lagunas existentes en las políticas relativas a los sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples; la mayoría de los recursos financieros que se destinan a la ciencia y no lo suficiente a la difusión de los mensajes de los SAT a las poblaciones que finalmente utilizarán la información; la sostenibilidad de las plataformas desarrolladas, ya que nuevas plataformas parecen sumarse a una lista de plataformas ya existentes infrautilizadas; el bajo nivel de familiaridad de algunas partes interesadas con las responsabilidades que se les han asignado en algunas áreas de trabajo; la incapacidad de la mayoría de las evaluaciones del impacto de los desastres y de los sistemas de alerta temprana de tener en cuenta a las personas con discapacidad y a los grupos marginados; la falta de datos hidrometeorológicos básicos y de entradas de datos; la carencia de datos debida a la falta de disponibilidad o a la inaccesibilidad de los mismos; los diferentes mandatos y niveles de compromiso de las instituciones y los países; la falta de claridad en la definición de los sistemas de alerta temprana y la interpretación necesaria para aclarar la información; la escasa articulación y falta de sinergias entre sectores e instituciones; y la apatía de las poblaciones y los gobiernos a la hora de utilizar las herramientas de reducción del riesgo de desastres.

Las oportunidades identificadas para el uso de los sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples en el Caribe y en la región en general incluyen: la monetización de la información sobre riesgo y vulnerabilidad con fines comerciales; el desarrollo de datos de alta resolución a nivel nacional para futuros conjuntos de datos e impactos, la estandarización de la información a través de bases de datos fiables, la disponibilidad de múltiples canales para informar a los individuos y a las instituciones; el establecimiento de una red regional de precipitaciones y de radares con acceso público; la adopción de mejores prácticas en materia de SAT a nivel local y la integración de las estrategias locales con las estrategias técnicas para aumentar la aceptación a nivel comunitario.

Laboratorio de Aprendizaje 4: Gestión del patrimonio y RRD

Organizadores

Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), AECOM, Universidad G. d'Annunzio de Chieti-Pescara (Ud'A)

Facilitadores

- Bárbara Mínguez García, Unidad de Preparación y Respuesta ante Emergencias, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)
- T. Luke Young, Jefe de Práctica de Resiliencia y Cambio Climático, AECOM
- Dr. Alberto Basaglia, Investigador Asociado Postdoctoral, Universidad D'Annunzio de Chieti-Pescara
- Debra Kay Palmer, Directora de las Convenciones sobre el Patrimonio y la Cultura, Ministerio de Cultura, Género, Entretenimiento y Deporte, Jamaica
- Raquel Núñez Elizondo, Directora Técnica de la Coordinación Educativa y Cultural Centroamericana del Sistema de la Integración Centroamericana (CECC/SICA)
- Carolina Vílchez Carrasco, Directora de la Dirección Desconcentrada de Cultura de Piura, Ministerio de Cultura, Perú
- Johanna Granados, Asesora de Riesgos Urbanos, Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR)
- Caroline Munier, Especialista de Programa para la Cultura, Oficina Multipaís de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)
- Enrique Lopez Hurtado, Oficial de Programa para la Cultura, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)
- Yuri Peshkov, Especialista de Programa para la Cultura, Oficina Multipaís de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) para el Caribe

Resumen

El objetivo general del Laboratorio de Aprendizaje 4 consistió en sensibilizar y promover el intercambio de conocimientos y la cooperación sobre los beneficios y la necesidad de integrar la gestión del patrimonio cultural en las estrategias y planes de RRD. La presentación de la Adenda a la Herramienta de Evaluación de la Resiliencia ante Desastres para las Ciudades sobre Patrimonio Cultural tenía por objeto aportar ideas operativas sobre cómo alcanzar concretamente este objetivo. En su discurso de apertura, los representantes de la UNESCO enmarcaron la importancia de integrar las estrategias de gestión del patrimonio cultural en los objetivos de RRD y resiliencia. El patrimonio cultural (patrimonio material e inmaterial e industrias culturales) puede ser extremadamente vulnerable a los efectos adversos de los desastres y el cambio climático, especialmente en

contextos en los que la planificación urbana pasó por alto el patrimonio cultural. A la inversa, la falta de mantenimiento de las infraestructuras del patrimonio tangible y la pérdida de conocimientos tradicionales junto con otros elementos culturales intangibles actúan como un factor agravante de la vulnerabilidad en las Américas y el Caribe.

Aunque el Marco de Sendai reconoce la importancia de incluir el patrimonio cultural en las políticas de reducción del riesgo de desastres, las estrategias nacionales y locales de RRD suelen carecer de una integración sistemática del mismo. La Adenda a la Herramienta de Evaluación de la Resiliencia ante Desastres para las Ciudades: Resiliencia del Patrimonio Cultural fue presentada, por tanto, por representantes de AECOM y de la Universidad G. d'Annunzio de Chieti-Pescara como una oportunidad para concientizar sobre la necesidad de integrar el patrimonio cultural en las estrategias y planes de RRD, al tiempo que se promueve la RRD en la gestión del patrimonio cultural. La herramienta pretende incorporar y reforzar la integración de la gestión del patrimonio cultural en la receta para construir ciudades más resilientes.

Los oradores invitados de Jamaica, Perú y la CECC-SICA destacaron la importancia de reforzar la resiliencia de las personas y los bienes y de hacer de la reducción del riesgo de desastres una parte intrínseca de la gestión del patrimonio cultural para proteger eficazmente las vidas, los medios de subsistencia y el patrimonio cultural. Asimismo, en las situaciones posteriores a los desastres, el patrimonio cultural, tanto material como inmaterial, desempeña un papel fundamental en la recuperación de las comunidades afectadas, ya que refuerza la identidad y la cohesión e inclusión social. El intercambio de buenas prácticas en la gestión del patrimonio cultural resiliente a nivel local transmitió la relevancia de la Adenda a la Herramienta de Evaluación de la Resiliencia ante Desastres para las Ciudades: Resiliencia del Patrimonio Cultural y su utilidad para documentar, monitorear y mejorar estas prácticas inspiradoras.

Entre los principales retos para integrar la RRD y la gestión del patrimonio cultural se encuentran el bajo nivel de recopilación y gestión de datos, la necesidad de promover la inclusión y la participación a través de estrategias de comunicación mejoradas, y la urgencia de reforzar el papel que desempeñan los jóvenes en la salvaguarda del patrimonio y en la promoción de cambios en el desarrollo de vías resilientes para nuestros países.

Sesión de Aprendizaje: Tormentas eléctricas e incendios

Organizadores

Organización Meteorológica Mundial (OMM), Coalición de las Naciones Unidas basada en Cuestiones Específicas (IBC, por sus siglas en inglés) en relación con el cambio climático y la resiliencia en América Latina y el Caribe, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés), Oficina Nacional de Administración Oceánica y Atmosférica (NOAA, por sus siglas en inglés)

Facilitadores

- Dr. Roger Pulwarty, Científico, Oficina Nacional de Administración Oceánica y Atmosférica (NOAA, por sus siglas en inglés) (moderador)
- Rodney Martinez, Representante de la Oficina de la OMM para América del Norte, América Central y el Caribe (NCAC)
- Dr. Pieter Van Lierop, Oficial Forestal Regional, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés)
- Dennis Dudley, Oficial de la Red Canadiense de Detección de Tormentas Eléctricas, Servicio Meteorológico de Canadá
- Heath Hockenberry, Director del Programa de Incendios, Servicio Meteorológico Nacional
- Dr. Radenko Pavlovic, Jefe de la Sección de Desarrollo de Predicción Numérica del Tiempo en el Centro Meteorológico Canadiense (CMC)
- Dr. Arlene Laing, Directora de Coordinación, Organización Meteorológica del Caribe (OMC)
- Berta Olmedo, Secretaria Ejecutiva, Comité Regional de Recursos Hidráulicos (CRRH)
- Dr. Osvaldo Moraes, Director, Centro Nacional de Monitoreo y Alerta de Desastres Naturales (CEMADEN)

Resumen

La Sesión de Aprendizaje procuró proporcionar información concisa y relevante sobre los sistemas de información sobre incendios forestales y/o tormentas eléctricas en las Américas y el Caribe.

Los incendios forestales y las tormentas eléctricas han aumentado notablemente en las Américas y el Caribe debido al cambio climático. Los sistemas de predicción y alerta actuales no reflejan la extrema severidad de estos riesgos, mientras que con frecuencia se ignoran o se desconsideran las tormentas eléctricas. Los estudios de caso presentados demostraron la necesidad de una coordinación regional fortalecida para implementar sistemas de alerta temprana. Se presentaron argumentos a favor de una mejora de la comunicación, incluso sobre eventos históricos y sus impactos, para estructurar mejor los esfuerzos en materia de reducción del riesgo de desastres. Es crucial que se distribuyan los recursos adecuados para apoyar la recolección de datos sobre incendios y que se realicen análisis para mejorar el entendimiento de las causas de los incendios e identificar las prácticas de gestión existentes.

Aprender a hacer frente a la incertidumbre y comprometerse con los socios internacionales son aspectos igualmente importantes para promover el apoyo local y nacional en las Américas, al igual que el establecimiento de planes estratégicos sobre situaciones de amenazas múltiples con las partes interesadas en la región.



Ceremonia de clausura

La VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe concluyó con una ceremonia de clausura. Los oradores celebraron los cinco resultados importantes de la Plataforma, a saber, la Declaración de las Organizaciones de la Sociedad Civil, la Declaración de la Juventud, la Declaración Ministerial, el Plan de Acción Regional y los resúmenes diarios de la Presidencia que encapsulan las valiosas discusiones sostenidas durante todo el evento.

En sus comentarios, Elizabeth Riley, Directora Ejecutiva de CDEMA, subrayó que la Plataforma había conseguido profundizar en los debates multidimensionales entre la sociedad civil, los jóvenes, los ministros y las otras partes interesadas de la región, abriendo vías de colaboración para el desarrollo social, político y económico. A lo largo del evento, las sesiones hicieron hincapié en las repercusiones de la pandemia de COVID-19 en la implementación del Marco de Sendai y en el progreso del desarrollo a nivel regional. La Sra. Riley destacó la importancia de comprometerse con los resultados de la Plataforma Regional para lograr un cambio en la región, especialmente teniendo en cuenta que la región de ALC es la más vulnerable a los fenómenos meteorológicos extremos y a la acción sísmica.

La Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la RRD y Jefa de UNDRR, la Sra. Mami Mizutori, subrayó la importancia de la Plataforma Regional, que puso de relieve la importancia de la gobernanza del riesgo en la región, basada en la participación de las distintas partes interesadas. La Sra. Mizutori celebró el hecho de que el Plan de Acción Regional incluyera también a los grupos vulnerables como agentes de cambio, fomentando así la implementación de estrategias inclusivas y diversas. La Sra. Mizutori afirmó además que la Plataforma había tenido el mérito de abordar los vínculos entre la RRD y el cambio climático y expresó la esperanza de que el eco dado a los temas debatidos en la COP26 reforzara el diálogo entre ambos eventos. Por último, reiteró la necesidad de establecer mecanismos y planes ecológicos y sostenibles para la adaptación al cambio climático y la RRD a nivel local, nacional y regional.

El Honorable Sr. Mark Phillips, Primer Ministro de Guyana, recordó que las Américas y el Caribe son la región más afectada por amenazas naturales a nivel mundial, con pérdidas debidas a eventos relacionados con el clima, como terremotos, erupciones volcánicas e inundaciones recurrentes, que representan el 53% de las pérdidas económicas mundiales. Para contrarrestar los riesgos agravados que se vislumbran como telón de fondo, es necesario reafirmar firmemente los compromisos con la RRD y los objetivos del Marco de Sendai. Las trayectorias actuales no absuelven a la región del desarrollo, sino que requieren inversiones informadas para mantener el crecimiento y el desarrollo de la región. Hay que dar prioridad al desarrollo de infraestructuras resilientes, incluidas las costeras, las redes de carreteras, los sistemas de drenaje y riego y los hospitales inteligentes. Las economías resilientes sólo pueden surgir de la puesta en común de experiencias, prácticas, recursos y habilidades para compartir el riesgo y catalizar el desarrollo. La misión de la región es adelantarse y mantenerse a la vanguardia. El Sr. Phillips anunció oficialmente la creación de un nuevo Centro de Gestión del Riesgo de Desastres en una de las ciudades más vulnerables de Guyana y expuso los éxitos del país en materia de adaptación de las políticas públicas a las consideraciones de reducción del riesgo de desastres, por ejemplo, mediante el desarrollo de una estrategia 2030 de bajas emisiones de carbono.

El Honorable Sr. Desmond McKenzie, Ministro de Gobierno Local y Desarrollo Rural de Jamaica, reiteró la vulnerabilidad de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID) ante el cambio climático. Si no se producen cambios significativos en la región, en 2050 se habrán perdido más de 20 mil millones de dólares debido a desastres. Los jóvenes tienen un papel crucial que desempeñar para alterar esta trayectoria. En las Américas y el Caribe, los 106 millones de jóvenes representan el 20% de la población total. Su participación en el Foro de la Juventud es vital para reforzar las estrategias de reducción del riesgo de desastres. Asimismo, la inclusión de una Declaración de la Juventud de las Américas y el Caribe sobre la Reducción del Riesgo de Desastres en la Declaración Ministerial cuenta como un logro significativo de la Plataforma.

Los oradores agradecieron al Gobierno de Jamaica su contribución al avance de la implementación del Marco de Sendai en la región y celebraron el carácter inclusivo, multisectorial y de múltiples partes interesadas de la PR21, que dio vida al enfoque que abarca a toda la sociedad.



Declaraciones Oficiales

- Argentina – [Declaración escrita](#)
 - Canadá – [Declaración en video en inglés y francés](#)
 - Chile – [Declaración en video](#)
 - Colombia – [Declaración en video](#)
 - Costa Rica – [Declaración en video](#)
 - Ecuador – [Declaración escrita](#) / [Declaración en video](#) [Video statement](#)
 - Guatemala – [Declaración en video](#)
 - Jamaica – [Declaración escrita](#)
 - México – [Declaración escrita](#)
 - Paraguay – [Declaración escrita](#) / [Declaración en video](#)
 - Perú – [Declaración en video](#)
 - Surinam – [Declaración en video](#)
 - Trinidad & Tobago – [Declaración en video](#)
 - Estados Unidos de América – [Declaración en video](#)
 - Uruguay – [Declaración en video](#)
-
- Comunidad Andina – [Declaración en video](#)
 - Iniciativa de Riesgo Climático y Sistemas de Alerta Temprana (CREWS) – [Declaración en video](#)
 - Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia – [Declaración escrita](#)
 - Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPRENAC) – [Declaración en video](#)
 - Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR, por sus siglas en inglés) – [Declaración escrita](#) / [Declaración en video](#)
 - Universidad Internacional de Ecuador – [Declaración escrita](#)
 - Grupo Regional de Educación (Educación LAC) – [Declaración en video](#)
 - RET, América Latina y el Caribe – [Declaración escrita](#)

Eventos Paralelos

Durante la Plataforma Regional se celebraron ocho Eventos Paralelos que reflejaron la naturaleza de múltiples actores y múltiples sectores de la conferencia. Los ocho eventos fueron organizados y convocados por socios. Cubrieron áreas clave de debate y aprendizaje de RRD a nivel regional.

Recuperación informada por el riesgo en un contexto de múltiples amenazas: lecciones aprendidas de los tiempos actuales

Organizadores

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Banco Mundial

El primer Evento Paralelo en llevarse a cabo tuvo por objetivo promover el intercambio de conocimientos y experiencias para impulsar las prácticas de recuperación en las Américas y el Caribe. La planificación ex ante para la recuperación permite a los gobiernos y socios acordarse sobre los objetivos y las estrategias relevantes, recopilar información crítica para tomar decisiones informadas, definir roles y responsabilidades y desarrollar las capacidades necesarias para implementar de manera eficiente los procesos de recuperación. La planificación beneficia a la recuperación en casos de desastre en la medida en que contribuye a reconstruir mejor, permite una recuperación impulsada por la demanda e inclusiva, minimiza los déficits de desarrollo y reduce los costos de recuperación. De igual manera, las herramientas de evaluación, como la evaluación de necesidades post desastres (ENPD), brindan una sólida base empírica para cuantificar las necesidades de recuperación y formular estrategias amplias para la recuperación a largo plazo. La recuperación tras desastres y el desarrollo están íntimamente entrelazados. Por tanto, las políticas deben ir más allá de abordar las emergencias para equilibrar las medidas de corto y largo plazo. Especialmente en los Países Menos Adelantados (PMA) y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID), la recuperación es una oportunidad para ampliar las capacidades productivas y apalancar los impulsores de la resiliencia económica (educación, diversificación económica, creación de trabajos, adaptación al cambio climático y otros). El éxito de la recuperación requiere que los sistemas de gobernanza se adapten a las demandas de las circunstancias y que se ponga en ejecución un enfoque que abarque a toda la sociedad para promover la coordinación y las acciones complementarias entre los sectores y los grupos de partes interesadas y dejar atrás los enfoques fragmentados. De igual manera, el éxito de la recuperación depende de la ejecución de acuerdos financieros para ayudar a sostener los esfuerzos a largo plazo y las reformas económicas donde se necesiten.

Fortalecimiento de la resiliencia de las PYME

Organizadores

CARICHAM, Universidad de las Indias Occidentales (UWI), ARISE

Este Evento Paralelo tuvo como objetivo sensibilizar sobre los factores de éxito críticos para lograr la resiliencia de las PYME. Cuando golpea un desastre, las PYME resultan más afectadas que otras empresas, soportando aproximadamente el 75% de las pérdidas incurridas por el sector. Las PYME también sufren por más tiempo que las empresas más grandes y tardan más en recuperarse. Con frecuencia, las pérdidas incurridas por las PYME tienen efectos secundarios en la economía más amplia, agravando las penurias de los grupos vulnerables. La parte desproporcionada del riesgo soportado por las PYME se debe parcialmente a la concentración de estas en áreas propensas a las amenazas del Sur Global y en sectores altamente vulnerables de la economía, como la agricultura. Actualmente, las PYME invierten poco en actividades de RRD. Sin embargo, la evidencia muestra que las inversiones en RRD son altamente rentables, ya que reducen los impactos a la vez que permiten una recuperación más rápida. La sesión destacó las herramientas y los mecanismos para aumentar la resiliencia de las PYME, como el acceso a mecanismos financieros, la digitalización, las evaluaciones del riesgo empresarial y las herramientas de gestión, incluidos los planes de continuidad empresarial (BCP, por sus siglas en inglés).

Desarrollo de planes de RRD inclusivos

Organizadores

Organización Panamericana de la Salud (OPS), Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres (CAPRADE)

El tercer Evento Paralelo que se llevó a cabo tuvo como objetivo identificar y compartir las mejores prácticas en materia de implementación de planes de RRD que incluyan a las personas con discapacidad y a los conocimientos tradicionales indígenas; velar por la inclusión, la participación y el empoderamiento de los grupos prioritarios (niños, adolescentes, mujeres, personas con discapacidad) en la gestión del riesgo de desastres en las Américas y el Caribe; y establecer principios rectores para el desarrollo de fuentes de información sobre la situación de las personas con discapacidad en la región.

Desarrollando ciudades resilientes: El reto urbano

Organizadores

Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), ICLEI-Gobiernos Locales por la Sostenibilidad América del Sur, Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-HABITAT)

Este Evento Paralelo tuvo como objetivo reafirmar la necesidad de fortalecer el conocimientos y las acciones respecto a la adaptación al cambio climático, la reducción del riesgo de desastres y el aumento de la resiliencia comunitaria en el desarrollo urbano; aumentar el grado de sensibilización sobre la función de la innovación y las comunicaciones en la educación sobre el riesgo y el cambio climático; y promover la revisión de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). La sesión expuso iniciativas concretas de prevención y resiliencia conducidas por comunidades y otros grupos de partes interesadas en diferentes áreas de América del Sur, América Central y el Caribe. Tuvieron lugar importantes intercambios sobre asuntos en torno a las comunicaciones destinadas a aumentar el grado de sensibilización, promover la prevención y fortalecer la resiliencia. La sesión abordó cuestiones tan amplias como los canales adaptados, la forma y el contenido adecuados, las audiencias destinatarias, las especificidades del contexto y el lenguaje para acotar las mejores prácticas.

Energía y agua en las economías resilientes

Organizadores

Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Este Evento Paralelo examinó cómo el nexo energía-agua afecta a la resiliencia económica. Durante la sesión, se hicieron recomendaciones sobre acciones que los gobiernos y el sector privado pueden emprender para fortalecer el rol del sector agua y energía para fomentar la resiliencia económica. Se recalcaron dos asuntos que vinculan el nexo energía-agua con la pobreza y el género. En primer lugar, la evidencia muestra que el acceso de los hogares pobres al agua y la energía se ve significativamente más afectado cuando se interrumpen los servicios. Entre los hogares pobres, las mujeres y los niños soportan la carga más pesada. En segundo lugar, se observa un vacío en cuanto a la presencia de mujeres en posiciones de gestión y de liderazgo en el sector del agua y la energía, que debe ser abordado.

Turismo resiliente: Lecciones de 2020

Organizadores

Centro Global para la Resiliencia del Turismo y la Gestión de Crisis (GTRCMC, por sus siglas en inglés), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPRENAC)

El sexto Evento Paralelo en llevarse a cabo analizó el impacto de la pandemia de COVID-19 en el sector del turismo en la región y abordó la resiliencia de la industria del turismo. De hecho, la pandemia de COVID-19 impactó severamente al turismo en todo el mundo y el Caribe no ha sido una excepción. Obligó a los países a ser introspectivos y a buscar nuevos mecanismos de resiliencia. La crisis, aunque grave, también ofreció la oportunidad de redescubrir las culturas locales y explorar nuevos modelos empresariales. El turismo nacional ha sido el primer sector en recuperarse, aunque esta recuperación no compensa las pérdidas sufridas en el turismo internacional. Las partes interesadas del sector turístico debatieron sobre la gestión de las instalaciones turísticas ante la pandemia y destacaron las tácticas, los procesos y los procedimientos que habían funcionado o fracasado. Los facilitadores expresaron la necesidad de que las autoridades de turismo fomenten una mayor participación de los agentes y las partes interesadas del sector turístico para debatir prácticas de turismo sostenible y reconocer la importancia de diversificar los modelos de negocio. Más allá del ámbito nacional, la cooperación para desarrollar respuestas regionales y requisitos coherentes ha contribuido a acelerar la recuperación del sector turístico. Una de las lecciones más importantes de la pandemia ha sido el fomento de la solidaridad, las alianzas, la colaboración y el trabajo en equipo con el objetivo común de acelerar la recuperación segura del sector.

Logros y desafíos de la gobernanza del riesgo en el marco de la pandemia: El caso de Uruguay

Organizadores

Sistema Nacional de Emergencias (SINAE) Uruguay

Este Evento Paralelo buscó exponer el modelo de gobernanza basado en la gestión integral del riesgo de desastres implementado en Uruguay en el marco de la pandemia de COVID-19. La audiencia fue expuesta a varios aspectos de esta estructura binacional de gestión de emergencias sanitarias, incluida la implementación del marco jurídico, los métodos utilizados para la geo-referenciación de casos, los canales de comunicación utilizados para transmitir datos a la población, y las lecciones aprendidas relacionadas con el ingreso de inmigrantes y el cuidado de niños.

Reducción del riesgo de desastres basada en ecosistemas (soluciones basadas en la naturaleza) para aumentar la resiliencia en las Américas y el Caribe

Organizadores

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

El último Evento Paralelo que tuvo lugar persiguió el objetivo de promover la implementación de herramientas de reducción del riesgo de desastres basada en ecosistemas (Eco-RRD) para aumentar la resiliencia local y nacional. En el lenguaje del Plan de Acción Regional, este Evento Paralelo destacó la importancia de concebir ecosistemas naturales como herramientas para la prevención de desastres y el desarrollo de la resiliencia. Se presentaron ejemplos de obras de bioingeniería en áreas rurales de América Central, proyectos de protección de arrecifes de coral contra inundaciones en Quintana Roo (México) y proyectos de restauración de manglares en Colombia y el Caribe. Es importante señalar que los estudios llevados a cabo en Colombia han demostrado el beneficio económico de optar por obras de eco-reducción en vez de recurrir a obras tradicionales de ingeniería. La implementación de la bioingeniería y de las soluciones ecológicas requiere un apoyo político, así como de mecanismos de financiamiento tradicionales y alternativos.

Incubadora de Ideas

Título	Propuesto por	Organizado por
The adventures of Zeus and his friends in Osasco	Alba Helena Ramos D'Ávila	Coordinación Municipal de Defensa Civil y Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Hídricos del Gobierno Municipal de Osasco
Understanding climate change and its risks with a systemic and comprehensive vision	Alejandro Arias Diaz	AURORA science communications
A way forward towards a systemic and risk-centred disaster preparedness approach in the Region: The results of the 2021 ECHO DP Workshop	Álvaro de Vicente Sandoval	ECHO
Resilient MSMEs	Alejandro Rodríguez Valdivia	Previdere Lex
A day in Disaster Risk Management	Carlos David Ortega González	Sociedad Nacional de la Cruz Roja, Colombia
Transforming information management into knowledge to develop more resilient territories	Dalton Andres Andrade Rodriguez	Independiente
Understanding disaster risk for cultural heritage in the historic city of Arequipa, Peru	Eduardo Ugarte y Chocano	Consejo Internacional de Museos, Perú (ICOM)
Music and crypto to improve hurricane preparedness	Emiliano Rodriguez Nuesch	Pacífico
Equipping ourselves: Tools for community resilience	Magela Grisoni	Pacífico
Analysis of the tsunamigenic potential of the Mexican subduction zone	Edilson Fernando Salazar Monroy	Instituto de Ingeniería, Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM)
Inclusive community Early Warning Systems: An effective tool to build resilience	Ibia Vega Cuza	Humanity & Inclusion
Technological tools for disaster risk reduction in public investments	Iván Cerda Escares	Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP)
Protocols to build resilient communities: A new proposal	Jocelyn Jimenez	Universidad Autónoma de la Ciudad de México (UACM)
Preparation of risk management plans and execution of family drills by university students from urban and rural areas as a process of risk reduction and resilience in their communities	Juan Felipe Florez Montoya	Jaime Isaza Cadavid
Inclusive diagnostic and risk analysis for more effective DRM	Milagros Jimena Anaya Robles	Humanity & Inclusion
Awareness workshops on comprehensive risk management in rural schools in Uruguay	Matias Ocampos Figueroa	Sistema Nacional de Emergencias (SINAE) Uruguay

Título	Propuesto por	Organizado por
Integrated and interdisciplinary disaster risk assessment	Paola Cardozo	Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET)
Improving connectivity for Early Warning Systems and COVID-19 response in Alto Paraguay	Fabiola Guerrero Rodas	COOPI
COVID response and disability: Nothing about us without us	Otto Amílcar Mazariegos	Red GIRDD-LAC
Design structure matrix for modelling infrastructure interdependencies in community recovery	Rameez Qureshi	Texas A&M University
Master in urbanism, mention in governance with a focus on climate change, course in resilience and risk management (from the Ecuadorian Academy)	Sylvia Viviana Jiménez Riofrio	Pontificia Universidad Católica de Ecuador
Integrating disaster risk reduction, climate adaptation, and management of environmental systems into local government	Mikhail Johns	Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés)
Tsunami ready: Towards a safer ocean	Alison Brome	UNESCO/IOC – Unidad de Tsunamis y Centro de Información sobre Tsunamis en el Caribe (CTIC)
CADRI's new digital tool strengthening Interagency work in DRR	Rubén Vargas	PNUD
Fiberglass rods a sustainable and safe proposal	Sebastian Torres Forero	B&C Projects S.A.S – Armastek Colombia
Video contest "Voices of the community in the Americas and the Caribbean: Getting ready for a resilient future": Youth	MCR2020 ROAMC	MCR2030
Video contest "Voices of the community in the Americas and the Caribbean: Getting ready for a resilient future": Community practices	MCR2020 ROAMC	MCR2030
Disaster Resilience Week: Learn to prevent, prevent to protect	Dr. Carlos Oliver Llanos Valencia	Equipo de Asistencia Médica en Desastres
Tsunamis Girls	Saskia Carusi	UNDRR/UNESCO



Plataforma de Innovación

Cabinas virtuales de la Plataforma de Innovación en la PR21

1. ESTRATEGO
2. UNESCO/IOC – Centro de Información sobre Tsunamis en el Caribe (CTIC)
3. Universidad de Quindío – REDULAC/RRD Colombia
4. DG ECHO
5. Centro de Investigación Médica Aplicada (CIMA)
6. CBM
7. Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés)
8. Red GIRDD-LAC
9. Humanity & Inclusion
10. Secretaría de la Iniciativa de Riesgo Climático y Sistemas de Alerta Temprana (CREWS, por sus siglas en inglés)
11. IsraAID
12. CEPREDENAC
13. UNDRR
14. SIPROL SpA
15. Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia
16. Oficina de Preparación para Desastres y Gestión de Emergencias
17. Care International Honduras
18. Autoridad de Recursos Hídricos
19. Banco Mundial
20. Agencia Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ)
21. Grupo Nacional de Jamaica
22. Presentación especial de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (SDC)

Actividades de participación de los medios de comunicación

Las actividades de participación de los medios de comunicación tuvieron un papel crucial en garantizar la calidad de la cobertura de la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe. El plan especial diseñado para animar y promover la participación de los medios incluyó dos conferencias de prensa, cuatro sesiones de capacitación para los medios y una ceremonia de clausura de entrega de certificados.

En total, 60 personas participaron en estas actividades. Doce de los participantes registrados procedían del sector de los medios y el resto de oficinas de comunicaciones sobre RRD. De los 60 participantes, 32 se identificaron como hombres y 28 como mujeres. Los participantes representaron a medios de comunicación de 17 países (República Dominicana, Jamaica, Haití, Bolivia, Anguilla, Estados Unidos, Colombia, Barbados, Costa Rica, Paraguay, Trinidad, Perú, Guyana, España, México, Chile y Guatemala).

Las actividades de participación de los medios realizadas durante la RP20 fueron las siguientes:

1. La Conferencia de Prensa de Apertura celebrada el 1 de noviembre (3:00 p. m. hora de Jamaica), presidida por el Honorable Sr. Desmond McKenzie, Ministro de Gobierno Local y Desarrollo Rural de Jamaica y la Sra. Mami Mizutori, Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y Jefa de UNDRR. La conferencia fue conducida y moderada por la periodista jamaíquina Emily Shields.
2. La Conferencia de Prensa de Clausura celebrada el 4 de noviembre (12:00 p. m. hora de Jamaica), presidida por el Honorable Sr. Desmond McKenzie, Ministro de Gobierno Local y Desarrollo Rural de Jamaica, la Sra. Mami Mizutori, Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y Jefa de UNDRR, y la Sra. Elizabeth Riley, Directora Ejecutiva de la Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés). La conferencia fue conducida y moderada por la periodista jamaíquina Emily Shields y contó con la asistencia de 30 participantes.
3. La Ceremonia de Clausura de Entrega de Certificados, bajo el tema La Capacitación de los Medios Salva Vidas, presidida por el Sr. Raúl Salazar, Jefe de la Oficina Regional para las Américas y el Caribe de UNDRR, la Sra. Elizabeth Riley, Directora Ejecutiva de la Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés), la Sra. Brigitte Leoni, Unión de Radiodifusión Mundial (WBU), la Sra. Sonia Gill, Secretaria General de la Unión de Radiodifusión del Caribe (CBU), y la Sra. Kayleaser Deveaux-Isaacs, Presidenta de la Unión de Radiodifusión del Caribe (CBU). La Ceremonia de entrega de certificados fue moderada y conducida por la Sra. Saskia Carusi, Oficial de Relaciones Externas de la Oficina Regional para las Américas y el Caribe de UNDRR, y contó con la asistencia de 52 participantes.

4. La Sesión de Capacitación para los Medios 1 tuvo lugar el 27 de octubre a través de la plataforma Zoom (2:00 p. m. hora de Jamaica). Este evento preparatorio para la PR21 duró 90 minutos y contó con la asistencia de 50 participantes. La sesión fue presidida por el Sr. Kevin Blanchard, Director de la Campaña Internacional #NoNaturalDisasters y el Dr. Raymundo Padilla, experto en cobertura de desastres en los medios en América Latina en la Universidad de Colima, México.
5. La Sesión de Capacitación para los Medios 2 titulada El Papel de los Medios en la Reducción del Riesgo de Desastres, tuvo lugar el 1 de noviembre a través de la plataforma Hopin (12:00 p. m. hora de Jamaica) y duró 30 minutos. La sesión fue presidida por la Sra. Jeannette Elsworth, Jefa de Comunicaciones, Defensa y Gestión del Conocimiento y TIC en UNDRR Ginebra y contó con la asistencia de 24 participantes.
6. La Sesión de Capacitación para los Medios 3 titulada El Papel de los Medios: Salvando Vidas, tuvo lugar el 2 de noviembre a través de la plataforma Hopin (12:00 p. m. hora de Jamaica) y duró 30 minutos. La sesión fue presidida por el Sr. Carlton Pickering, Director Ejecutivo de KCN Anguilla TV Channel, y contó con la asistencia de 42 participantes.
7. La Sesión de Capacitación para los Medios 4 titulada Factores del Riesgo Sistémico, Enemigos del Desarrollo: ¿Estamos preparados para una Nueva Pandemia? Las lecciones aprendidas (o por aprender) de la COVID-19, tuvo lugar el 3 de noviembre a través de la plataforma Hopin (12:00 p. m. hora de Jamaica) y duró 40 minutos. La sesión fue presidida por el Sr. Andrew Smith, Coordinador del Instituto de Desarrollo Sostenible (IDS) en la Universidad de las Indias Occidentales (UWI), Jamaica, y el Dr. Raymundo Padilla, experto en cobertura de desastres en los medios en América Latina en la Universidad de Colima, México y contó con la asistencia de 25 participantes.

Accesibilidad e inclusión

A través de sus resoluciones 65/186, 64/131 y 64/154, la Asamblea General instó al sistema de las Naciones Unidas a realizar un esfuerzo conjunto para integrar la discapacidad en sus labores. También exhortó al Grupo Interinstitucional de Apoyo de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad a dedicar esfuerzos para asegurarse de que los programas de desarrollo, incluidos los procesos, las políticas y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), sean inclusivos y accesibles para las personas con discapacidad.

De conformidad con el principio de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad acerca de su participación plena y eficaz y su inclusión en la sociedad, las personas con discapacidad deben contar con la oportunidad, en un plano de igualdad con los demás, de involucrarse activamente en todos los procesos de toma de decisiones sobre políticas y programas y en los foros en los que se debaten asuntos relativos al desarrollo internacional.

Debido al mandato de apoyar la implementación del Marco de Sendai y al compromiso de velar por la implementación de un enfoque inclusivo sobre la discapacidad para la reducción del riesgo de desastres, subtítulos en tiempo real e intérpretes de lenguaje de señas internacional apoyaron toda la agenda del evento para garantizar que se logre una participación significativa y activa de las personas con discapacidad durante los procesos y procedimientos de la Plataforma Regional 2021.

Participación y liderazgo de las mujeres en la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe (PR21)

El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 reconoce el papel central de las mujeres en la reducción del riesgo de desastres. UNDRR respalda con orgullo la participación igualitaria de las mujeres y su liderazgo en la vida pública como un objetivo importante en sí mismo y un medio esencial para reducir el riesgo de desastres y lograr una amplia gama de Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En consonancia con su compromiso de implementar el Marco de Sendai en una manera inclusiva y con perspectiva de género, y sus esfuerzos por promover y apoyar la visibilidad y el rol de las mujeres, UNDRR se enorgullece de haber trabajado con el Gobierno de Jamaica, CDEMA y los miembros del Consejo Asesor de la PR21 para apoyar la participación activa y el liderazgo de las mujeres en la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe.

Más específicamente, UNDRR,

- apoyó las discusiones sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres mantenidas por el Consejo Asesor y los equipos organizadores de las sesiones durante todo el proceso de organización de la PR21;
- garantizó la paridad de género en todas las sesiones y eventos de la PR21;
- alentó la participación de las mujeres en la PR21. De un total de 2873 participantes registrados, el 53% se identificó como mujeres;
- apoyó a las mujeres para que asuman funciones activas de liderazgo durante el evento, mediante intervenciones orales, incluidas 22 (co)presidentas, 103 oradoras y 12 en otros roles de responsabilidad como moderadoras y facilitadoras;
- sostuvo un evento paralelo sobre el emprendimiento de las mujeres y la RRD como parte del programa formal de la VII Plataforma Regional;
- continuó invitando a socios y partes interesadas a trabajar para lograr la igualdad de género en cada una y todas sus iniciativas.

Red de Mujeres de América Latina y el Caribe para la RRD

La Red de Mujeres de América Latina y el Caribe para la RRD reúne a mujeres y niñas involucradas en diferentes aspectos de la gestión del riesgo de desastres en toda la región de ALC. Busca alcanzar

la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y niñas y la inclusión de poblaciones históricamente marginadas en toda la región y más allá. La Red se destaca como una plataforma para compartir experiencias, desafíos y oportunidades, generar ideas y exponer soluciones innovadoras y transformadoras. Estas experiencias de aprendizaje horizontales promueven sinergias y colaboración para fortalecer la gestión integral del riesgo de desastres en toda la región.

El seminario web de lanzamiento de la Red fue organizado conjuntamente por la Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR, por sus siglas en inglés), ONU Mujeres y UNDRR. Tuvo lugar el 13 de octubre de 2021 para celebrar el Día Internacional para la Reducción del Riesgo de Desastres (DIRRD), cuyo enfoque en 2021 fue la cooperación internacional en línea con la meta F del Marco de Sendai. El seminario web contó con un diálogo inicial de alto nivel entre las mujeres de ALC que trabajan en la RRD, incluyendo representantes de gobiernos, del sistema de las Naciones Unidas y de la sociedad civil. Las participantes compartieron sus percepciones sobre los desafíos y avances de la igualdad de género en el contexto de la implementación de la meta F del Marco de Sendai. También se consultó a las participantes sobre los mecanismos de gobernanza, frecuencia de reuniones y prioridades iniciales de la Red. Algunas de las prioridades mencionadas durante la sesión incluyeron el intercambio de experiencias y lecciones a nivel comunitario, la creación de indicadores de género y espacios de participación, la promoción de intercambios de aprendizaje y el fortalecimiento del desarrollo de capacidad.

Actualmente, la Red cuenta con 950 miembros de más de 30 países.

Lecturas complementarias:

- <https://www.undrr.org/news/women-latin-america-and-caribbean-launch-network-disaster-risk-reduction>
- <https://www.preventionweb.net/event/iddrr-launch-latin-american-and-caribbean-network-women-disaster-risk-reduction>
- Grabación del seminario web de lanzamiento de la Red: <https://fb.watch/8CKC0R31FS/>
- Formulario de inscripción para unirse a la Red: <https://forms.office.com/r/sjg3xj3zz8>
- Comunidad de práctica: <https://cc.preventionweb.net/lac-women-for-drr>
- Grupo de Facebook: <https://www.facebook.com/groups/mujeresrrdlac>

Agradecimientos

La Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), el Gobierno de Jamaica y la Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés) desean expresar su especial agradecimiento por el apoyo financiero recibido de diferentes donantes y agencias de cooperación. La VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe no habría logrado los mismos resultados sin su valiosa contribución. El esfuerzo conjunto que hizo posible la PR21 refleja el hecho que la reducción del riesgo de desastres es responsabilidad de todos.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Lista de donantes



Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO)

Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - Agencia de Asistencia Humanitaria (USAID - BHA)

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (SDC)

Alta Comisión de Canadá – Gobierno de Canadá

Agencia Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ)

Iniciativa de Riesgo Climático y Sistemas de Alerta Temprana (CREWS, por sus siglas en inglés)

Organizadores y coorganizadores

AECOM

Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres (CDEMA, por sus siglas en inglés)

Alianza del Sector Privado para Sociedades Resilientes a Desastres (ARISE)

Banco de Desarrollo del Caribe (CDB, por sus siglas en inglés)

Banco Mundial

Banco Mundial/Fondo Mundial para la Reducción de los desastres y la Recuperación (GFRRD, por sus siglas en inglés)

Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPREDENAC)

Centro Global para la Resiliencia del Turismo y la Gestión de Crisis (GTRCMC, por sus siglas en inglés)

Coalición de las Naciones Unidas basada en Cuestiones Específicas (IBC, por sus siglas en inglés) en relación con el cambio climático y la resiliencia en América Latina y el Caribe

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres (CAPRADE)
Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS)
Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR)
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
Gobierno de Colombia
Gobierno de Jamaica
ICLEI-Gobiernos Locales por la Sostenibilidad América del Sur
Iniciativa de Riesgo Climático y Sistemas de Alerta Temprana (CREWS, por sus siglas en inglés) del Caribe
Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS, por sus siglas en inglés)
Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA, por sus siglas en inglés)
Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR, por sus siglas en inglés)
Oficina Nacional de Administración Oceánica y Atmosférica (NOAA, por sus siglas en inglés)
Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés)
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)
Oficina de Preparación para Desastres y Gestión de Emergencias (ODPEM, por sus siglas en inglés)
Organización Internacional para la Migración (OIM)
Organización Meteorológica Mundial (OMM)
Organización Panamericana de la Salud (OPS)
Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)
Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-HABITAT)
Red de Cámaras de Comercio del Caribe (CARICHAM)
Red de Estudios Sociales para la Prevención de Desastres en América Latina y el Caribe (LA RED)
Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR, por sus siglas en inglés)
Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA)
Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)
Sistema Nacional de Emergencias (SINAE) Uruguay
Universidad de las Indias Occidentales (UWI)
Universidad G. d'Annunzio de Chieti-Pescara (Ud'A)



Anexos

Anexo 1: Declaración Ministerial.....	103
Anexo 2: Plan de Acción Regional ajustado	104
Anexo 3: Declaración de la Juventud y Declaración de las Organizaciones de la Sociedad Civil	105
Anexo 4: Aspectos destacados de las redes sociales y estadísticas	106
Anexo 5: Información adicional, fotos y videos.....	108
Anexo 6: Cobertura de los medios	109
Anexo 7: Resultados de la encuesta	115

Anexo 1: Declaración Ministerial

Declaración de la Cuarta Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas y el Caribe:

<https://rp-americas.undrr.org/sites/default/files/inline-files/Declaraci%C3%B3n%20ministerial.SP.pdf>

MINISTERIAL DECLARATION

Fourth High-Level Meeting of Ministers and Authorities on the Implementation of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 in the Americas and the Caribbean

1. We, the Ministers and Heads of Delegation gathered at the Fourth High-Level Meeting of Ministers and Authorities on the implementation of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 in the Americas and the Caribbean during the 7th Regional Platform for Disaster Risk Reduction in the Americas and the Caribbean (RP21) hosted by the Government of Jamaica from November 1-4, 2021:
2. *Expressing solidarity* with all people and countries affected by the COVID-19 pandemic, and condolences and sympathy to the families of the victims of the pandemic and those whose lives and livelihoods have been affected by it, especially in the Americas and the Caribbean;
3. *Emphasizing* that the COVID-19 pandemic, as a manifestation of the systemic nature of risk that we all face, has underlined the urgency to address disaster risk and build resilience;
4. *Noting with concern* that the human and financial cost of disasters is rapidly rising, trapping countries in a continuous cycle of emergency response and curtailing governments in their capacity to grow and develop;
5. *Recognizing* the impact recent disasters have had in the Americas and the Caribbean, including the COVID-19 pandemic, the volcanic eruption in St. Vincent and the Grenadines, the 7.2 earthquake in Haiti, the ETA and IOTA hurricanes in the Central American region, and hurricane ELSA in the Caribbean territory, among others, and the specific challenges facing Small Island Developing States of the Caribbean region, requiring a concerted integration of disaster risk reduction into recovery plans and development planning;
6. *Reinforcing* the need to integrate disaster risk reduction at the core of the political and technical sustainable development and climate agendas, as well as the new urban agenda;
7. *Acknowledging* the need to enhance risk governance through a truly multi-sectoral and multi-stakeholder engagement at national and local / municipal and community levels;

Anexo 2: Plan de Acción Regional ajustado

Plan de Acción Regional para la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas y el Caribe (actualizado en noviembre de 2021):

https://rp-americas.undrr.org/sites/default/files/inline-files/Plan%20de%20Acci%C3%B3n%20Regional_SP

REGIONAL ACTION PLAN FOR THE IMPLEMENTATION OF THE SENDAI FRAMEWORK FOR DISASTER RISK REDUCTION 2015-2030 IN THE AMERICAS AND THE CARIBBEAN (UPDATED NOVEMBER 2021)

Introduction

This Regional Action Plan (RAP) is meant to serve as a foundational document, of a non-legally binding nature, that identifies practices and processes to advance implementation of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction (DRR) 2015-2030 throughout the Americas and the Caribbean. It marks an evolutionary step towards a concerted regional approach to supporting countries in their efforts to build whole-of-society resilience, reduce disaster risk and impacts, and contribute to the well-being of our societies.

The RAP helps further the implementation of the Sendai Framework in the Americas and the Caribbean through the identification of local, national and regional initiatives that contribute to one or more of the Sendai targets. This approach helps Member States to collectively build upon the Guiding Principles established in the Sendai Framework, in particular those aimed at fostering a whole-of-society approach, in line with the groups and stakeholders identified in the Sendai Framework and coherence across the DRR, climate change new urban agenda and sustainable development frameworks, as well as the Regional Actions listed in the "Guidelines Towards a Regional Action Plan for the Implementation of the Sendai Framework 2015-2030". The latter were agreed at the First Meeting of Ministers and High-level Authorities on the Implementation of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 in the Americas hosted by the Government of Paraguay on 9 June 2016.

The Regional Action Plan (RAP) for the implementation of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction in the Americas and the Caribbean was first adopted by Member States in the Fifth Regional Platform for Disaster Risk Reduction in the Americas (March 7-9, 2017, Montreal, Canada). The RAP was then re-confirmed as valid by Member States at the Sixth Regional Platform for Disaster Risk Reduction in the Americas (June 20-22, 2018, Cartagena, Colombia).

Ahead of the Seventh Regional Platform for Disaster Risk Reduction in the Americas and the Caribbean (1-4 November 2021, hosted virtually by the Government of Jamaica), an e-consultation was designed by UNDRR in collaboration with the Government of Jamaica in order to collect relevant information to be used as a basis for reflection and discussion on the challenges and opportunities present in the region to advance in the implementation of the Sendai Framework. Further consultations were held with Intergovernmental Organizations, with youth and with civil society organizations.

Anexo 3: Declaración de la Juventud y Declaración de las Organizaciones de la Sociedad Civil

Declaración de la Juventud de las Américas y el Caribe para la Reducción del Riesgo de Desastres en el Marco de la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe: <https://rp-americas.undrr.org/sites/default/files/inline-files/Declaraci%C3%B3n%20de%20la%20Juventud.pdf>

Declaración de las Organizaciones de la Sociedad Civil en la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe: <https://rp-americas.undrr.org/sites/default/files/inline-files/Declaraci%C3%B3n%20de%20la%20Juventud.pdf>

Statement of Youth of the Americas and the Caribbean on Disaster Risk Reduction within the framework of the VII Regional Platform for Disaster Risk Reduction

Good afternoon, I would like to thank you all for allowing me to join this space and present the validated statement by the youth of the Americas and the Caribbean. I would also like to extend a special thanks to

- Minister Min. Hon. Desmond McKenzie, Minister of Local Government and Rural Development, Government of Jamaica,
- Ms Mami Mizutori, Special Representative of the UN Secretary-General (SRSG) for Disaster Risk Reduction and Head of the United Nations Office for Disaster Risk Reduction
- As well as the Ministers from the region

This Statement is the result of the Youth Forum on Disaster Risk Reduction (DRR), developed virtually in the framework of the Preparatory Meeting of the VII Regional Platform for DRR. The Youth Forum, "Building Resilient Economies in the Americas and the Caribbean" had the participation of over 400 youth from the Americas and the Caribbean. The Forum allowed the discussion of young people to build this statement. The statement is supported by the members of the steering committee which includes the Government of Jamaica, UNDRR, UNICEF, IFRC, UNESCO and GNDR.

While the Youth Forum was held on October 26, 2021, the statement is a culmination of work by the Youth Committee since 2020 which include the development of a survey with over 1000 responses from the region and a youth webinar on the topic of DRR and Climate Change on the international day of the youth and the virtual DRR communication campaign.



CSO Statement at the 2021 Regional Platform for the Americas

Since the 2018 Regional Platform in Cartagena, the world has significantly changed: the pandemic caused by **Covid-19** and **events that were not previously categorized as disasters**, such as what happened, last 14 August 2021, "a 7.2 magnitude earthquake hit the southwestern region of Haiti severely impacting South, Nippes and Grand'Anse departments, changed the landscape of the world and particularly of vulnerable communities in Latin America".

Anexo 4: Aspectos destacados de las redes sociales y estadísticas

Se compartieron mensajes de la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe a través de las redes sociales durante todo el evento. A continuación, se presentan capturas de los aspectos destacados de diversas plataformas de redes sociales.

Uno de los mejores tweets de la PR21



Durante el evento, la Plataforma Regional logró **26.5 miles de impresiones** al día en Twitter. Los **clics** en los enlaces publicados ascendieron a **163** durante el evento, **33** clics diarios en promedio. Los **retweets** sin comentarios totalizaron **431**, con un promedio de **86** al día. Los **likes** totalizaron **791**, con un promedio de **158** al día.

Lunes, 1 de noviembre de 2021	Martes, 2 de noviembre de 2021	Miércoles, 3 de noviembre de 2021	Jueves, 4 de noviembre de 2021	Viernes, 5 de noviembre de 2021
Impresiones orgánicas: 21.583	Impresiones orgánicas: 39.893	Impresiones orgánicas: 25.805	Impresiones orgánicas: 20.615	Impresiones orgánicas: 24.735
Tweets: 43	Tweets: 23	Tweets: 22	Tweets: 35	Tweets: 26

Una de las mejores publicaciones en Facebook de la PR21



Número total de personas alcanzadas	53.3K
+54.2% en comparación con los 69 días anteriores	
Seguidores netos	126
+241% en comparación con los 69 días anteriores	
Participación	12.1K
+206% en comparación con los 69 días anteriores	
Seguidores nuevos	228
Clics de enlaces	1775

Anexo 5: Información adicional, fotos y videos

Sitio web: <https://rp-americas.undrr.org/>

Resumen de la Presidencia de la VII Plataforma Regional para la Reducción de Desastres en las Américas y el Caribe: <https://rp-americas.undrr.org/sites/default/files/inline-files/Chair%27s%20Summary.pdf>

Folleto: <https://rp-americas.undrr.org/publication/rp21-digital-brochure>

Grabaciones y materiales de las sesiones: <https://rp-americas.undrr.org/programmeRP21>

Video final: <https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=osG9auvFjfl&feature=youtu.be>

Listas de reproducción de YouTube: [Día 1](#) – [Día 2](#) – [Día 3](#) – [Día 4](#)

Flickr: [Día 1](#) – [Día 2](#) – [Día 3](#) – [Día 4](#)

Página web

The image shows a screenshot of the VII Regional Platform for Disaster Risk Reduction website and a Flickr gallery. The website header includes the UNDRR logo and navigation links: Home, About, Programme, Registration, Partners, Preparatory Events, and Media. The main banner features a coastal cityscape and text: "VII Regional Platform for Disaster Risk Reduction in the Americas and the Caribbean Building Resilient Economies 01 - 04 November 21 (RP21) Virtual Event". Below the website is a Flickr gallery titled "VII Regional Platform for Disaster Risk Reduction in the Americas and the Caribbean (RP21)". The gallery shows five photo albums: "Day 4", "Day 3", "Day 2", "Day 1", and "Youth Forum". Each album has a thumbnail image and text indicating the number of photos and views.

104

Anexo 6: Cobertura de los medios de comunicación

TV

CLICK VERDE-NTN24

ONU hace llamado a mejorar la gestión del riesgo ante aumento de fenómenos climáticos

<https://www.ntn24.com/programas/click-verde/onu-hace-llamado-a-mejorar-la-gestion-del-riesgo-ante-aumento-de-fenom-387791>

FRANCE 24 MEDIOAMBIENTE

Los desastres climáticos se quintuplicaron en los últimos 50 años

https://www.youtube.com/watch?v=jHTcNMEIPyc&list=PLgETi64bAeW5YbYVwRYODISU6IJ2Zcz-1t&ab_channel=FRANCE24Espa%C3%B1ol

CORPORACIÓN DE RADIODIFUSIÓN PÚBLICA DE JAMAICA (PBCJ)

Foro de la Reducción del Riesgo de Desastres por celebrarse esta semana

<https://www.youtube.com/watch?v=Q9ejPhZzdwM>

Las ceremonias de apertura y de clausura y las sesiones seleccionadas cada día fueron transmitidas por la Corporación de Radiodifusión Pública de Jamaica (PBCJ)

https://www.youtube.com/watch?v=sRfqvdYOW_A

<https://www.youtube.com/watch?v=2XOSXBZ9QL8>

<https://www.youtube.com/watch?v=Jep9oRjnKfY>

<https://www.youtube.com/watch?v=-dFZxds0xIU>

<https://www.youtube.com/watch?v=kS7hbidsDhk>

<https://www.youtube.com/watch?v=hweYUJcbOXU>

MEDIOS GRÁFICOS

5 buenas noticias sobre la lucha contra el cambio climático

<https://www.bbc.com/mundo/noticias-58929801>

<https://www.t13.cl/noticia/tendencias/bbc/cambio-climatico-5-buenas-noticias-sobre-la-lucha-contra-el-calentamiento-global>

<https://elcomercio.pe/mundo/actualidad/cambio-climatico-5-buenas-noticias-sobre-la-lucha-contra-el-calentamiento-global-contadas-por-cientificos-y-expertos-noticia/>

<https://www.pagina12.com.ar/378322-cambio-climatico-las-cinco-buenas-noticias-sobre-la-lucha-co>

Millones de personas migran a causa del cambio climático

<https://www.efeverde.com/noticias/millones-personas-migran-causa-cambio-climatico/>

<https://www.diariolibre.com/actualidad/internacional/r-salazar-undrr-millones-de-personas-migran-a-causa-del-cambio-climatico-DI29304623>

<https://www.portalambiental.com.mx/cambio-climatico/20211013/millones-de-personas-migran-a-causa-del-cambio-climatico-indica-la-undrr>

<https://www.newslocker.com/es-co/region/salazar/ral-salazar-undrr-millones-de-personas-migran-a-causa-del-cambio-climatico-efeverde/>

<https://enespanol24.com/jefe-de-undrr-millones-de-personas-migran-a-causa-del-cambio-climatico/>

<https://www.infobae.com/america/agencias/2021/10/13/r-salazar-undrr-millones-de-personas-migran-a-causa-del-cambio-climatico/>

La VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres alza el telón en Jamaica

<https://news.un.org/es/story/2021/11/1499432>

COVID-19 Causing Shift in Socio-Economic Profiles of Caribbean States-CDEMA

https://www.jamaicaobserver.com/latestnews/COVID-19_causing_shift_in_socio-economic_profiles_of_Caribbean_states_CDEMA?profile=0

<https://jis.gov.jm/covid-19-causing-shift-in-socio-economic-profiles-of-caribbean-states-cdema/>

<https://caribbeannewsservice.com/covid-19-causing-shift-in-socio-economic-profiles-of-caribbean-states-cdema/>

<https://twnews.nl/jm-news/covid-19-causing-shift-in-socio-economic-profiles-of-caribbean-states-cdema>

<https://antiguabreakingnews.com/regional-news/covid-19-causing-shift-in-socio-economic-profiles-of-caribbean-states-cdema/>

<https://noovell.com/en/similar/75223421>

Jamaica Now Has a National Tsunami Response Plan

<https://jis.gov.jm/jamaica-now-has-a-national-tsunami-response-plan/>

<https://jamaica-gleaner.com/article/news/20211105/jamaica-now-has-national-tsunami-response-plan>

<https://flipboard.com/topic/tsunami/jamaica-now-has-a-national-tsunami-response-plan/f-08f86cf428%2Fjamaica-gleaner.com>

Jamaica Now Has a National Tsunami Response Plan and Standing Order Procedure

<https://our.today/jamaica-now-has-national-tsunami-response-plan-and-standing-order-procedure/>

Tufton Highlights Lessons Learned from COVID-19 in Managing Disaster Risks

<https://jis.gov.jm/features/dr-tufton-highlights-lessons-learned-from-covid-19-in-managing-disasters-risks/>

https://www.jamaicaobserver.com/latestnews/Tufton_highlights_lessons_learned_from_COVID-19_in_managing_disaster_risks

PIOJ Director General Says Lessons from Pandemic Can Aid Preparedness for Future Occurrences

https://www.jamaicaobserver.com/latestnews/PIOJ_Director_General_says_lessons_from_pandemic_can_aid_preparedness_for_future_occurrences

Lessons from Pandemic Can Aid Preparedness for Future Occurrences

<https://jis.gov.jm/lessons-from-pandemic-can-aid-preparedness-for-future-occurrences-dr-henry/>

Jamaica to Host Major International Disaster Risk Conference

https://www.jamaicaobserver.com/news/jamaica-to-host-major-international-disaster-risk-conference_169876&template=MobileArticle

<https://www.washingtoninformer.com/jamaica-to-host-international-disaster-risk-conference/>

Jamaica to Host Historic Disaster Risk Conference Next Year

<https://jamaica-gleaner.com/article/news/20191218/jamaica-host-historic-disaster-risk-conference-next-year>

Councillors to Attend Regional Confab on Disaster Risk Reduction

<https://www.jamaicaobserver.com/article/20191018/ARTICLE/191019696&template=MobileArticle>

Growth & Jobs: Building resilience in Agriculture Critical to Economic Prosperity-Thompson

<https://jamaica-gleaner.com/article/news/20211130/growth-jobs-building-resilience-agriculture-critical-economic-prosperity>

Jamaica on Track for Successful Regional Platform-UN Official

https://www.jamaicaobserver.com/news/jamaica-on-track-for-successful-regional-platform-un-official_178096?profile=103

Youth Forum To Be Included in Future Regional Platforms of UNDRR

<https://jis.gov.jm/youth-forum-to-be-included-in-future-regional-platforms-of-undrr/>

Youth Forum to Be Part of Regional Platform for Disaster Risk Reduction

<https://mckoysnews.com/youth-forum-to-be-part-of-regional-platform-for-disaster-risk-reduction/>

Youth Forum To Be Added to Disaster Risk Conference Set for July

<https://jamaica.loopnews.com/content/youth-forum-regional-platform-disaster-risk-reduction-mckenzie>

Youth To Play Key Role in Staging of 2020 Regional Platform

<https://mckoysnews.com/youth-to-play-key-role-in-staging-of-2020-regional-platform/>

Regional Forum on Disaster Risk Reduction Postponed

https://www.jamaicaobserver.com/news/regional-forum-on-disaster-risk-reduction-postponed_193238?profile=134

McKenzie Emphasises Importance of Int'l Cooperation in Disaster Risk Reduction

https://www.jamaicaobserver.com/latestnews/McKenzie_emphasises_importance_of_intl_cooperation_in_disaster_risk_reduction

La reducción del riesgo de desastres: Acción fundamental para el sector salud de las Américas

<https://www.paho.org/es/noticias/13-10-2021-reduccion-riesgo-desastres-accion-fundamental-para-sector-salud-americas>

UN official: Youth should have more say in climate debate

<https://www.nationnews.com/2021/10/29/un-official-youth-say-climate-debate/>

UNDRR helping countries integrate health into disaster risk reduction strategies

<https://jis.gov.jm/undrr-helping-countries-integrate-health-into-disaster-risk-reduction-strategies/>

UNDRR calls member countries to integrate health into disaster risk reduction strategies

<https://associatetimes.com/undrr-calls-member-countries-to-integrate-health-into-disaster-risk-reduction-strategies/>

UN agency helping countries to integrate health into disaster risk reduction strategies

<https://jamaica-gleaner.com/article/news/20211103/un-agency-helping-countries-integrate-health-disaster-risk-reduction>

Regional Platform for Disaster Risk Reduction promises to be dynamic and exciting

<https://jis.gov.jm/regional-platform-for-disaster-risk-reduction-promises-to-be-dynamic-and-exciting/>

Minister emphasizes importance of international cooperation in disaster risk reduction

<https://jis.gov.jm/minister-emphasises-importance-of-intl-cooperation-in-disaster-risk-reduction/>

Discussions on for construction of energy-efficient buildings

<https://jamaica-gleaner.com/article/news/20211102/discussions-construction-energy-efficient-buildings>

Jamaica looking to cut fuel bill with energy-efficient buildings

<https://jamaica.loopnews.com/content/jamaica-looking-cut-fuel-bill-energy-efficient-buildings>

Education State Minister says youth must have a voice in disaster mitigation

<https://jis.gov.jm/education-state-minister-says-youth-must-have-a-voice-in-disaster-mitigation/>

Youth voices needed in battling climate change

<https://jis.gov.jm/youth-voices-needed-in-battling-climate-change/>

Panamá reafirma su compromiso de reducir los riesgos de desastres

<https://www.laestrella.com.pa/nacional/211103/panama-reafirma-compromiso-reducir-riesgo-desastres>

Youth Forum to be included in future regional platforms of UNDRR

<https://jis.gov.jm/youth-forum-to-be-included-in-future-regional-platforms-of-undrr/>

Regional countries adopt revised Action Plan on Disaster Risk Reduction

<https://jis.gov.jm/regional-countries-adopt-revised-action-plan-on-disaster-risk-reduction/>

COVID-19 embraced in planning and execution of Regional Platform

<https://jis.gov.jm/covid-19-embraced-in-planning-and-execution-of-regional-platform/>

Minister McKenzie urges regional cooperation on disaster risk reduction

<https://jis.gov.jm/minister-mckenzie-urges-regional-cooperation-on-disaster-risk-reduction/>

Climate change and disaster resilience architecture hope

<https://jamaica-gleaner.com/article/focus/20211107/patricia-green-climate-change-and-disaster-resilience-architecture-hope>

Science & Technology month feature – 5 November 2021

https://jis.gov.jm/radio_programs/science-technology-month-feature-november-5-2021/

RD y países de Centroamérica acuerdan hoja de ruta en Carta de Punta

<https://elnuevodiario.com.do/rd-y-paises-de-centroamerica-acuerdan-hoja-de-ruta-en-carta-de-punta/>

RADIO

Radio Epicentro – Entrevista a Saskia Carusi PR21

https://m.facebook.com/watch/?v=924655581496002&_rdr

OTROS

La prevención de desastres requiere de alianzas internacionales

<https://www.jornada.com.mx/notas/2021/10/12/capital/la-prevencion-de-desastres-requiere-de-alianzas-internacionales-urzua/>

Desde RD, países centroamericanos promueven alianzas para reducir el riesgo de desastres en la región

<https://www.diariolibre.com/actualidad/desde-rd-paises-centroamericanos-promueven-alianzas-para-reducir-el-riesgo-de-desastres-en-la-region-NJ29645585>

¿Cómo se vería tu casa en el apocalipsis? Sitio te permite ver lugares 'destruidos' por cambio climático

<https://www.reporteindigo.com/piensa/como-se-veria-tu-casa-en-el-apocalipsis-sitio-te-permite-ver-lugares-destruidos-por-cambio-climatico/>

El mayor desafío del cambio climático está en América Latina y el Caribe

<https://www.jornada.com.mx/notas/2021/10/12/sociedad/el-mayor-desafio-del-cambio-climatico-esta-en-al-y-el-caribe-onu/>

Harvard Humanitarian Initiative panel discusses resilience against disasters

<https://www.thecrimson.com/article/2021/10/12/humanitarian-panel-resilience/>

Emergencia climática y compromiso individual

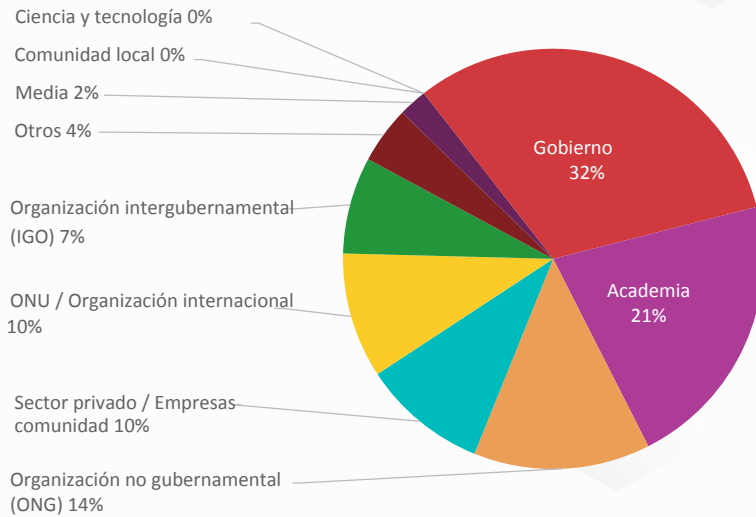
<https://www.miciudadreal.es/2021/11/17/emergencia-climatica-y-compromiso-individual/>

Desde RD países centroamericanos promueven alianzas para reducir el riesgo de desastres en la región

<https://www.diariolibre.com/actualidad/desde-rd-paises-centroamericanos-promueven-alianzas-para-reducir-el-riesgo-de-desastres-en-la-region-NJ29645585>

Anexo 7: Resultados de la encuesta

¿Es usted miembro o representante de:

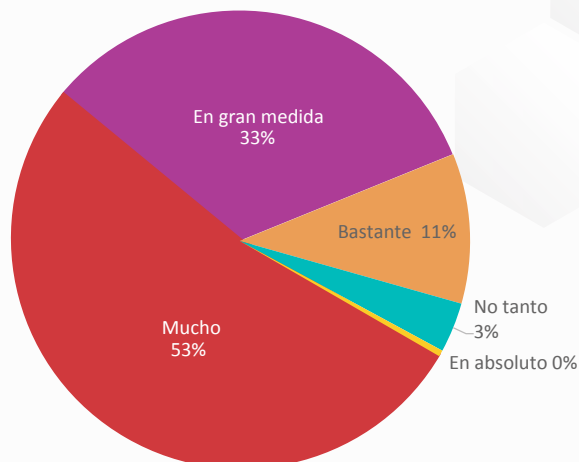


Los datos recogidos en virtud de esto parecen poco fiables

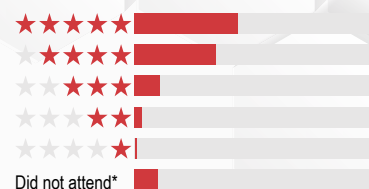
- Se solicitó una clasificación en lugar de seleccionar las razones, por lo que cada opción recibió un voto de cada encuestado
- La mayoría de los encuestados clasificaron las opciones en el mismo orden en que aparecían en la lista, lo que distorsionó los datos, de modo que la primera opción se clasificó como número 1, la segunda como número 2, etc.



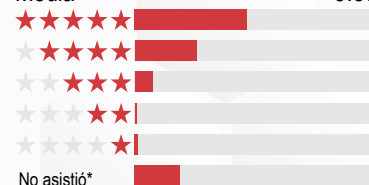
¿Cumplió el evento sus expectativas?



Calificación de la ceremonia de apertura
Media 3.85



Calificación de la ceremonia de apertura
Media 3.57

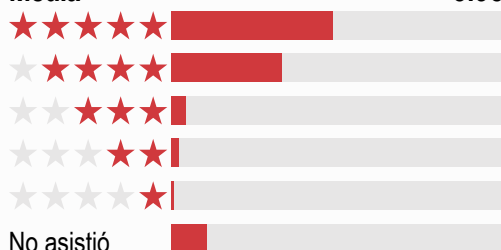


* No fué atendido se le asignó una puntuación de 0

¿Cómo calificaría las sesiones de alto nivel?

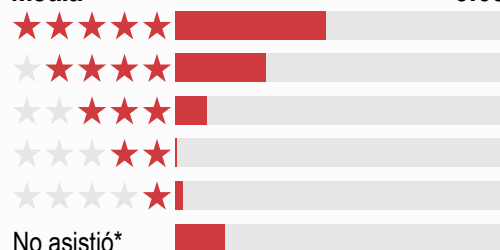
Día 1: Las Américas y el Caribe: el reto de aumentar la resiliencia desafío para las próximas décadas:

Media 3.95



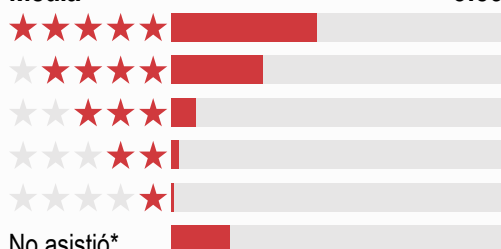
Día 2: Construir economías resilientes: volver a construir, mejor y más verde, sin dejar a nadie atrás

Media 3.68



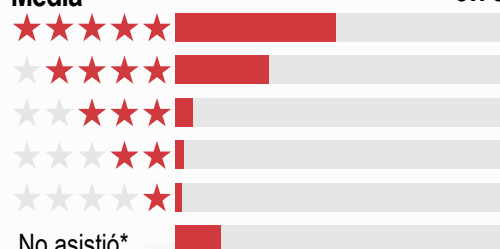
Día 3: Protección e inclusión social para fortalecer la resiliencia de la comunidad

Media 3.59



Día 4: Fortalecimiento de la gobernanza del riesgo de catástrofes: Lecciones de COVID-19

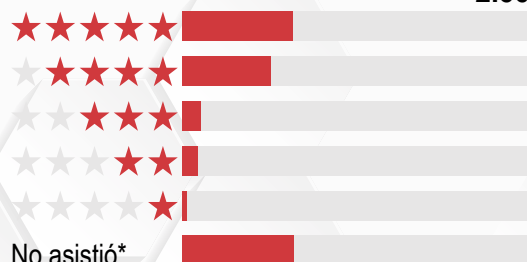
Media 3.78



¿Cómo calificaría las Sesiones Paralelas?

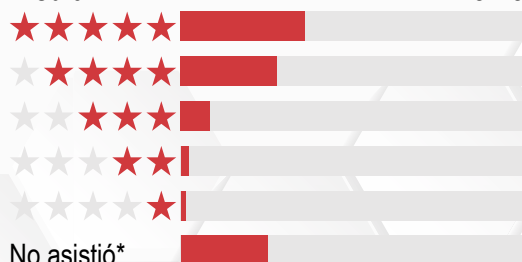
Día 3: Utilizar los mecanismos de protección social para abordar las desigualdades en la preparación y la respuesta ...

Media 2.85



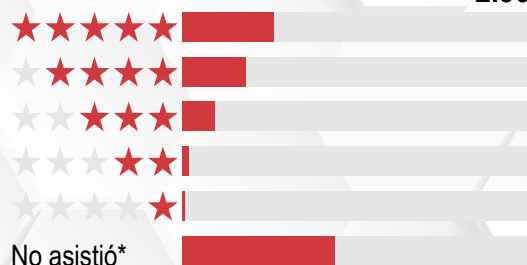
Día 3: Gobiernos locales, gestión medioambiental y la reducción del riesgo de catástrofes: abordando...

Media 3.19



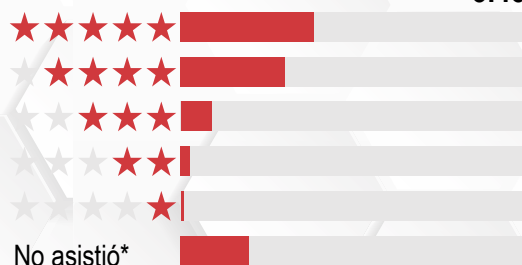
Día 3: Financiación anticipada

Media 2.36



Día 4: Comprender el riesgo sistémico y promover el desarrollo sostenible centrado en las personas

Media 3.43



Everything—the studio, the virtual booths, the content of the sessions—everything was great! In the virtual world, small mishaps are bound to happen, and none of that took away from the quality of the event!

The virtual platform was easy to use, and the hosts / moderators were fantastic. Very upbeat and fun to listen to!

The speakers were very passionate about their topics and were able to answer questions in a very comprehensible manner.

La posibilidad de escuchar a tantos expositores y el intercambio entre participantes

The platform worked really great although was not able to use all the tools. Agenda was well thought out, taking into consideration the challenges of virtual engagement. I was able to attend, probably had it not been virtual, it would not have been possible. I enjoyed the learning labs.

The opportunity to select which sessions to attend.

"I liked the event and the capabilities of the Hopin platform. I hope that I have access to the archives of the various days events and the expo innovation section of the platform. I would want to take a look at the presentations etc. I did not see."

The breadth of the topics and the knowledge of the presenters were excellent. The media training sessions were a huge plus!

The organization of the event, the selection of the speakers was very successful, the time of participation, the topics.

The development of all the events or conferences were of great interest and approached by very well-trained people.

Great selection of presenters and the range of presentations well done thoroughly enjoyed this and I will be back next year. Can we hold a regional one every year?

I liked the informative and very educational sessions that took place. There was a lot that was learnt.

Very diverse, thought provoking and instrumental.

El temario por día era fácil de encontrar y se podía identificar las sesiones disponibles. Los temas fueron variados.

Me gusto el poder escuchar el pensar de cada uno de los espectadores y que nos compartan su enseñanza como se maneja la gdr en diferentes países.

Me encantó la facilidad de entrar y salir a los escenarios y sesiones.

Very informative and diverse sessions

I liked the event and the capabilities of the Hopin platform. I hope that I have access to the archives of the event and the innovations section of the platform. I would want to take a look at the presentations etc.

"Hopin interface was great. I could do speed networking and visit virtual booths, Slido polls etc. Wonderful! Sessions were informative with very learned and capable speakers."

The excellent level of the speakers and the fact that the topics were approached from different dimensions.

Different topics were spoken, even about inclusion of People with Disabilities.

Me gustó que se mostraron muchos ejemplos de trabajos desarrollados en la región, y diferentes perspectivas del cambio.

The technical system was very high quality and it provided very detailed and varied topics.

There was a wealth of information to be shared on the platform before and during the event.

Se ha ido generando nuevos escenarios de diálogo, de encuentro, inclusivos, donde presentar o elevar por ejemplo la voz de las ODC (GNDR), para compartir y reafirmar nuestro compromiso en la RRD desde la base, con las comunidades en sus territorios. El poder interactuar con pares temáticos, socios, con tomadores de decisiones, con actores institucionales etc.

Excelente intercambio, interesantes conferencias, paneles, expo, excelente el stand suizo. Evento enfocado a los esfuerzos que se orientan a la gestión de la reducción de riesgo de desastres y la resiliencia en todo desarrollo económico y social con el llamado a la alianza y la cooperación regional. Interesantes y compartidas las experiencias de organismos e instituciones con la aplicación de metodologías que refuerzan la reducción de riesgo de desastres, con una gestión inclusiva y el desarrollo sostenible. Importante sugerencia de incluir al ciclo de inversiones, la gestión de reducción de riesgo inclusiva y la aplicación de metodologías para la realización de estudios de riesgo inclusiva y la aplicación de metodologías para la realización de estudios de riesgo en territorios donde se efectúan las inversiones. Me resultó muy interesante todo de lo que me fue posible disfrutar. Gracias.

Se cumplieron los objetivos de mi asistencia, la Plataforma otorgó más herramientas de las imaginadas.

The speakers were well informed and imparted their knowledge of the respective area of expertise.

I was able to hear best practices and lessons learned from other countries and understand the challenges that they face.

It was a great opportunity to learn more about disaster risk reduction and explore the role the media can play in saving lives.

Estuvo muy completa, se tocaron temas muy pertinentes.

Se han presentado la situación actual en cuanto a la implementación, además de los avances de los países y regiones en la temática.

Pude escuchar distintos ponentes nacionales e internacionales. Me interesa la incubadora de proyectos.

Hubo temas novedosos y de interés. La plataforma facilitó ir de una sesión a otra fácilmente, y escoger la indicada.

Sessions were really interesting and a place for exchange and communicate with colleagues.

Admirable the effort to carry out the Regional Platform in a virtual way, the effort of the moderators and the charisma of the representatives of the Government of Jamaica. Thank you very much.

La buena organización, la accesibilidad a las plataformas virtuales y a la interacción existente en la misma.

Rich and diverse content with some very good interventions and speakers. Multiple fora and booths.

Conocer experiencias en el desarrollo e implementación de los Sistemas de Alerta Temprana Multi-amenazas en la región del Caribe es importante para la implementación de los SAT en el Ecuador.

It gives an idea on how a network is working and what are their plans for addressing the SDGs.

Excellent speakers and technical knowledge with the everyday reality we find in the field.

Es importante concienciar sobre lo que podemos hacer para contribuir a la reducción del riesgo de desastres.

All the topics were relevant to know the effects of climate change and its connections with the environment.

Tratar el tema de reducción de riesgos es muy transversal a distintas disciplinas que se debe ir aprendiendo e implementar para lograr ciudades resilientes y el ser humano es la amenaza y la oportunidad de poder lograr ese desarrollo de las ciudades.

Amplia la expectativa de mis conocimientos en materia de riesgos.

It was very comprehensive, as it relates to Disaster risk management.

It takes a lot to manage daily responsibilities and be fully engaged in the session. There were many sessions that were good but also a lot to consume.

Es relevante la información sobre los nuevos hallazgos e investigaciones en el campo de la gestión de desastres, que nos permita trabajar de manera concatenada a escala global para alcanzar los objetivos de minimizar los mismos, aumentar la resiliencia en las comunidades y proteger a las poblaciones más vulnerables, aprendiendo y enseñando a vivir con el riesgo.

Los oradores contaban con la experiencia en los temas expuestos, fueron claros con sus ideas, aportaron a mi conocimiento con conceptos actuales, mostraron una actitud participativa y respetuosa. La organización de la plataforma fue excelente, el contar con la traducción de los oradores fue crucial para el aprovechamiento de cada una de las conferencias.

Reafirmó los conocimientos y propuestas de trabajo para hacer frente a los riesgos y catástrofes en la población animal, respecto a las gestiones de riesgo.

Porque permitió conocer los nuevos retos y desafíos por los que venimos avanzando en un contexto diferente por la COVID-19.

Gained knowledge and networked with other partners.

Porque nos ofreció orientaciones con herramientas importantísimas para seguir avanzando en la Gestión del Riesgo de Desastres y la Mitigación y Adaptación al Cambio Climático.

Muy clara la información, precisa y actual.

Presentations were on point and in line with UN principles. Also same objectives as COP.

The presentations were educational, interesting and current. I had a challenge with interpretation the first two days but thereafter I found the interpretation icon.

Organizar un evento de esta magnitud en tiempos normales es un desafío. Pero en tiempos de pandemia es una verdadera hazaña. Luego de ver y leer las Declaraciones Oficiales de países, me queda la sensación que se avanza, lento, pero se avanza y en ello creo que el plan Sendai 7 ha sido clave y lo otro la ratificación del Plan de acción Regional que nos debe guiar al 2030 Felicitaciones desde Chile.

Abordaron temas actuales y su articulación con Marco Sendai y Cambio Climático.

Timely references to ongoing issues and challenges; informative about the SENSEI framework and other resources available in the region.

Porque me involucré a distancia cuando de manera presencial hubiera sido imposible asistir.

It was possible to know good practices in DRM in the region specially about governance.

The event was really fluent, platform worked great everything was well.

Very informative, very well organized, very high tech! and very comprehensive.

I now have a better understanding of the experiences of other countries.

Buenos expositores, información clara y precisa, motiva a continuar liderando la GrD.

Se tocaron temas muy importantes relacionados a la gestión del riesgo, que nos ayudan a actualizarnos en la materia y establecer metas viables a nivel nacional.

I was able to learn a lot and in a very short time.

Foi extremamente inovador.

Panel interactions and speakers were very inspiring, moving and thought provoking.

Al asistir a la plataforma por medio virtual, tuve la oportunidad de conectarme a las diferentes sesiones. Tuve la oportunidad de ser moderador en un stand en la Plataforma de Innovación y tenía una expectativa mayor con respecto a la interacción con los usuarios, y como participante tenía una expectativa mayor en referencia al networking.

Derivado de la información que compartieron en las diversas actividades, coincidieron en que la prevención de riesgos es importante, para las diversas regiones del continente, el actualizar información tecnológica y científica y ponerla a disposición de los responsables del cuidado de la población en general, sector privado, público, ong, osc, gobiernos locales, que tener información actualizada, nos ayudara a la reducción de riesgos de desastres, antes durante y posterior al presentarse, por fenómeno natural o antrópico, y aún con más atención, por los fenómenos naturales, se presentarán con más intensidad, saber administrar y aprovechar en obras de impacto, tanto los recursos humanos como los económicos. Los desastres No tienen Agenda, la Prevención Si, como lo que ustedes han realizado, Felicidades.

Que se estén llevando todas esas iniciativas en el marco de la GRD y cambio climático es esperanzador y que estén trabajando en inclusión de género es un gran avance.

Estos espacios permiten conocer la perspectiva de los expertos y tener la posibilidad de analizar lo que en cada país deberíamos hacer.

The event had a good organization and the participants could use the platform without difficulties.

El foro en sí estuvo muy bien organizado, además de que se incluye el lenguaje de señas, que en estos tiempos es de gran importancia.

It is an excellent platform to get to know the best of other countries and helps us to visualize better goals and objectives to apply in favor of the most vulnerable in society.

Quedaron claros los retos que tenemos que enfrentar como país y la forma en como comunicarnos entre Gobierno-Población en temas de Riesgo de Desastre.

Fue oportunidad de actualización. Fortaleció cursos que imparto como parte del currículo universitario. Identificación de expertos y oportunidades para contar con su asesoría.

I am the National Disaster Coordinator for the islands of Bermuda, part of my duties is to compile a National Risk Register; Climate Change and its associated actions for disaster risk reduction needs to be incorporated with the National Risk Register.

It is always a pleasure to increase knowledge, network and seek funding opportunities.

Las experiencias de la pandemia y la importancia de potenciar los gobiernos locales.

A pesar de ser online se ve que se cuidaron muchos aspectos logísticos lo cual permitió la participación activa y aprovechar cada ponencia.

All discussion sessions were rich in food for thought, good practice and relevant and interesting case.

Wish I had dedicated more time to attend more sessions.

Signing up ahead of time for the learning Lab sessions was inconvenient and made it hard to get into them at times.

The synchwords sometimes went so long in between updates that the top part of the text disappeared from screen before one could read it. Also the synchword translations were quite hit and miss, with examples such as 'data' being translated as 'doubts,' 'transactional' was translated as 'transexual' and 'implementation' was translated as 'certification.'

Too many vital sessions were running concurrently. A lot of needed information was not gathered because of this. Thankfully they can be viewed on Youtube later, but that eliminates the opportunity to have questions addressed by the presenters.

Technical issues for attendees, sometimes the syncwords or Translations were not working. Better is all Power points were available in multiple languages.

Que hubo un poco de confusión para acceder a las traducciones de ingles a español.

It was hard for me not to be able to have Spanish subtitles for the English speaking episodes,...

Instructions for certain events such as time and registration requirement were not very clear.

Un poco la organización de la plataforma digital, muchas veces en el escenario dos decía que estaba vacío pero la mayoría del tiempo había dos pláticas dándose al mismo tiempo y solo daba la opción de escenario 1.

No me gustó la forma en que se auto-manejaban las diapositivas de las presentaciones, estaban desfasadas entre Zoom y Hopin. Tampoco me gustó el audio de las traducciones, se perdían con los audios originales.

The display of information in some events was deficient and the slides were not available prior to the presentations, because the time for presentation was sometimes very limited.

Unfortunately for work it was difficult to be in important exhibitions. Will the platform remain with recorded exhibitions? Thank you so much.

It was my first time attending. I would have like if there was more information on the content of some of the space, for example, the Learning Labs and the stands. Some of the questions in the chat were not addressed.

A lot of parallel sessions, IT platform was not very friendly.

It took some time to figure out how to get the interpretation.

Some visual aids were difficult to decipher.

If I had to say anything, glitches in streaming.

The interpretation was not always clear.

Falta poner referencias o lecturas sobre los trabajos de los ponentes.

Please. We need events in Portuguese!!! #LeaveNoOneBehind! We talk Portuguese in Brazil!

I did not enjoy the chosen web platform.

No me pude conectar en algunas sesiones.

There are limitations to knowing the people as it is online. Also, it is hard to do come and go for the sessions if there are few sessions to be interested in the same time slot.

There were interesting expositions; nevertheless, the virtual platform is not very suitable for networking or discussions.

The presentations in part were very interesting, however at times there were too many presenters.

Las exposiciones me aparecieron muy interesantes, sin embargo la reflexión estuvo muy centrada en las experiencias del Covid. Creo que faltó abordar con mayor profundidad el tema del uso de metodologías que se utilizan para evaluar los riesgos de desastres y el impacto que estos generan en el sector educacional.

Not enough international participation... too central to South America and the Caribbean.

Several technical issues and errors hampered the experience and created barriers to learning; particularly, the in-app translation functions were not functioning.

Hubo temas interesantes, sin embargo la traducción simultánea fallaba y no se entendía bien.

Se perdió la interacción entre los asistentes, que siempre fue muy importante, no solo lo formal en las reuniones sino la interacción fuera de las reuniones.

I was unable to participate in all the sessions. Would be good if videos can be shared.

La alta calidad de las ponencias y participantes. Por otro lado, no hubo difusión de los cursos cerrados y asistir a los eventos paralelos se hace difícil en horario laboral.

Internal coordination problems regarding schedules considering the time difference with the host country. The heritage table did not work well.

The networking opportunities are inevitably reduced without being face-to face. There were some technological issues that unfortunately impacted the quality of delivery of some sessions, including some issues with translations. However given the online format it was set-up very well and generally ran smoothly.

Would have liked to see more group sessions with response agencies.

Desafortunadamente, el modelo virtual no permite la visualización de todo el evento, por lo que se termina perdiendo contenido importante.

Pienso que la inclusión de las personas con discapacidad en la Gestión de Riesgos es un tema pendiente de desarrollar.

Si bien la modalidad online es cómoda, creo que para este tipo de evento lo presencial es mejor.

Las fechas fueron completas y no permitieron una participación amplia y productiva.

Al ser un evento en línea, perdió el contacto que se hace en una PR presencial en el entorno a las diversas exposiciones, faltó interacción de ese tipo.

There was a communication limitation as I am not proficient in Spanish.

No pude participar. Me pareció complicado el sistema de registro.

I found the presentations to be informative however the manner in which they were delivered made it very disengaging and at times boring.

The sessions were well organized and with important speakers, however the Hopin platform was not user friendly for all our members.

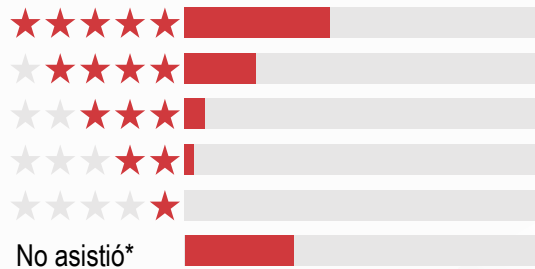
Could have been more specific with detailed immediate and aligned actions to be taken with expected results.

Se debería llegar a la instancia de la reunión para aprobar documentos con borradores ya mayormente consensuados y sin tanta deliberación en cuestiones semánticas y de forma.

¿Cómo calificaría las Sesiones Especiales?

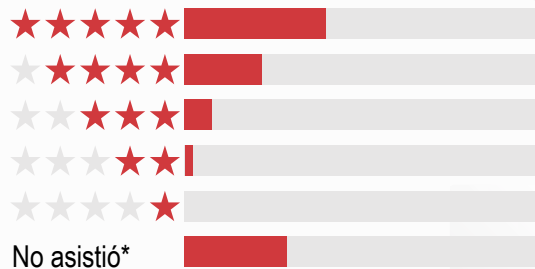
Día 1: Informe regional de evaluación de riesgos 2021
(Panorama de Riesgos Regionales): hacia la integración, ...

Media 3.07



Día 2: Un enfoque regional de la coordinación en materia de
riesgos múltiples: 2020 lecciones del Caribe

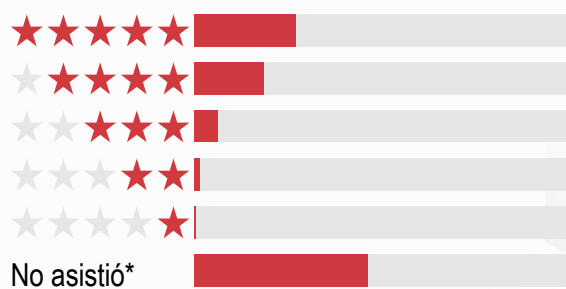
Media 3.12



¿Cómo calificaría los laboratorios de aprendizaje?

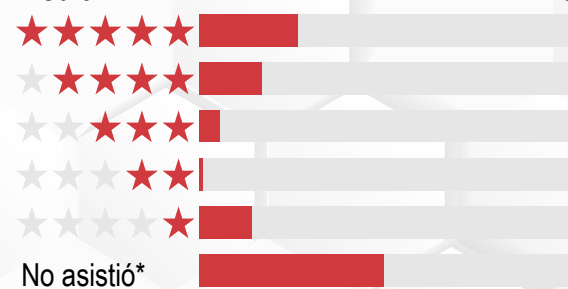
Día 1: Modelización del impacto de las catástrofes

Media 2.32



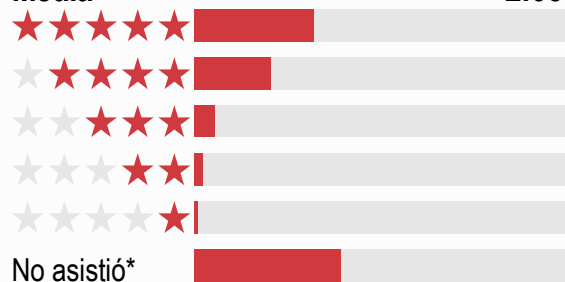
Día 2: Ciencia y tecnología para la RRD:
Investigación forense de desastres (FORIN)

Media 2.18



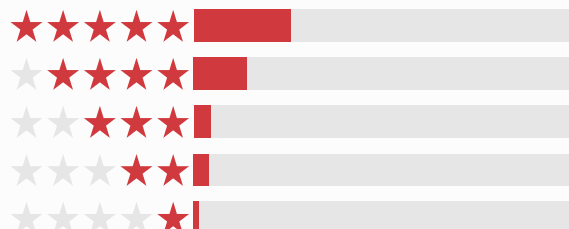
Día 3: "De los sistemas de alerta temprana a
predicción basada en el impacto: un enfoque

Media 2.63



Día 4: Gestión del patrimonio y RRD

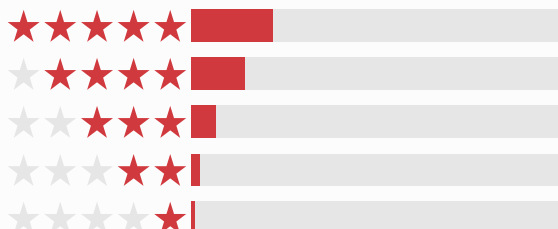
Media 2.08



No asistió

Día 4: Rayos e incendios forestales

Media 1.91



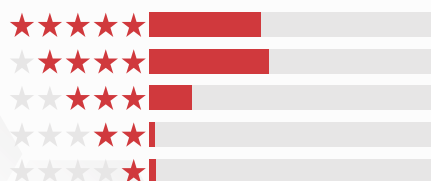
No asistió*

* Did not attend was assigned a score of 0

¿Otras clasificaciones?

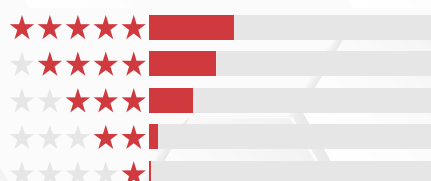
Formato de las sesiones

Media 4.14



Incubadora de ideas

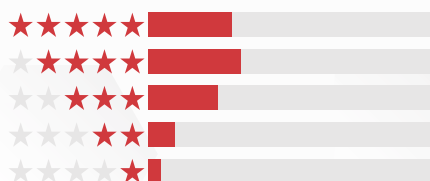
Media 2.94



No asistió*

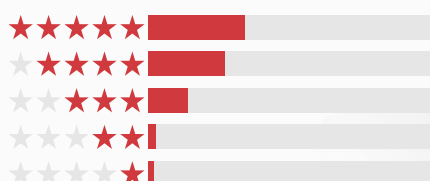
Interacción virtual con los asistentes

Media 3.73



Plataforma de Innovación / Expo

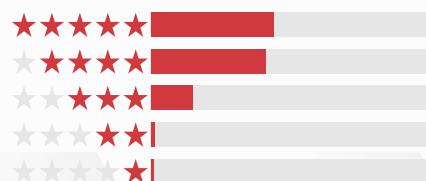
Media 3.26



No asistió*

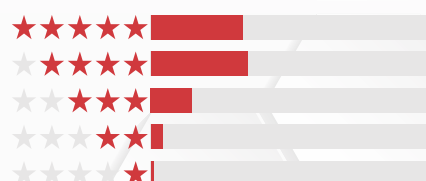
Presentaciones

Media 4.23



Eventos paralelos

Media 3.50



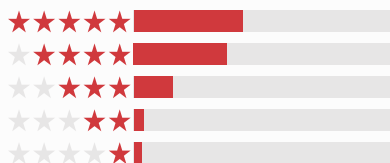
No asistió*

* No asistió, se le asignó una puntuación de 0

¿Otras clasificaciones?

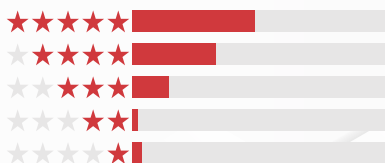
Para llevar
Media

4.11



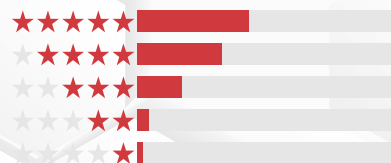
Plataforma virtual
Media

4.19



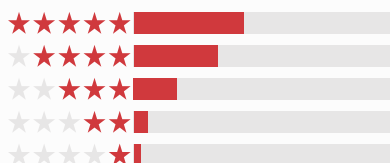
Interpretación
Media

4.11



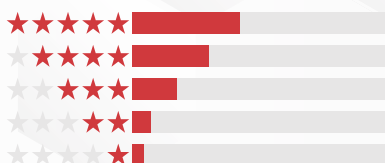
Accesibilidad
Media

4.07



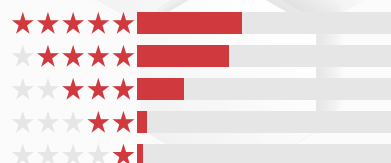
Proceso de registro
Media

3.97

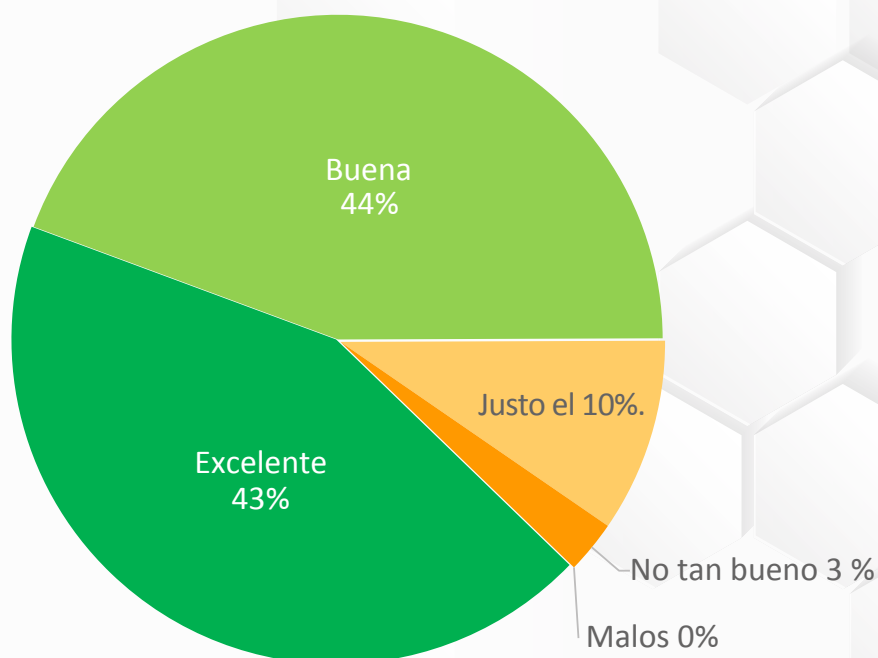


Disponibilidad de la información
Media

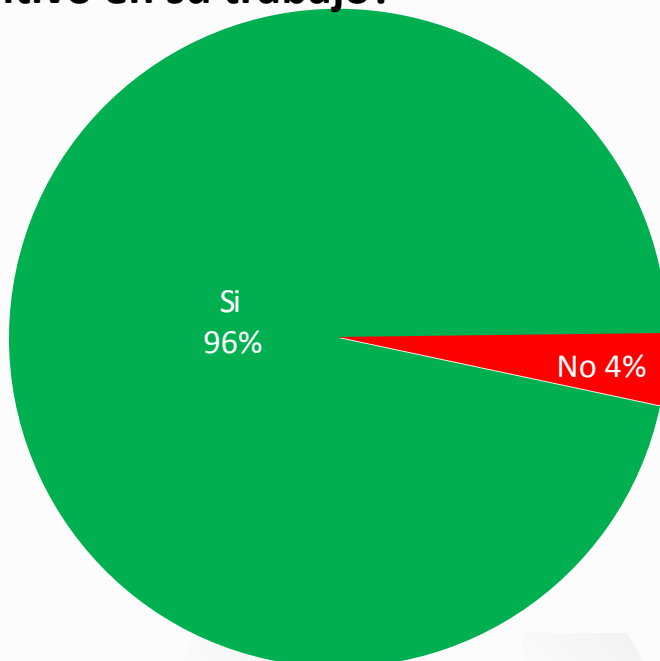
4.09



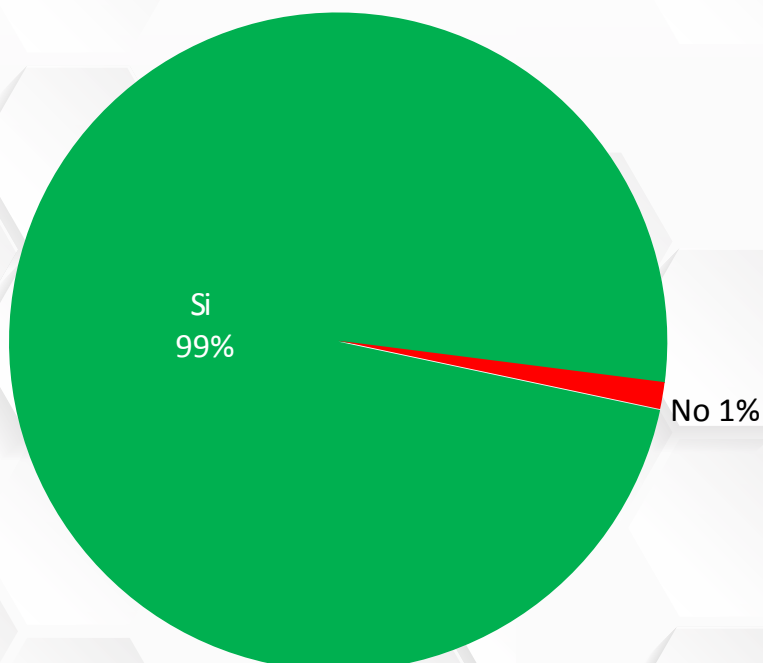
En general, ¿cómo calificaría su experiencia en este RP?



**¿Considera que la asistencia a este PR
(o los anteriores) ha tenido un impacto
positivo en su trabajo?**



**¿Recomendaría a otros que participaran
en la próxima Plataforma Regional?**





VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en Las Américas y el Caribe (PR21)

Construyendo economías resilientes en el América y el Caribe

1 al 4 de Noviembre 2021, Evento Virtual



VII PLATAFORMA REGIONAL #RP21